

**ANALISIS TINGKAT EFISIENSI PENGELOLAAN DANA  
ZAKAT INFAK SHADAQAH (ZIS)  
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Studi kasus : Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Lembaga Amil Zakat  
Infak Shadaqah Muhammadiyah (LAZISMU)



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh  
gelar Sarjana Ekonomi Islam (S.E.I) strata satu  
pada Program Studi Ekonomi dan Perbankan Islam  
Fakultas Agama Islam  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

Ari Susanto  
NPM: 20110730134

**FAKULTAS AGAMA ISLAM  
PRODI EKONOMI DAN PERBANKAN ISLAM (EPI)  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015**

## **PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ari Susanto

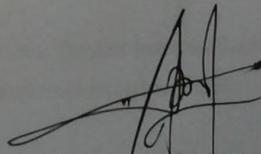
NPM : 20110730134

Prodi : Muamalah (Ekonomi dan Perbankan Islam)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 19 Desember 2015

Yang membuat pernyataan



Ari Susanto

**NOTA DINAS**

Lamp. : 3 eks. Skripsi  
Hal : Persetujuan

Yogyakarta, 23 Desember 2015

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Agama Islam  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Setelah menerima dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka saya berpendapat  
bahwa skripsi saudara;

Nama : Ari Susanto

NPM : 20110730134

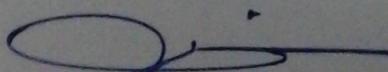
Judul : ANALISIS TINGKAT EFISIENSI PENGELOLAAN DANA ZAKAT  
INFAK SHADAQAH (ZIS) DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.

Telah memenuhi syarat untuk diajukan pada ujian akhir tingkat Sarjana pada Fakultas  
Agama Islam Prodi Ekonomi Perbankan Islam Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta.

Bersama ini saya sampaikan naskah skripsi tersebut, dengan harapan dapat diterima  
dan segera di munqasyahkan. Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wasalamu'alaikum wr. Wb

Pembimbing



Dr. Imamuddin Yuliadi S.E., M.Si

**PENGESAHAN**

Judul Skripsi

**ANALISIS TINGKAT EFISIENSI PENGELOLAAN DANA  
ZAKAT INFAK SHADAQAH (ZIS)  
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Ari Susanto

NPM : 20110730134

Telah dimunaqasyahkan di depan Sidang Munaqasyah Prodi Ekonomi dan Perbankan Islam Pada tanggal 11 Desember 2015 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima:

Sidang Dewan Munaqasyah

Ketua Sidang : Amelia Pratiwi, S.E, M.E

Pembimbing : Dr. Imamuddin Yuliadi S.E, M.Si

Pengaji : M. Sobar S.E.I, M.Sc

Yogyakarta, 23 Desember 2015

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Dekan,

Dr. Mahli Zaenuddin Tago, M.Si

## MOTTO

“ Berikhtiarlah tanpa batas, dan iringilah dengan do'a serta bertawakal kepada ALLAH SWT ”.

--- Ari Susanto ---

*Billahi fi Sabtul Haq, Fastabiqul Khairat*

“Bersama Allah SWT di Jalan yang benar, berlomba-lomba dalam kebaikan”

--- Salam Penutup Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) ---

“ Demi masa (1). Sesungguhnya manusia itu benar-benar dalam kerugian (2). Kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal shaleh dan nasehat menasehati supaya mentaati kebenaran dan nasehat menasehati supaya menempati kesabaran (3)”

--- Q.S Wal-'Asr (103) : 1-3 ---

“Engkau adalah Umat terbaik yang diturunkan di tengah manusia untuk menegakkan kebaikan, mencegah kemungkaran dan beriman kepada Allah”

--- Q.S Ali-Imran (3) : 110 ---

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga kita mampu keluar dari rasa kemalasan untuk melaksanakan suatu kebijakan. Shalawat beserta salam kepada Nabi Muhammad SAW, suri tauladan bagi kita semua, kepada sahabat, tabi'in dan kita selaku umatnya semoga mendapat pertolongan di hari akhir kelak.

Pada akhirnya do'a dan ikhtiar akan mengantarkan manusia kepada sebuah tujuan terbaik. Dan pada Akhirnya pula, penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat Ikhtiar dan do'a. Dalam kesempatan ini, penyusun ingin mengucapkan terimakasih kepada banyak pihak yang telah memberikan *suport* dan memberikan bantuan dalam penyelesaian penyusunan naskah skripsi ini, kami haturkan kepada :

1. Ayahanda Prof. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ayahanda Dr. Ir. H. Gunawan Budianto, M.P Selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selalu mengingatkan untuk segera menyelesaikan Skripsi.
3. Ayahanda Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., MSc. Eng., Ph.D selaku Wakil Rektor III bidang kemahasiswaan UMY yang selalu mensupport KORKOM IMM UMY.

4. Ayahanda Dr. Mahli Zaenuddin Tago, M.Si. selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membina dan mendukung kegiatan IMM FAI UMY.
5. Ayahanda Nurwanto, S.Ag, M.A, M.Ed. selaku Wakil Dekan I Bidang Sumber Daya Fakultas Agama Islam UMY, selaku Pembina IMM UMY.
6. Bapak Syarief As'ad, S.E.I., M.SI selaku Ketua Prodi Program Ekonomi dan Perbankan Islam Fakultas Agama Islam UMY.
7. Bapak Dr. Immamuddin Yuliadi, S.E., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
8. Ibu Miftahul Khasanah M.SI selaku Dosen Pembimbing Akademik.
9. Kakanda M. Sobar Jauhari, S.E.I, M.Sc selaku Penguji dalam sidang skripsi dan juga sebagai penasehat yang selalu memberi masukan KORKOM IMM UMY.
10. Kedua orang tua penulis, Bapak Sudiyoko dan Ibu Sutini yang telah mendukung secara moral dan material dalam proses pendidikan, serta dukungan dari mas Agus Sutoyo dan adik Agri Endriawan.
11. Bapak/Ibu Dosen, Staff dan karyawan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Kepada Pimpinan BAZNAS dan LAZISMU yang telah membantu dalam menyediakan data laporan keuangan.

13. Kepada IMMawan dan IMMawati Pimpinan Komisariat IMM FAI UMY, Pimpinan Kordinator Komisariat (KORKOM) IMM UMY, PC. IMM AR Fakhruddin Kota Yogyakarta.
14. Kepada sahabat EPI 2011 FAI UMY

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Batasan Penelitian .....	9
D. Tujuan Penelitian .....	9
E. Kegunaan Penelitian .....	9
F. Studi Terdahulu .....	11

## **BAB II: LANDASAN TEORI**

A. Kerangka Teoritik .....	15
1. Organisasi Nirlaba .....	15
2. Zakat .....	18
a. Pengertian .....	18
b. Dasar Hukum Zakat .....	19
B. Pengelolaan Zakat .....	20
C. Organisasi Pengelola Zakat .....	21
1. BASNAZ .....	22
2. LAZ .....	23
D. Konsep Efisiensi .....	26
1. <i>Technical efficiency</i> .....	27
2. <i>Allocative efficiency</i> .....	27
3. <i>Economic efficiency</i> .....	27
E. Teknik Pengukuran Efisiensi .....	28
1. Pendekatan <i>Input</i> .....	29
2. Pendidikan <i>Output</i> .....	30

## **BAB III : METODOLOGI PENELITIAN**

A. Metode Penelitian .....	33
1. <i>Data Envelopment Analysis (DEA)</i> .....	33

a.	<i>Decision Making Unit</i> (DMU) .....	34
b.	Kumpulan data dan Variabel pada DEA .....	34
c.	Model-Model DEA .....	36
1)	CRS .....	36
2)	VRS .....	37
d.	<i>Return to Scale</i> .....	40
1)	IRS .....	40
2)	CRS .....	41
3)	DRS .....	41
e.	DEA <i>Referensi Set</i> .....	42
B.	Pendekatan Yang Digunakan .....	42
1.	Pendekatan Produksi .....	43
2.	Pendekatan <i>Intermediary</i> .....	43
3.	Pendekatan Asset .....	43
C.	Kelebihan dan Kelemahan DEA .....	44
D.	Tahapan DEA .....	45
1.	Menetukan DMU .....	45
2.	Menentukan Pendekatan .....	46
3.	Memilih Variabel <i>Input-Output</i> .....	46
4.	Pengumpulan Data .....	46
5.	Memilih Model DEA .....	47
6.	Tahapan Sintesis dan Analisis .....	47

E. Proses Tahapan <i>Data Envelopment Analysis (DEA)</i> .....	47
F. Objek Penelitian .....	49
G. Jenis Penelitian data dan Sumber Data Penelitian .....	50
H. Definisi Oprasional Variabel <i>Input Output</i> .....	51
I. Kerangka Pemikiran Teoritik .....	54

#### **BAB IV: ANALISIS DAN PEMBAHASAN**

A. Perkembangan Dana Zakat Infak Shadaqah (ZIS) .....	55
B. Analisis efisiensi OPZ dengan pendekatan produksi .....	63
C. Perbandingan Efisiensi CRS, VRS dan SCALE antar OPZ.....	67
1. Perhitungan <i>Constant Return Scale (CRS)</i> .....	67
2. Perhitungan <i>Variable Return Scale (VRS)</i> .....	68
3. Perhitungan <i>SCALE</i> .....	69
D. Inefisiensi BAZNAS dan LAZISMU .....	70
E. <i>Reference Set OPZ</i> .....	74

#### **BAB V: PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	75
1. BAZNAS .....	75
2. LAZISMU .....	77
B. Saran .....	78
1. BAZNAS .....	78

2. LAZISMU .....	79
C. Rekomendasi .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>82</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>85</b>

Lampiran 1. Rekap Laporan Output Input OPZ Periode 2012-2014

Lampiran 2. CRS Orientasi Output

Lampiran 3. VRS Orientasi Output

## **DAFTAR TABEL**

A. Tabel 1. Potensi Zakat Nasional .....	3
B. Tabel 2. Pengumpulan Zakat Nasional .....	5
C. Tabel 3. Penelitian Terdahulu .....	12
D. Tabel 4. Nama dan Alamat BAZNAS dan LAZ .....	24
E. Tabel 5. BAZNAS dan LAZISMU di DIY .....	49
F. Tabel 6. Variabel <i>Input</i> dan <i>Output</i> .....	52
G. Tabel 7. Variabel Input dan Output BAZNAS dan LAZISMU Tahun 2012-2014 .....	56
H. Table 8. Rata-Rata Variabel input dan output OPZ 2012-2014 .....	59
I. Tabel 9. Efisiensi BAZNAS dan LAZISMU di DIY Periode Tahun 2012-2014 .....	63
J. Tabel 10. Sumber Inefisiensi BAZNAS dan LAZISMU .....	71
K. Tabel 11. <i>Reference Set</i> .....	74

## **DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK**

A. Gambar 1. <i>Technical dan Allocative Efficiencies</i> .....	29
B. Gambar 2. <i>Technical and Allocative Efficiencies from an Output Orientation</i> .....	31
C. Gambar 3. <i>The Effect of Scale on Productivity</i> .....	39
D. Gambar 4. Proses Tahapan DEA .....	48
E. Gambar 5. Kerangka Pemikiran Teoritik .....	54
F. Grafik 1 : Rata-Rata tingkat Efisiensi OPZ 2012-2014 .....	66
G. Grafik 2 : Efisiensi dengan Asumsi CRS .....	68
H. Grafik 3 : Efisiensi dengan Asumsi VRS .....	69
I. Grafik 4 : Efisiensi dengan Asumsi SCALE .....	70

## ABSTRAK

Pengelolaan zakat adalah kegiatan perencanaan, pelaksanaan dan pengoordinasian penerimaan, pendistribusian dan pendayagunaan zakat. Organisasi Pengelola Zakat (OPZ) merupakan organisasi nirlaba yang membutuhkan dana untuk kegiatan oprasional (*input*), seperti memenuhi peralatan dan perlengkapan kantor untuk mengoptimalkan potensi penghimpunan zakat (*output*). Maka diperlukan kemampuan dalam manajerial mendayagunakan dana, agar organisasi mencapai kinerja yang efisien. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat efisiensi Organisasi Pengelola Zakat (OPZ) secara relatif menggunakan *Data Envelopment Analysis* (DEA) dengan pendekatan produksi.

DEA adalah metode nonparametrik yang digunakan khusus untuk mengukur tingkat efisiensi *Decision Making Unit* (DMU) atau disebut juga Unit Pengambil Keputusan (UPK) secara relatif. metode ini mengukur perbandingan antara *output* dan *input* OPZ yang akan diteliti. Variabel *output* yang digunakan yaitu dana terhimpun dan dana pentasyarufan, sedangkan variabel input yang digunakan adalah beban peralatan kantor, beban oprasional dan beban labor. Dalam metode ini akan melihat pengukuran *Constant Return to Scale* (CRS) dengan orientasi *input*, *Variable Return to Scale* (VRS) dengan orientasi *output*, *Scale* dan *Return To Scale* (RTS). Variabel diatas akan dioleh dengan software *Banxia Frontir Analysis 4 Demo*.

Berdasarkan perhitungan *overall* (CRS) orientasi *output*, BAZNAS mengalami efisiensi (100 persen) sebesar 25 persen (3 dari 12 DMU), sedangkan LAZISMU sebesar 8,33 persen (1 dari 12 DMU). Hasil rata-rata OPZ pertahun, menunjukkan kinerja terbaik yaitu tahun 2013 dibandingkan dengan tahun 2012 dan 2014, yakni secara Teknis (93,40 persen), secara *Scale* (72.97 persen) dan secara *Overall* (67,37 persen). RTS menunjukkan *increasing* (1) pada BAZNAS (2 DMU) dan LAZISMU (1 DMU).

**Key-word :** *DEA, OPZ, Input, Output, Banxia Frointer Analysis.*