

## **MOTTO**

“Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum sampai kaum

itu sendiri yang mengubah nasib atau keadaan

yang ada pada dirinya.”

(Q.S. Ar-Ra’d ayat 11)

“Janganlah menunda pekerjaanmu hingga esok hari,

sesuatu yang kamu dapat mengerjakannya

hari ini.”

(Abu Daud)

“Jangan bertanya apa yang dapat dilakukan negaramu untuk kamu,

tetapi tanyakan apa yang dapat kamu lakukan

bagi negaramu.”

(John F. Kennedy)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Kupersembahkan Skripsi ini untuk :**

- ❖ **Ayahanda Warli dan Ibunda Tati tercinta dan tersayang.**
- ❖ **Kedua kakakku Dedi Daryono dan Cucu Cunengsih serta adikku Lailatul Maulidiyah.**
- ❖ **Almamaterku.**

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan inayahNya kepada penyusun sehingga mampu menyusun skripsi dengan judul “Sistem Multipartai Dalam Sistem Pemerintahan Presidensial Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945” untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dan tak lupa penyusun haturkan salam dan sejahtera atas junjungan Nabi Muhammad SAW, manusia suci yang merupakan makhluk Ilahi yang sempurna dan pemimpin alam semesta. Manusia suci yang telah membawa kita sekalian dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang dengan naungan Ilahi dan kesucian ilmu pengetahuan.

Selesainya skripsi ini berkat bantuan serta bimbingan yang tulus dan ikhlas dari beberapa pihak. Dengan tidak mengurangi rasa hormat dan terima kasih, secara khusus penyusun menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Ayah, Ibu, kedua kakakku dan adikku yang selama ini telah memberikan semangat serta do'anya.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak Anang Sya`roni, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu dengan teliti dan penuh kesabaran dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Karyawan dan Karyawati di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Penjaga Laboratorium Hukum dan Perpustakaan Pusat UMY, terima kasih atas pelayanannya selama ini, sehingga saya dapat menemukan buku-buku untuk penelitian ini.
8. Sahabat seatap dan sepenampungan, Agus, Hasyim dan Sofwan yang selalu mengingatkanku untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat terbaikku, Bagong, Kecil, Ihsan, Tio, Khabib, Econ, Roem, David, Kunting, Pendo.
10. Teman-teman kelompok KKN 31, Aga, Agong, Ibar, Ican, Ipal, Iwe, Yati yang telah memberikan support dan do`anya kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman-teman seperjuanganku Halimah, Ani, Adun, Rizki, Heru, yang selalu memberikan semangat serta do`anya, dan seluruh teman-teman di Fakultas Hukum khususnya angkatan 2012.

12. Bapak, Ibu serta Embah kakung yang telah bersedia menyewakan rumahnya untuk ditinggali selama penyusun menuntut ilmu di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. serta semua pihak yang telah banyak membantu penyusun tapi tidak dapat disebutkan satu persatu. Semoga Allah SWT membalasnya.

Namun demikian, sebagai manusia yang tentunya memiliki keterbatasan, tidak menutup kemungkinan masih ditemukan kekurangan dan kelemahan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, segala masukan dalam bentuk kritik dan saran yang sifatnya membangun senantiasa penyusun harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi almamater, agama, nusa dan bangsa. Amin.

Yogyakarta, 30 Desember 2015

Penyusun

Achmad Zakaria

## **ABSTRAK**

Sistem pemerintahan merupakan hal yang dibutuhkan untuk menjalankan sebuah Negara. Sistem pemerintahan diperlukan guna menjaga kestabilan sebuah negara. Indonesia adalah salah satu Negara yang menganut sistem pemerintahan presidensial dimana ciri-cirinya terdapat pada UUD 1945, tetapi dilain sisi sistem kepartaian di Indonesia adalah multipartai. Maka dari itu sistem multipartai di Indonesia perlu dikaji dan dievaluasi, karena lazimnya suatu negara yang menganut sistem pemerintahan presidensial hanya memiliki sistem kepartaian dua partai saja. Hal tersebut menjadi dasar terwujudnya check and balances oleh eksekutif dan legislatif. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif, adapun yang dapat dijadikan objek dalam penelitian normatif ini adalah bahan-bahan yang berupa bahan primer, bahan sekunder dan bahan tersier. Agar sistem pemerintahan presidensial Indonesia berjalan optimal, maka sistem kepartaian di Indonesia harus diubah, karena berdasarkan teori sistem kepartaian yang diterapkan dalam suatu negara harus selaras dengan sistem pemerintahan yang dianut oleh negara tersebut.

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL.....  | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....  | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....   | iii  |
| HALAMAN MOTTO.....  | iv   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....  | v    |
| KATA PENGANTAR.....   | vi   |
| ABSTRAK.....  | ix   |
| DAFTAR ISI.....   | x    |
| DAFTAR TABEL.....   | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN   |      |
| A. Latar Belakang.....  | 1    |
| B. Rumusan Masalah.....   | 5    |
| C. Tujuan Penelitian.....   | 6    |
| D. Manfaat Penelitian.....  | 6    |
| BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG SISTEM KEPARTAIAN DAN SISTEM<br>PEMERINTAHAN |      |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| A. Negara Hukum.....             | 7  |
| B. Sistem Pemerintahan.....      | 11 |
| C. Partai Politik.....           | 21 |
| 1. Pengertian.....               | 21 |
| 2. Sistem Kepartaian.....        | 23 |
| 3. Fungsi Partai Politik.....    | 27 |
| 4. Kelemahan Partai Politik..... | 30 |

### BAB III METODE PENELITIAN

|   |    |
|---|----|
| A. Jenis Penelitian.....                    | 35 |
| B. Jenis dan Sumber Bahan Hukum.....        | 35 |
| C. Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....      | 36 |
| D. Tempat Pengambilan Bahan Penelitian..... | 37 |
| E. Analisis Penelitian.....                 | 37 |

### BAB IV SISTEM MULTIPARTAI DALAM SISTEM PEMERINTAHAN

#### PRESIDENSIAL INDONESIA PASCA AMANDEMEN UUD 1945

|  |    |
|--|----|
| A. Sistem Kepartaian Di Indonesia.....   | 39 |
| B. Sistem Pemerintahan Presidensial Indonesia Pasca Amandemen<br>UUD 1945..... | 52 |
| C. Perpaduan Sistem Pemerintahan Presidensial Dengan Sistem<br>Kepartaian..... | 69 |



**BAB V PENUTUP**

|                     |    |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan.....  | 74 |
| B. Saran.....       | 74 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 76 |
| LAMPIRAN.....       | 79 |

## **Daftar Tabel**

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1. Perbedaan Sistem Presidensial Sebelum dan Sesudah Amandemen.....              | 63 |
| Tabel 2. Kedudukan, Tugas dan Wewenang MPR .....                                       | 66 |
| Tabel 3. Perbedaan Kewenangan Lembaga Yudikatif sebelum dan sesudah<br>Perubahan ..... | 68 |