

**TESIS**

**KEBIJAKAN KEPENDUDUKAN INDONESIA TERKAIT  
PENURUNAN ANGKA KEMATIAN IBU  
DALAM PERSPEKTIF MILLENIUM DEVELOPMENT  
GOALS (MDGs)**

*“Indonesia’s Population Policy on Reducing Maternal Mortality  
Rate in the Perspective of Millenium Development Goals (MDGs)”*

**Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar S2 Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**DISUSUN OLEH:**

**RIZKYA RATRI WINASWARI**

**20141060028**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**HALAMAN JUDUL**

**TESIS**

**KEBIJAKAN KEPENDUDUKAN INDONESIA TERKAIT  
PENURUNAN ANGKA KEMATIAN IBU  
DALAM PERSPEKTIF MILLENIUM DEVELOPMENT  
GOALS (MDGs)**

*“Indonesia’s Population Policy on Reducing Maternal Mortality  
Rate in the Perspective of Millenium Development Goals (MDGs)”*

**Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar S2 Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**Rizky Ratri Winaswari**

**20141060028**

**Pembimbing Tesis:**

**Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si.**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Tesis dengan judul:

**KEBIJAKAN KEPENDUDUKAN INDONESIA TERKAIT PENURUNAN  
ANGKA KEMATIAN IBU DALAM PERSPEKTIF  
MILLENIUM DEVELOPMENT GOALS (MDGs)**

**Disusun oleh:**

**RizkyaratriWinaswari  
20141060028**

Telah dipertahankan dalam ujian tesis, dinyatakan lulus dan disahkan di depan  
Tim Penguji Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari, Tanggal : Selasa, 29 Desember 2015  
Pukul : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang Study Hall MIHI  
Gedung Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tim Penguji Tesis

Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si.  
Ketua Penguji

Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.  
Penguji I

Dr. Nur Azizah M.Si.  
Penguji II

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 29 Desember 2015

**RIZKYA RATRI WINASWARI**  
**20141060028**

*"Things work out best for those who make the best of how things work out."*

*(John Wooden)*

*"Dan apabila hamba-hamba-Ku bertanya kepadamu tentang Aku, maka (jawablah), bahwasanya Aku adalah dekat. Aku mengabulkan permohonan orang yang berdoa apabila ia memohon kepada-Ku, maka hendaklah mereka itu memenuhi (segala perintah-Ku) dan hendaklah mereka beriman kepada-Ku, agar mereka selalu berada dalam kebenaran."*

*(QS Al-Baqarah:186)*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas Rahmat dan Karunia-Nya, dengan segala kerendahan hati akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul “*KEBIJAKAN KEPENDUDUKAN INDONESIA TERKAIT PENURUNAN ANGKA KEMATIAN IBU DALAM PERSPEKTIF MILLENIUM DEVELOPMENT GOALS (MDGs)*”. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Master Ilmu Hubungan Internasional pada Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penyelesaian tesis ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si selaku Dosen Pembimbing Tesis,
2. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. dan Dr. Nur Azizah selaku Penguji Tesis,
3. Dr. Surwandono, M.Si. selaku Ketua Jurusan Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
4. Dosen-dosen Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional UMY Bapak Ali Muhammad, Ph.D dan Dr. Sidik Jatmika,
5. Perwakilan BKKBN Pusat di Daerah Istimewa Yogyakarta,
6. Dr. dr. Arlina Dewi, M.Kes., AAK selaku Direktur Klinik Pratama Firdaus UMY,
7. Karyawan TU Prodi MIHI, Mbak Nana dan Ibu Yuni Sasi,
8. Dan seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini banyak terdapat kesalahan dan kekurangan. Semoga dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Yogyakarta, 29 Desember 2015

Penulis

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, rasa syukur yang tak pernah berhenti saya ucapkan kepada Allah SWT yang selalu memberikan Rahmat dan kasih sayang-Nya. Sholawat dan Salam hanya tercurah kepada Rasulullah Muhammad SAW yang selalu menjadi suri tauladan bagi umat-Nya.

Keberhasilan saya menulis dan menyelesaikan Tesis ini tak lepas dari bimbingan dan dukungan yang begitu besar dari dosen pembimbing saya. Terimakasih kepada Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si atas kesabaran dalam membimbing saya dari awal hingga akhir penulisan Tesis. Ungkapan terimakasih saya haturkan pula kepada dosen-dosen Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta: Dr. Surwandono, M.Si., Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. Dr. Nur Azizah, M.Si., Bapak Ali Muhammad, Ph.D., dan Dr. Sidik Jatmika atas bimbingannya selama proses belajar di program Pascasarjana hingga proses penyusunan dan ujian Tesis. Terimakasih pula saya ucapkan kepada Staff Prodi MIHI, Mbak Nana dan Ibu Yuni atas bantuan dan dukungan yang diberikan selama menjadi mahasiswa MIHI UMY.

Tesis ini saya persembahkan bagi keluarga saya yang sangat suportif dan tulus mendoakan setiap waktu: suami saya, Amirul Mahar Patitisan, yang selalu mendampingi dalam suka maupun duka, termasuk berjuang bersama menyelesaikan kuliah S2 (*Yeay! We did it!*), orang tua saya Bapak Bambang Heroe Pramono & Ibu Witriastuti Susani Anggraeni dan Bapak Suryo Mangesti Aji & Ibu Mutia Hariati Hussin yang selalu memberikan doa restu yang tak terputus bagi saya, Eyang Retno Astuti, Eyang Purwandi dan Eyang Mientarsih, serta keluarga besar saya. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan nikmat kesehatan dan keselamatan.

Terimakasih dan salam semangat selalu untuk teman-teman seperjuangan di MIHI UMY 2014 (Mas Iman, Restu, Baidawi, Alfi, Dara, Darris, Rizkyka, Satrio, Mas Al, dan teman-teman MIHI semua), semoga silaturahmi kita tetap terjaga. *See you on top!*

Rizky Ratri Winaswari

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG .....	1
B. TUJUAN PENELITIAN.....	6
C. KONTRIBUSI PENELITIAN .....	6
D. RUMUSAN MASALAH.....	7
E. STUDI PUSTAKA .....	7
F. KERANGKA TEORETIK.....	11
I. Teori Rezim Internasional (Theory of International Regimes).....	11
II. Konsep Organisasi Internasional.....	17
G. HIPOTESIS.....	23
H. METODOLOGI PENELITIAN.....	23
I. SISTEMATIKA PENULISAN.....	24
BAB II.....	25
MILLENIUM DEVELOPMENT GOALS (MDGs) DAN MASALAH KESEHATAN IBU.....	25
A. Permasalahan Global di Bidang Pembangunan dan Urgensi terhadap Komitmen Global: Sejarah Terbentuknya Millenium Development Goals .....	25
B. Kesepakatan dan Komitmen Global terhadap Implementasi MDGs sebagai Rezim Internasional di Bidang Pembangunan Manusia.....	30
D. Peran Organisasi Internasional dalam Pencapaian MDG 5 .....	41



BAB III .....	44
UPAYA PENURUNAN ANGKA KEMATIAN IBU DALAM DINAMIKA KEBIJAKAN KEPENDUDUKAN DI INDONESIA .....	44
A.    Gambaran Umum Angka Kematian Ibu di Indonesia.....	46
E.    Kondisi Rawan Kematian Ibu di Indonesia pada Level Rumah Tangga dan Komunitas ( <i>Household and Community</i> ).....	50
i.    Status sosial:.....	51
ii.   Tingkat pendidikan.....	52
iii.  Norma dan Praktek Budaya .....	54
F.    Sistem Kesehatan dan Sektor Penting Lainnya yang Mendukung Kesehatan Ibu	59
i.    Aspek Keterjangkauan ( <i>affordability</i> ).....	59
ii.   Aspek Aksesibilitas ( <i>Accessibility</i> ).....	60
iii.  Sumber Daya Manusia (SDM) Terlatih .....	62
iv.   Kualitas Pelayanan Kesehatan .....	63
v.    Adanya Pelayanan Darurat.....	66
G.    Kebijakan Kependudukan Indonesia dalam Melindungi Kesehatan Ibu: Jaminan Kesehatan Masyarakat .....	67
i.    Jaminan Sosial di Indonesia di Era MDGs.....	67
ii.   Upaya Peningkatan Kesehatan Ibu melalui Skema Jamkesda dan Jampersal.....	69
iii.  Skema Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) dan Kendalanya .....	73
iv.   Kebijakan Kependudukan Indonesia di Bidang Koordinasi antar Institusi Negara dan Kerjasama Internasional.....	75
BAB IV .....	83
ANALISIS FAKTOR KEGAGALAN INDONESIA DALAM MENURUNKAN ANGKA KEMATIAN IBU .....	83
A.    Lemahnya Faktor-Faktor Pendukung Kesehatan Ibu di Level Rumah Tangga/Komunitas di Indonesia .....	83
i.    Status sosial keluarga di Indonesia: Angka Kemiskinan Tinggi di Daerah- daerah dengan Angka Kematian Ibu Tinggi .....	84
ii.   Tingkat Pendidikan Ibu di Indonesia Tidak Signifikan Mempengaruhi Pilihannya dalam Mendapat Pelayanan Kesehatan.....	84

B.	Sistem Pelayanan Kesehatan dan Sektor Penting di Dalamnya yang Masih Kurang Memadai.....	87
i.	Aspek Keterjangkauan Ibu Belum Merata karena Tidak Meratanya Cakupan Jaminan Kesehatan dan Masih Banyaknya Kendala Implementasi Jaminan Kesehatan di Indonesia .....	87
ii.	Aspek Aksesibilitas ( <i>Accessibility</i> ).....	87
iii.	Kurangnya Sumber Daya Manusia (SDM) Terlatih .....	88
iv.	Kualitas Pelayanan Kesehatan Belum Merata dan Fasilitas Kurang Memadai ...	89
v.	Sistem Rujukan dan Pelayanan Darurat yang Belum Optimal.....	89
C.	Kebijakan Kependudukan Indonesia Belum Mencakup Seluruh Aspek Pendukung Kesehatan Ibu.....	90
	BAB V .....	92
	KESIMPULAN DAN SARAN.....	92
	DAFTAR PUSTAKA .....	97

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar I.1: Angka Kematian Ibu di Indonesia Tahun 1994-2012.....	5
Gambar I.2: Kerangka Pemikiran untuk Menganalisa Determinan Kematian Ibu .....	8
Gambar I.3: Faktor-Faktor Pendukung Peningkatan Kesehatan Ibu Menurut MDGs .....	14
Gambar III.1: Sistem Rujukan Pelayanan Kesehatan di Indonesia.....	67

## DAFTAR GRAFIK

Grafik II.1: Official Development Assistance (ODA) Tahun 1995-2009 (dalam Satuan Juta Dollar Amerika) .....	34
Grafik II.2: Kontribusi Negara Non-OECD terhadap Total ODA untuk Implementasi MDGs Tahun 1995-2009 (dalam Satuan Juta Dollar Amerika).....	35
Grafik II.3: Prosentase Nilai ODA dari GNI Negara Anggota OECD-DAC Tahun 1995-2010.....	39
Grafik III.1 Angka Kematian Ibu di Negara-Negara di Kawasan Asia Selatan Tahun 1990-2013.....	45
Grafik III.2: Perkembangan Angka Kematian Ibu dan Target Angka Kematian Ibu dalam MDGs 2015 di Indonesia.....	46
Grafik III.3: Penyebab Kematian Ibu di Indonesia Berdasarkan SDKI Tahun 2012.....	47
Grafik III.4: Capaian Angka Kematian Ibu di Provinsi-provinsi di Indonesia Tahun 2012-2013 Dalam Grafik.....	49
Grafik III.5: Prosentase Wanita Usia 15-49 Tahun Menurut Metode Kontrasepsi dan Pendidikan di Indonesia Tahun 2012 .....	52
Grafik III.6: Disparitas Persalinan di Fasilitas Kesehatan Menurut Tingkat Pendidikan .	53
Grafik III.7: Rasio Pencapaian Angka Partisipasi Murni (APM) Perempuan di Indonesia Tahun 2001-2014 .....	54
Grafik III.8: Capaian Angka Prevalensi Pemakaian Kontrasepsi pada Wanita Kawin Usia 15-49 Tahun di Indonesia Tahun 1994-2012 .....	55
Grafik III.9: Tingkat Persalinan yang Dibantu Tenaga Kesehatan di Indonesia Tahun 2004-2013.....	58
Grafik III.10: Kelahiran yang Dibantu Tenaga Kesehatan Menurut Provinsi Tahun 2013 .....	59
Grafik III.11: Persalinan oleh Tenaga Kesehatan Tahun 1995- Triwulan I 2014.....	62

## DAFTAR TABEL

Tabel I.1: Review terhadap Penelitian yang Menjawab Tingginya Angka Kematian Ibu..	9
Tabel I.2: Fungsi-fungsi Organisasi Internasional .....	17
Tabel II.1: Tujuan dan Target MDGs .....	30
Tabel II.2: Konsep-Konsep Mengenai Aliran Bantuan Resmi Pembangunan Global ( <i>Global Flows of Official Development Assistance/ODA</i> ) dari Perspektif MDGs.....	32
Tabel II.3: Tujuan MDGs dan Organisasi Khusus di bawah PBB yang Berkontribusi Langsung terhadap Pencapaiannya .....	35
Tabel III.1: Angka Kematian Ibu Tahun 2000 di Negara-Negara ASEAN .....	43
Tabel III.2: Capaian Angka Kematian Ibu di Provinsi-provinsi di Indonesia Tahun 2012- 2013 Dalam Angka Per 100,000 Kelahiran Hidup .....	47
Tabel III.3: Capaian Prosentase Kemiskinan Provinsi-provinsi di Indonesia Tahun 2012- 2013 .....	50
Tabel III.4: Jumlah Fasilitas Kesehatan di Indonesia yang Bermitra dengan BPJS .....	63
Tabel III.6: Skema Jamkesda di Indonesia .....	69