

**EVALUASI KEMANDIRIAN DAERAH DALAM
PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
DI KABUPATEN KLATEN**

*Evaluation Of Regional Independence In Implementing The Regional
Autonomy In Klaten Region*

SKRIPSI



Oleh

NUNUNG SURYANINGSIH

20040430002

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**EVALUASI KEMANDIRIAN DAERAH DALAM
PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
DI KABUPATEN KLATEN**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Ilmu Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh

NUNUNG SURYANINGSIH

20040430002

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**EVALUASI KEMANDIRIAN DAERAH DALAM
PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
DI KABUPATEN KLATEN**



Telah disetujui Dosen Pembimbing:

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Imamuddin Yuliadi', written over a horizontal line.

Dr. Imamuddin Yuliadi, S.E., M.Si.
NIK: 143 022

Tanggal: 21 Agustus 2008

**EVALUASI KEMANDIRIAN DAERAH DALAM
PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
DI KABUPATEN KLATEN**

Diajukan oleh :

NUNUNG SURYANINGSIH

20040430002

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal 17 September 2008

Yang Terdiri dari

Dra. Lilies Setiartiti, M.Si

Ketua Tim Penguji

Dr. Imamuddin Yuliadi, SE., M.Si.

Anggota Tim Penguji

Drs. Hudiyanto

Anggota Tim Penguji

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Misbahul Anwar, SE., M.Si.

NIK 143 014

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Nunung Suryaningsih

Nomor Mahasiswa : 20040430002

menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul “EVALUASI KEMANDIRIAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN KLATEN” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat

yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia untuk

MOTTO

- Ilmu adalah buruan, tulisan adalah talinya ikatlah buruanmu dengan tali yang kuat.

(Muhammad Solkhan)

- Hidupku adalah masa depanku, hari kemarin adalah pengalaman, hari ini adalah kenyataan dan hari esok adalah tantangan.

(Penulis)

- “...Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri...”

(Q.S Ar Ra'd : 11)

- Hadapi kehidupan ini dengan penuh ketenangan dan selalu ingatlah kepada Allah SWT Bapa dan Ibu dalam setiap langkah karena mereka abadi

KUPERSEMBAHKAN UNTUK :

- ❖ *Bapak dan Ibu yang tercinta.*
- ❖ *Mas-mas dan Mbak-mbak yang tersayang.*
- ❖ *Keponakan-keponakan kecilku*
- ❖ *Keluarga besarku.*
- ❖ *Almamatarbu*

THANKS TO

- *Syukur Alhamdulillah dengan segala y telah diberikannya Allah SWT dengan segala kebesaran-Nya memberikan kemudahan dan jalan yang terang sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dan tidak lupa saya iringkan do'a semoga apa y kurasakan dan kualami ada hikmah'nya.*
- *Bapak dan Ibu yang telah memberikan do'a restunya, kasih sayang, kesabaran dan perhatian serta segala pengorbanan y d'berikan selama ini.*
- *Mas2 dan Mbak2'ku (Mas' Yamto & Mbak'Tri makasih atas support, nasehat2, do'a dan tambahan uang saku yang diberikan selama ini. Mbak'tri jangn capek ya ngomelin aku.Hehe....!!), (Mas'Tarno makasih buat fasilitas motornya, banyak berkorban dan tambahan uang saku'nya. hehe...!!), (Mas'Pur & Mbak'Atun makasih atas support yang telah di berikan), (Yu'Murti & Mas'Amir makasih atas do'anya), (Mas' Doyo & Mbak'Lela makasih atas supportnya), (Mbak' Titik makasih atas support, do'a dan telah banyak mengalah buat adik'mu ini), (Mbak' Dee & Mas' Dede makasih atas support dan do'anya*
- *Keponakan2'ku yang imoet2 & omoet2 (Mas'Ibnu, Mas'Ikhsan, Nduk'Nia, Mas'Fadli & Mas'Satria), kalau dirumah Mbah'Mo ga'boleh pada nakal.*
- *K'luarga besar Mbah'mo akhirnya nduk'surya dah selesai.*
- *Buat temen2 s'perjuangan Ilmu 'Ekonomi' 2004 yang selalu kompak maen. Buat cew'04 kita juara bertahan "jombloe" loh, kpn kita buat piala bergilir.hehe...' Na akhirnya kepanikan, kebingungan & satu beban selam kita kuliah dah kita selesaikan, meskipun masih bnyak beban y menunggu kita. Na kurangi gila foto'nya, masak d'mn2 bnyk nampang foto'mu sifi.hehe, Mbak'Qiz kpn bs dengerin cerita seru'mu lg? Wzn ko' jd kuruz sih, akhirnya kita bisa Lulus bareng. Leny & Anis ayo lek dirampung'ke skripsine. Leny kurangi manjanya, jngn cpet menyerah tinggal selangkah lagi pokok'e semangat vae & Mbak' Anis selama kita menjadi teman ko' km g'pnh marah ma aku.hee mbk'anis jngn menyerah dulu sbtm mencobanya & slalu semangat*

Badrun) kalian teman2 y setia & rela mengorbankan pacar2 kalian buat jln ma kita selama ini.

- Buat Abang'Samsul & MbK'Novi makasih dah banyak memberi masukan buat skripsi nunung dan maaf nunung dah banyak merepotkan kalian berz.
- Buat Gofi & Galuh jngn lupa'kan persahabatan kita ini.
- Buat semua temen2 Ilmu Ekonomi yang tidak bisa saya sebutin satu persatu.
- Buat keluarga besar HIMIE y pernah menjadi nunung salah satu bagian dari HIMIE & adik2 pengurus baru teruskan perjuangan & jaga dengan baik HIMIE, buatlah HIMIE tambah maju lagi.
- Buat Mas'Arif & Mas'huDi makasih dah memberikan support dan pinjaman buku'nya telah banyak membantu'ku dlm membuat skripsi ini.
- Buat mbk'Chu (vica) kpn kita jln2 bareng k'pantai lg & makasih dah menjadi tmn ngobrol y seru. Cinta muka'nya tu jngn sering d'teku'z, orang lain liat'e km jd galak.hwahaha.., Ayo cinta lek'ditrampung'ke skripsine. mbk'Ndut (ery) akhirnya kita wisuda bareng, mbk'maruye punya pesen tidur'ny d'kurangi ya?kasih tu badan'ny.hehe.., mbk'chu & mbk'ndut kpn kit bisa jln2 bareng lg?? mbk'daB (dias) kibarkan bendera perselingkuhan.hehe..., & anak kecil (sinta) kuliah y rajin. Untuk tmn2 kos P'NANTO (Sri, Ida, Mimi, Kiki, Iveh & yang lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu makasih dengan adanya kalian telah banyak memberi support & telah menjadi aku sebagai bagian k'luarga kalian d'yogya. Buat mbk'dartik, mas'iz & k'luarga besar Kos P'Nanto makasih y telah menampung aku selama ini.hehe..,
- Buat kamar kos no.10 g'terasa dah 4 th aku menjadi penghuni kmr ini. Y tlah menjadi tmpt curahaan d'saat aku menangis, sedih, kesepian & ketika aku merasa senang kamar'ku lah pling setia.hehe..
- Buat dek'ima item manis y selalu siap & setia mengantarkan k'manapun diri'ku pergi.
- Buat semua teman2 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu makasih ya

ABSTRACT

Regional autonomy is the authority of the autonomous regions to organize and manage the interests of the local people in accordance with their own desires based on the people's aspiration in correlation to the rules and regulations. Regional autonomy gives an opportunity to the regions to exploit their uniqueness maximally, remembering that the true autonomy will give opportunities for the regions to own a place in the market. The variables that affected this research were the region budget (APBD) and the domestic region bruto (PDRB).

This study was intended to evaluate the regional independence in implementing the regional autonomy in Klaten Region year 1996/1997-2006. this research applied the quantitative data analysis (the fiscal decentralization degree, fiscal need and fiscal capacity, the regional financial autonomy ratio and the relationship patterns, and the regional development activity ratio).

Based on the research result, some conclusions showed that Klaten region, from the financial factor, was not ready to implement the region autonomy. This can be seen from the real regional income proportion towards the very little regional income both in the era before and after regional autonomy. In addition, after the regional autonomy, Klaten region has higher growth and development that before the autonomy. It can be concluded that the regional government in Klaten region has attempted to improve its financial ability so that it is hoped by the growth and development, the implementation of the regional autonomy can run as it should be.

INTISARI

Otonomi daerah merupakan suatu kewenangan daerah otonom untuk mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat setempat menurut prakarsa sendiri berdasarkan aspirasi masyarakat sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Otonomi daerah memungkinkan daerah mengeksplorasi keunikannya masing-masing semaksimal mungkin, mengingat otonomi yang hakiki niscaya akan memberikan peluang bagi daerah untuk memiliki tempat di pasar. Adapun variabel-variabel yang mempengaruhi penelitian ini adalah Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB).

Skripsi ini dimaksudkan mengevaluasi kemandirian daerah dalam pelaksanaan otonomi daerah di kabupaten klaten tahun 1996/1997-2006. Skripsi ini menggunakan analisis data kuantitatif (Derajat Desentralisasi Fiskal, Kebutuhan Fiskal dan Kapasitas Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah dan Pola Hubungannya, dan Rasio Aktivitas Pembangunan Daerah).

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan dapat diambil beberapa kesimpulan bahwa kabupaten klaten dari sisi keuangan belum siap untuk melaksanakan otonomi daerah. Hal ini terlihat dengan proporsi pendapatan asli daerah terhadap penerimaan daerah yang sangat kecil baik pada era sebelum otonomi daerah maupun setelah otonomi daerah. Selain itu setelah otonomi daerah kabupaten klaten mempunyai pertumbuhan dan perkembangan yang lebih tinggi daripada pertumbuhan dan perkembangan sebelum otonomi daerah. Dengan demikian dapat dikatakan bahwa pemerintah daerah di kabupaten klaten sudah berusaha untuk meningkatkan keuangannya sehingga diharapkan dengan pertumbuhan dan perkembangan tersebut pelaksanaan otonomi daerah dapat berjalan sebagai mana

KATA PENGANTAR

Assalmu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Syukur Alhamdulillah penulisan panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan berkat rahmat, hidayah serta karunia-Nya yang tak terhingga serta tak lupa penulis haturkan puji syukur kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan penerangan dimuka bumi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Kemandirian Daerah Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Klaten”**, sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program S1 Jurusan Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan ini menyadari dengan sepenuh hati bahwa penelitian ini tidak akan bisa berjalan dengan baik tanpa adanya pihak-pihak yang sangat membantu, memberi dukungan, dorongan, semangat serta sumbangan pikiran, sehingga penulis dapat menyelesaikan semua hambatan dan rintangan yang terjadi dan pada akhirnya dapat terselesaikannya skripsi ini. Maka dari itu dengan rasa hormat dan rendah hati penulis mengucapkan banyak-banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Misbahul Anwar, S.E., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak H. Masyhudi Muqorobin, Drs., M.Sc., Akt, selaku Kepala Program Studi Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ahmad Ma'ruf, SE, selaku Dosen Pembimbing Akademik, terima kasih atas bimbingannya dan sebagai wali kelas angkatan 2004.
5. Bapak Dr. Imamuddin Yuliadi, S.E., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, terima kasih atas semua bimbingan, saran dan nasehat-nasehatnya.
6. Bapak dan Ibu dosen Ilmu Ekonomi; H. Masyhudi Muqorobin, Drs., M.Sc., Akt., Ahmad Ma'ruf, SE., Dr. Imamuddin Yuliadi, S.E., M.Si., Agus Tri Basuki, SE, M.Si., Hudyanto, Drs., Nano Prawoto, S.E., M.Si., Lilies Setiartiti, Dra., M.Si., Endah Saptutyningasih, SE, M.Si., selaku dosen pengajar yang telah memberikan bekal ilmu selama ini.
7. Kedua orang tuaku, (Bpk. Mugima Harsomartana dan Ibu Ngadinem) terima kasih atas pengorbanan dan kasih sayangnya.
8. Untuk Kakak-kakak dan seluruh keluargaku, terimakasih atas dukungan, semangatnya dan do'anya.

Akhir kata penulis berharap semoga tulisan ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan bagi para pembaca. Semoga Allah SWT selaku melindungi kita semua.

Amin.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 22 September 2008

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRACT.....	ix
INTISARI.....	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Batasan Masalah	7
D. Tujuan penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Pembangunan Ekonomi.....	10
B. Pembangunan Daerah	16

C. Otonomi Daerah	24
D. Undang-undang Otonomi Daerah	30
E. Struktur Pemerintahan di Indonesia.....	35
F. Keuntungan dan Kerugian dari Sistem Otonomi Daerah.....	39
G. Keuangan Daerah.....	43
H. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	51
I. Penelitian Terdahulu.....	54
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	58
A. Obyek Penelitian	58
B. Jenis Data.....	58
C. Metode Pengumpulan Data	59
D. Definisi Operasional	59
E. Alat Analisis Data	60
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	67
A. Aspek Geografis.....	67
B. Potensi Ekonomi.....	69
1. Pertanian dan Perkebunan	69
2. Peternakan dan perikanan.....	70
3. Industri	71
C. Perkembangan Variabel-variabel Penelitian.....	73
1. Produk Domestik Regional Bruto	73
2. Pendapatan Asli Daerah	76

3. Jumlah Penduduk	78
BAB V ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	81
A. Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal	81
B. Analisis Standar Kutuhan Fiskal dan Kapasitas Fiskal Standar	94
C. Analisis Kemandirian Keuangan dan Pola Hubungan	103
D. Analisis Rasio Aktivitas Pembangunan Daerah	107
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	113
A. Kesimpulan.....	113
B. Saran	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Realisasi Perbandingan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah di Kabupaten Klaten Tahun 2005 dan 2006.....	5
Tabel 2.1.	Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah menurut UU No. 25 tahun 1999.....	47
Tabel 2.2.	Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah menurut UU No. 33 tahun 2004.....	48
Tabel 4.1.	Produksi Pertanian dan Perkebunan di Kabupaten Klaten Tahun 2006.....	70
Tabel 4.2.	Produksi Peternakan dan Perikanan di Kabupaten Klaten Tahun 2006	70
Tabel 4.3.	Perusahaan dan Industri dan Tenaga Kerja menurut Kelompok Usaha di Kabupaten Klaten Tahun 2006.....	72
Tabel 4.4.	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Daerah di Kabupaten Klaten Tahun 1996/1997-2006.	75
Tabel 4.5.	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Menurut Lapangan Usaha atas Dasar Harga Berlaku dan dasar Harga Konstan Tahun 2000 di Kabupaten Klaten Tahun 2006	76
Tabel 4.6.	Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Klaten Tahun 1996/1997-2006	77

Tabel 4.7.	Penduduk Kabupaten Klaten Menurut Jenis Kelamin dan Sex Ratio Tahun 2002-2006.....	79
Tabel 4.8.	Kepadatan Penduduk per Desa dan Per Km menurut Kecamatan di Kabupaten Klaten Tahun 2006.....	80
Tabel 5.1.	Rata-Rata Proporsi Penerimaan Daerah Terhadap Total APBD Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1996/1997-2000 Dan Setelah Otonomi Daerah Tahun 2001- 2006 Di Kabupaten Klaten.....	81
Tabel 5.2.	Rata-Rata Rasio Pad Terhadap Total Penerimaan Daerah Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1996/1997-2000 Dan Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2001-2006 Di Kabupaten Klaten.....	85
Tabel 5.3	Rata-Rata Rasio Pendapatan Asli Daerah + Bagi Hasil Pajak Dan Bukan Pajak Terhadap Total Penerimaan Daerah Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1996/1997-2000 Dan Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2001-2006 Di Kabupaten Klaten.....	88
Tabel 5.4.	Rata-Rata Rasio Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Pengeluaran Rutin Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1996/1997-2000 Dan Setelah Otonomi Daerah Tahun 2001-2006 Di Kabupaten Klaten	

Tabel 5.5.	Rata-Rata Rasio Pendapatan Asli Daerah + Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak Terhadap Total Pengeluaran Rutin di Kabupaten Klaten.....	92
Tabel 5.6.	Pengeluaran Daerah Per Kapita Tahun 1996/1997-2006 Di Kabupaten Klaten.....	94
Tabel 5.7.	Rata-Rata Standar Kebutuhan Fiskal Kabupaten Klaten Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1999/1997-2000 Dan Setelah Otonomi Daerah Tahun 2001-2006.....	95
Tabel 5.8.	Rata-Rata Indeks Pelayanan Publik Per Kapita Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1996/1997-2000 Dan Setelah Otonomi Daerah Tahun 2001-2006 Di Kabupaten Klaten.....	96
Tabel 5.9.	Kapasitas Fiskal Standar Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1996/1997 Sampai Tahun 2000 Dan Setelah Otonomi Tahun 2001 Sampai Tahun 2006 Di Kabupaten Klaten.....	100
Tabel 5.10.	Kapasitas Fiskal Kabupaten Klaten Tahun 1996/1997 Sampai Tahun 2006.....	101
Tabel 5.11.	Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	104
Tabel 5.12.	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun 1996/1997 -2006	

Tabel 5.13. Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Klaten Dan
Pola Hubungan Selama Kurun Waktu Tahun 1996/1997 -2006.....105

Tabel 5.14. Rasio Belanja Rutin Terhadap Total Pengeluaran Daerah
Tahun 1996/1997-2006 Di Kabupaten Klaten.....108

Tabel 5.15. Rasio Belanja Pembangunan Terhadap Total Pengeluaran Daerah
Tahun 1996/1997-2006 Di Kabupaten Klaten.....100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Kurva Kurva Proses Pertumbuhan Ekonomi Model Lewis	15
Gambar 2.2.	Bagian Sistem Pemerintahan di Indonesia	37
Gambar 2.3.	Sumber-sumber Pemerintaha.....	51
Gambar 4.1	Data Kabupaten Klaten	67