

**PERAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MENANGGULANGI KEKERASAN TERHADAP ANAK  
JALANAN PEREMPUAN**

**(Studi Kasus Lembaga Swadaya Masyarakat Indria-Nati Yogyakarta)  
2003-2004**

**(Society Private Organization's Role in Preventing the Violence of The Female  
Street Children in Case Study Of the Society Private Organization "Indria-Nati"  
in Yogyakarta Period 2003-2004)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**Nama : MIRAWATI**

**No. Mhs. : 2000520166**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PERAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MENANGGULANGI KEKERASAN TERHADAP ANAK  
JALANAN PEREMPUAN**

**(Studi Kasus Lembaga Swadaya Masyarakat Indria-Nati Yogyakarta)  
2003-2004**

**(Society Private Organization's Role in Preventing the Violence of The Female  
Street Children in Case Study Of the Society Private Organization "Indria-Nati"  
in Yogyakarta Period 2003-2004)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**Nama : MIRAWATI**

**No. Mhs. : 2000520166**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2005**

**PERAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MENANGGULANGI KEKERASAN TERHADAP ANAK  
JALANAN PEREMPUAN**

**(Studi Kasus Lembaga Swadaya Masyarakat Indria-Nati Yogyakarta)  
2003-2004**

**(Society Private Organization's Role in Preventing the Violency of The Female  
Street Children in Case Study Of the Society Private Organization "Indria-Nati"  
in Yogyakarta Period 2003-2004)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**Nama : MIRAWATI**  
**No. Mhs. : 2000520166**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2005**

## **Pernyataan**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh pihak lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekwensi

**HALAMAN PENGESAHAN**

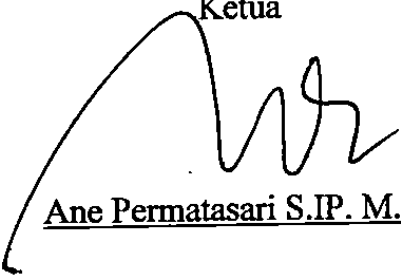
**SKRIPSI**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada hari : Sabtu  
Tanggal : 6 Agustus 2005  
Jam : 09.00 WIB  
Tempat : Ruang Pendadaran I Lantai 1

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

  
Ane Permatasari S.IP. M.Si.

Penguji I

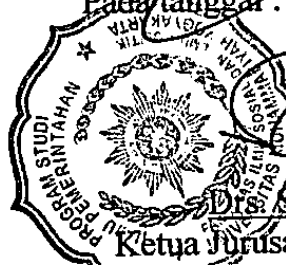
Penguji II

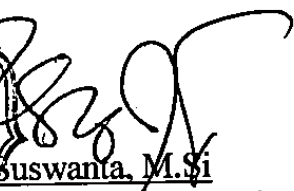
  
Bambang Eka CW. S.IP.M.Si

  
Tunjung Sulaksono, S.IP.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Pada tanggal : .....



  
Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Menoleh ke belakang jalan berkelok, menatap ke depan jalan penuh misteri. Jadikanlah masa yang lalu sebagai proses pembelajaran diri dan masa depan sebagai peluang dan tantangan untuk menggapai hidup yang lebih baik dengan

(SITI KHERRA)

kesempatan.

Kesempatan sering datang menyamar sebagai kesulitan. Itu sebabnya banyak orang yang tidak mengendinya. Ingat makin besar kesulitan semakin besar pula

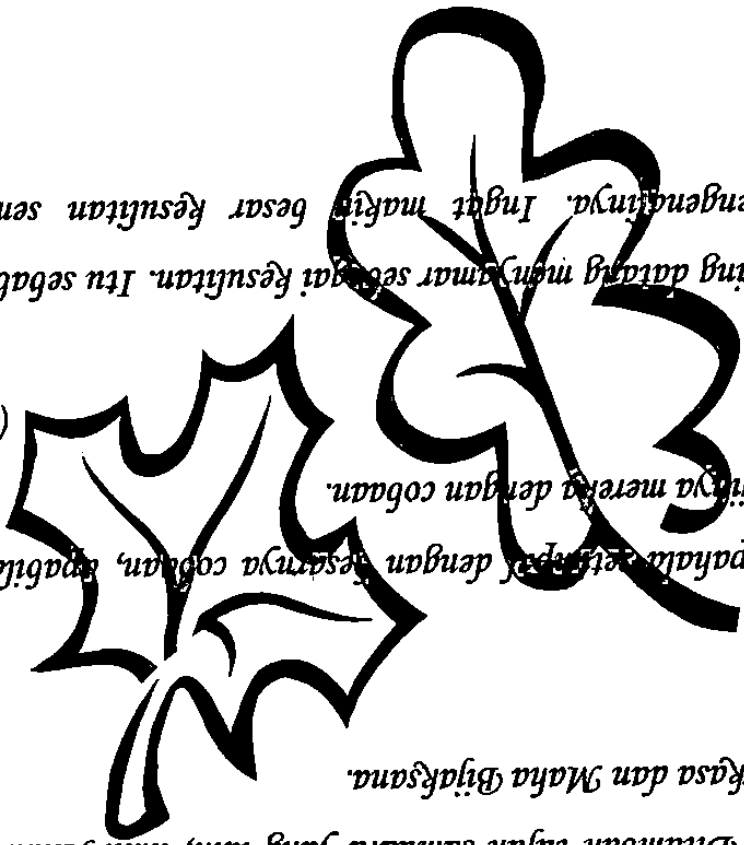
(HR. At-Tarmidzi)

Sungguh besar pahala setiap dengan besarnya cobaan, apabila Allah mencintai suatu kaum diujinya mereka dengan cobaan.

(Luqman, 27)

Allah Maha Perkasa dan Maha Bijaksana. Jika seluruh pohon yang ada di bumi dijadikan pena dan air yang ada di samudra dijadikan tinta. Ditambah tujuh samudra yang lain, ilmu Allah tidak akan habis

MOTTO



## PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini kepada :

Bapak dan Ibuku Tercinta yang selalu menyayangi dan memperhatikan,

terima kasih atas semua pengorbanan yang telah diberikan, karena perjuangan

kalian aku dapat menuntut ilmu hingga kini.

Alhamdulillah, Allahku, Wahyu Subagyo, makasih atas pengertian dan pengorbanamu selama

ini semoga kita sama-sama menjadi orang yang sukses. Amien.

Semua keluargaku, terima kasih atas pengorbanan dan nasehat-nasehatnya.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penyusun panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan laporan Skripsi yang berjudul "Peran Lembaga Swadaya Masyarakat Dalam Menanggulangi Kekerasan Terhadap Anak Jalanan Perempuan Periode 2003-2004".

Laporan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh derajat sarjana (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Adapun tersusunnya laporan ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penyusun menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Khoirudin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka CW S.IP. M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Dr. Suswanto, M.si selaku Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP selaku dosen pembimbing utama yang telah memberikan arahan serta meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dari awal sampai selesainya skripsi ini.
6. Bapak Drs. Bambang Eka CW, SIP. MSi selaku Dosen Penguji I
7. Bapak Tunjung Sulaksana SIP, selaku Dosen Penguji II



## DAFTAR ISI

BAB I	PENDAHULUAN .....	1
	A. Latar Belakang Masalah .....	10
	B. Rumusan Masalah .....	11
	C. Manfaat dan Tujuan Penelitian .....	11
	D. Kerangka Dasar Teori .....	11
	1. LSM .....	11
	1.1. Pengertian LSM .....	11
	1.2. Mekanisme Kerja LSM .....	13
	2. Peranan LSM .....	16
	3. Anak Jalanan .....	18
	3.1. Pengertian Anak Jalanan .....	18
	4. Kekerasan .....	28
	4.1. Definisi Kekerasan .....	28
	4.2. Jenis-jenis Kekerasan .....	30
	E. Definisi Konsepsional .....	33
	F. Definisi Operasional .....	34
	G. Metode Penelitian .....	36
	1. Jenis Penelitian .....	36
	2. Lokasi Penelitian .....	36
	3. Unit Analisa .....	37
	4. Jenis Data .....	37

4. Jenis Data .....	37
5. Teknik Pengumpulan Data .....	37
6. Teknik Analisa Data .....	38
<b>BAB II</b> DESKRIPSI DAN OBYEK PENELITIAN .....	40
A. Gambaran Umum Daerah Istimewa Yogyakarta .....	40
B. Keadaan Geografis .....	43
1. Batas Wilayah .....	43
2. Luas Wilayah .....	43
C. Kondisi Demografis .....	46
D. Lokasi Keberadaan Anak Jalanan di Yogya .....	50
E. Yayasan Indria-Nati .....	54
1. Sejarah Berdirinya .....	54
2. Visi dan Misi .....	57
3. Letak Geografis LSM Indria Nati .....	58
4. Nilai Dasar .....	61
5. Jaringan Kerjasama .....	62
6. Program Kegiatan .....	63
7. Lingkup Kegiatan dan Layanan .....	63
8. Struktur Organisasi .....	68
9. Daftar Anak Jalanan .....	72
<b>BAB III</b> PERAN LSM DALAM MENANGGULANGI KEKERASAN TERHADAP ANAK JALANAN PEREMPUAN .....	76
A. Latar Belakang Anak/Kehidupan Anak Jalanan .....	76

B. Profil Anak Jalanan Perempuan Korban Kekerasan di	
Yogya .....	90
C. Pengidentifikasian Masalah .....	96
D. Pengembangan Kebijakan dan Program serta Peran LSM	
dalam menangani Peranan LSM dalam menanggulangi	
kekerasan .....	106
E. Indria Nati dan Kegiatan Pendampingan Anak Jalanan .....	123
BAB IV PENUTUP .....	128
A. Kesimpulan .....	128
B. S.....	129

## DAFTAR TABEL

1. Tabel 2.1 Pembagian wilayah menurut kecamatan dengan luas wilayah dan perincian menurut kelurahan, RT, RW.
2. Tabel 2.2. Kepadatan penduduk Kotamadya Yogyakarta 1971-2000
3. Tabel 2.3. Rasio jenis kelamin penduduk Kotamadya Yogyakarta 1997-2000
4. Tabel 2.4. Perkembangan jumlah penduduk setiap bulan menurut jenis kelamin di kota Yogyakarta 2001
5. Tabel 2.5. Kepadatan dan rasio jenis kelamin penduduk kota Yogyakarta menurut Kecamatan 2001
6. Tabel 2.6. Daftar Inventaris LSM Indria Nati
7. Tabel 2.7. Daftar Anak Jalanan di Yogyakarta berdasarkan jenis kelamin
8. Tabel 2.8. Daftar Anak jalanan di Yogyakarta berdasarkan usia
9. Tabel 2.9 Daftar Anak jalanan di Yogyakarta berdasarkan pekerjaan
10. Tabel 2.10 Daftar Anak jalanan di Yogyakarta berdasarkan pendidikan
11. Tabel 2.11 Daftar kekerasan yang terjadi pada anak
12. Tabel 3.1 Usia rata-rata anak jalanan
13. Tabel 3.2 Pekerjaan dan waktu anak di jalan
14. Tabel 3.3. Anak jalanan menurut daerah asal
15. Tabel 3.4. Tempat tinggal anak jalanan
16. Tabel 3.5. Pendidikan anak
17. Tabel 3.6. Data mengenai kasus kekerasan
18. Tabel 3.7. Kasus kekerasan yang ditangani pihak LSM Indria Nati
19. Tabel 3.8. Daftar Peredaran Buletin Bunga Trotoar
20. Tabel 3.9. Daftar Pelaksanaan Kegiatan Pelaksanaan Ketrampilan
21. Tabel 3.10 Program Penelitian dan Pengembangan
22. Tabel 3.11 Daftar Kegiatan / Program Yang diikuti peneliti di LSM Indria

## DAFTAR DIAGRAM

1. Gambar Bersempitan Anak Jalanan

## DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 2.1. Denah Lokasi LSM Indria Nati
2. Gambar 2.2. Struktur Organisasi LSM Indria Nati

## ABSTRAKSI

Anak jalanan adalah salah satu fenomena sosial kehidupan kota besar di negara berkembang dan negara sudah maju. Kehadiran anak-anak jalanan di ruang public dengan perilaku dan penampilan yang aneh membuat mereka secara sosial ditempatkan pada posisi marginal yang membuat mereka sangat rentan mengalami kekerasan, terutama kekerasan terhadap anak jalanan. Dengan Lahirnya LSM Indria Nati yang sangat kompeten terhadap anak jalanan. Dengan melihat kasus-kasus yang dialami oleh anak jalanan LSM tidak tinggal diam dan disini mulai timbullah suatu rumusan masalah untuk memecahkan persoalan yang ada yaitu "Bagaimana Peran LSM dalam Menanggulangi Kekerasan Terhadap Anak Perempuan di Yogyakarta Selama Periode 2003-2004".

Melihat fenomena anak jalanan yang semakin kompleks dengan berbagai macam persoalannya dan peran serta lembaga atau instansi di luar pemerintah dalam memperjuangkan anak jalanan. Maka dalam penelitian ini, penulis memilih jenis penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara teknik wawancara, dokumentasi serta observasi. Jenis data yang digunakan data primer dan sekunder. Unit analisa yang dipakai dalam penelitian ini adalah pihak LSM dan anak jalanan yang menjadi binaan LSM Indria Nati. Lokasi penelitian sendiri dilakukan di LSM Indria Nati sebuah LSM yang lahir pada tanggal 24 Oktober 1998 yang berlokasi di Jln. Ireda Pujokusuman Yogyakarta.

Fenomena kekerasan terhadap anak jalanan dewasa ini banyak menjadi perbincangan dan sorotan public. Dari hasil penelitian menyebutkan bahwa LSM mengembangkan beberapa kebijakan dan beberapa program untuk menanggulangi kekerasan yang terjadi. Kebijakan-kebijakan yang dilakukan adalah kebijakan yang bersifat terpadu atau melibatkan instansi yang terkait dengan masalah sosial yaitu Depsos maupun LSM yang menangani masalah yang sama. Kebijakan holistic (menyeluruh) meliputi peran dari keluarga dan masyarakat, kebijakan empowerment yaitu lebih kepada pengembangan dan pemberdayaan pada anak. Sedangkan program yang dijalankan meliputi : program pengembangan komunitas, program pengembangan dan penelitian, program edukasi, program dokumentasi kasus, program klinik, dan terakhir dokumentasi program yang terkait dengan identitas anak. Sedangkan pendampingan yang diberikan pada anak jalanan perempuan meliputi pendampingan psikologis, pendampingan legitasi, pendampingan medis, shelter dan terakhir Support Group. Dari hasil penelitian dapat digambarkan dan dianalisis secara jelas sejauh mana permasalahan anak jalanan yang ada dan juga dapat mengetahui peran LSM khususnya Indria Nati dalam pendampingan anak jalanan di kota

Yogyakarta dalam rangka ikut memperjuangkan hak-hak anak. Anak-anak tidak melakukan kekerasan terhadap anak jalanan perempuan beberapa waktu telah membuka kesadaran masyarakat bahwa betapa perempuan baik anak-anak telah menjadi korban dari setiap konflik yang terjadi di lingkungan rumah. Penelitian ini menunjukkan adanya ketidakadilan gender dalam relasi antara laki-laki dan perempuan di