

**HALAMAN JUDUL**

**TESIS**

**ANALISIS KEGAGALAN REZIM INTERNASIONAL:  
STUDI KASUS ALASAN PEMERINTAH INDONESIA TIDAK  
MERATIFIKASI KERANGKA KONVENSI PENGENDALIAN  
TEMBAKAU ATAU FRAMEWORK CONVENTION ON  
TOBACCO CONTROL (FCTC)**

*“Analysis on the Failure of International Regime: Case Study of  
Indonesia’s Reason Not to Ratify the Framework Convention on  
Tobacco Control (FCTC)”*

**Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar S2 Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**Amirul Mahar Patitisan**

**20141060009**

**Pembimbing Tesis:**

**Ali Muhammad, Ph.D.**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Tesis dengan judul:

**ANALISIS KEGAGALAN REZIM INTERNASIONAL:  
STUDI KASUS ALASAN PEMERINTAH INDONESIA TIDAK  
MERATIFIKASI KERANGKA KONVENSI PENGENDALIAN  
TEMBAKAU ATAU FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO  
CONTROL (FCTC)**

**Disusun oleh:**

**Amirul Mahar Patitisan  
20141060009**

Telah dipertahankan dalam ujian tesis, dinyatakan lulus dan disahkan di depan  
Tim Penguji Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari, Tanggal : Selasa, 29 Desember 2015  
Pukul : 12.30 WIB  
Tempat : Ruang Study Hall MIHI  
Gedung Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tim Penguji Tesis

Ali Muhammad, Ph.D.  
Ketua Penguji

Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.  
Penguji I

Dr. Nur Azizah M.Si  
Penguji II

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 29 Desember 2015

**AMIRUL MAHAR PATITISAN**  
**20141060009**

**HALAMAN MOTTO**

**“THE GREATEST PLEASURE IN LIFE  
IS DOING WHAT PEOPLE SAY YOU CANNOT DO”**

**-WALTER BAGEHOT-**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kepada Allah SWT atas Rahmat dan Karunia-Nya, dengan segala kerendahan hati akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul “ANALISIS KEGAGALAN REZIM INTERNASIONAL: STUDI KASUS ALASAN PEMERINTAH INDONESIA TIDAK MERATIFIKASI KERANGKA KONVENSI PENGENDALIAN TEMBAKAU ATAU FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL (FCTC)”. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Master Ilmu Hubungan Internasional pada Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penyelesaian tesis ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Ali Muhammad, Ph.D. selaku Dosen Pembimbing Tesis,
2. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. dan Dr. Nur Azizah selaku Penguji Tesis,
3. Dr. Surwandono selaku Kepala Program Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
4. Dosen-dosen Magister Ilmu Hubungan Internasional UMY Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. dan Dr. Sidik Jatmika,
5. Karyawan TU Prodi MIHI, Mbak Nana dan Ibu Yuni,
6. Muhammadiyah Tobacco Control Center (MTCC) UMY,
7. Dan seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini banyak terdapat kesalahan dan kekurangan. Semoga dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Yogyakarta, 29 Desember 2015

Penulis

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, rasa syukur yang tak pernah berhenti saya ucapkan kepada Allah SWT yang selalu memberikan Rahmat dan kasih sayang-Nya. Sholawat dan Salam hanya tercurah kepada Rasulullah Muhammad SAW yang selalu menjadi suri tauladan bagi umat-Nya. Keberhasilan saya menulis dan menyelesaikan Tesis ini tak lepas dari bimbingan dan dukungan yang begitu besar dari dosen pembimbing saya. Terimakasih kepada Bapak Ali Muhammad, Ph.D atas kesabarannya dalam membimbing saya dalam menyelesaikan Tesis ini.

Ungkapan terimakasih kepada dosen-dosen Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta: Dr. Surwandono, M.Si., Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. Dr. Nur Azizah, M.Si., Bapak Ali Muhammad, Ph.D., dan Dr. Sidik Jatmika atas bimbingannya selama belajar di program Pascasarjana hingga proses penyusunan dan ujian Tesis. Terimakasih pula saya ucapkan kepada Staff Prodi MIHI, Mbak Nana dan Ibu Yuni atas bantuan dan dukungan yang diberikan selama menjadi mahasiswa MIHI UMY.

Terimakasih kepada istri saya, Rizky Ratri Winaswari, yang selalu mendampingi dalam segala kondisi baik suka maupun duka, siang maupun malam, panas maupun dingin, serta keempat orang tua saya Bapak Suryo Mangesti Aji & Ibu Mutia Hariati Hussin dan Bapak Bambang Heroe Pramono & Ibu Witriastuti Susani Anggraeni yang selalu memberikan doa restu yang tak terputus bagi saya, Eyang Purwandi, Eyang Mientarsih dan Eyang Retno Astuti, serta keluarga besar saya. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan nikmat kesehatan dan keselamatan.

Terimakasih dan salam semangat selalu untuk teman-teman seperjuangan di MIHI UMY, semoga silaturahmi kita tetap terjaga.

Amirul Mahar Patitisan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
DAFTAR GRAFIK.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. TUJUAN PENELITIAN .....	9
C. KONTRIBUSI PENELITIAN.....	9
D. RUMUSAN MASALAH .....	10
E. STUDI PUSTAKA .....	10
F. KERANGKA TEORETIK .....	14
1. Konsep Global Governance.....	15
2. Teori Rezim Internasional (Theory of International Regimes).....	17
3. Teori Legislasi (Theory of Legislation) .....	20
G. HIPOTESIS .....	22
H. METODOLOGI PENELITIAN.....	22
I. SISTEMATIKA PENULISAN.....	23
BAB II.....	24
KERANGKA KONVENSI PENGENDALIAN TEMBAKAU ATAU <i>FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL (FCTC)</i> : REZIM INTERNASIONAL DI BIDANG KESEHATAN GLOBAL.....	24
A. Epidemi Tembakau Global: Dampak-Dampak Terkait Permasalahan Tembakau.....	24
B. Sejarah Pendirian FCTC: Negosiasi FCTC pada Level Internasional .....	26
1. Negosiasi Pembentukan Rezim.....	27

2. Negosiasi Pemerintahan Rezim .....	28
3. Penyesuaian Rezim .....	30
C. Penandatanganan dan Ratifikasi Konvensi.....	32
D. Implementasi FCTC .....	34
E. FCTC sebagai Rezim International Kesehatan Publik: Pengukuran dan Strategi .....	38
BAB III.....	41
KEPENTINGAN INDUSTRI ROKOK DALAM PROSES PENGAMBILAN KEPUTUSAN PEMERINTAH MERESPON FCTC .....	41
A. Gambaran Umum Permasalahan Terkait Tembakau di Indonesia .....	41
B. Perkembangan Industri Rokok di Indonesia .....	43
C. Dampak Ekonomi, Sosial dan Kesehatan yang Diakibatkan oleh Pergerakan Industri Rokok di Indonesia .....	45
D. Respon Pemerintah dan Persepsi Industri Rokok terhadap FCTC.....	48
E. LOBBY INDUSTRI ROKOK KEPADA PEMERINTAH .....	51
BAB IV .....	59
ANALISIS KEGAGALAN REZIM FCTC DI INDONESIA.....	59
A. KEPENTINGAN INDUSTRI DAN DINAMIKA KEBIJAKAN TERKAIT TEMBAKAU.....	59
B. KETERBATASAN GLOBAL GOVERNANCE DAN REZIM FCTC PADA KASUS INDONESIA.....	66
BAB V.....	72
KESIMPULAN.....	72



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1: Skema <i>Global Governance</i> dalam Mengatasi Permasalahan Global .....	16
Gambar 1.2: Kerangka Pemikiran tentang Dinamika Rezim Pasca Negosiasi .....	21
Gambar 4.2: Skema <i>Global Governance</i> Terkait Masalah Tembakau Global dan Realita di Indonesia .....	70

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 3.1: Negara dengan Jumlah Perokok Terbanyak di Dunia .....	44
---	----

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1: 40 Negara Pertama yang Menjadi Pihak dari FCTC .....	34
Tabel 3.1: Profil Pertanian Tembakau di Negara-negara ASEAN.....	43
Tabel 3.2: Negara dengan Konsumsi Tembakau Tertinggi di Dunia Tahun 2012.....	43
Tabel 3.2: Kegiatan yang Disponsori Industri Rokok di Indonesia Selama Januari- Oktober 2007 .....	46
Tabel 3.3: Perkembangan Impor Tembakau dan Produksi Rokok di Indonesia Tahun 1996-2000.....	48