

**PELAKSANAAN PENGAWASAN ADMINISTRASI  
TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KEJAKSAAN NEGERI AMBON**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**MUH FAUZAN TUASIKAL  
20100610104**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN ADMINISTRASI  
TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KEJAKSAAN NEGERI AMBON**

**Disusun Oleh :**

**MUH FAUZAN TUASIKAL  
20100610104**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal, 29 Desember 2015

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum  
NIP. 19680821 199303 1 003

Beni Hidayat, S.H., M.Hum  
NIK. 196808211993031003

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN ADMINISTRASI  
TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KEJAKSAAN NEGERI AMBON**

Telah dipertahankan dihadapan tim penelaah  
pada tanggal, 29 Desember 2015

yang terdiri dari :

Ketua

Sunarno, S.H., M.Hum

NIK.19721228200001530468

Anggota

Anggota

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum

NIP. 19680821 199303 1 003

Beni Hidayat, S.H., M.Hum

NIK. 196808211993031003

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum

NIK. 19710409199702 153 028

## **PERNYATAAN**

Dengan ini, saya :

Nama : Muh Fauzan Tuasikal

NIM : 20100610104

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN PENGAWASAN ADMINISTRASI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KEJAKSAAN NEGERI AMBON”

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Yang menyatakan

Muh Fauzan Tuasikal

## Motto

*“Wa man jaahadafa-innamaayujaahidulinafsihii.”*

*“Barangsiapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.”*

*(QS Al-Ankabut [29]:6)*

*“Orang yang paling sempurna bukanlah orang dengan otak yang sempurna, melainkan orang yang dapat mempergunakan sebaiknyabaiiknya dari bagian otaknya yang kurang sempurna”*

*(Aristoteles)*

*“Kepuasan terletak pada usaha, bukan pada pencapaian, usaha yang gigih adalah kemenangan yang sempurna”.*

*(Mahatma Gandhi)*

*Barang siapa ingin mutiara harus berani terjun di lautan yang dalam.*

*(Ir. Soekarno)*

*Hidup tidak menghadirkan barang sesuatupun kepada manusia tanpa bekerja keras*

*(MuhFauzanTuasikal)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikan ku kekuatan, membekali ku dengan ilmu serta memperkenalkan ku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.
2. Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi, Ayahanda Abdullah Tuasikal S.Pd dan Ibunda tercinta Asmaria Tualaka. Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga. Segala dukungan, motivasi, serta Do'a dan cinta kasih sayang yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ayah dan ibu bahagia.
3. Kepada ketiga Saudara kandung saya, Muhammad Rizal Tuasikal, Ramadhan Tuasikal dan Faqi Tuasikal yang selalu mendukung saya dalam menyelesaikan perkuliahan dan karya ilmiah sederhana saya ini.
4. Terima Kasih Kepada om dan tante-tante saya serta saudara-saudara saya, yang sangat saya hormati. Terima kasih atas Do'a, dukungan, motivasi, semangat yang diberikan kepada saya dan bantuan moril maupun materiil sehingga saya dapat menyelesaikan perkuliahan saya.
5. Kepada Mentor Hukum saya yang selalu memberikan masukan-masukan maupun analisa dan perkembangan hukum terhadap

SKRIPSI saya serta motivasi agar saya menjadi lebih baik lagi terima kasih kepada bang Saiful Delu S.H.

6. Kepada kawan-kawan seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Ikmal Umshog dan Sarwin H Hakim yang terlebih dahulu menyangandang gelar Sarjana Hukum, kawan saya pacar Fadlan Sanusi Rahaningmas yang sama-sama telah menyangandang gelar sarjana hukum bersama saya serta wajah dan brewoknya hampir mirip dengan Karim Benzema dan selalu di panggil kaka benzem, pacar bob dari Timika yang ganteng dan kritis Putra Mantika, laki-laki sadap dari Ambon Bung Rizal Mongdan Bung Supra Opier, laki-laki kritis dari Ternate Ikmal Yasir, Khoirul Anam cowok yang paling ok di Situbondo, Mantan Ketua BEM Fakultas Hukum UMY sekaligus orang key yang paling sadap Rakuti Maswatu dan Afandi Rettob, Famhi Hafid cowok yang paling ganteng dan hot dari Palu.
7. Kepada bung-bung sadap yang sama-sama berproses di Kota Sultan (Yogyakarta), Bung Haris Salatalohy, Bung Fadli Toisuta dan bung Afizal Ohorzlla yang terlebih dahulu menyangandang gelar Sarjana, Abang Asadap, bung Cilo yang rambutnya selalu klimis laki-laki paling sadap dari Gadihukbn cengkoh, bung Alaska DWP dan photographer paling ok di jogja laki-laki sadap dari BTN Rbn Cengkoh dan eaea Harumi, Bung Marko, Bung Ibe, Bung Iben, Koko Irsad sadap, Bung Ary sadap, Pak Docter sadap Bung Panco, Bung Gerry, anak-anak kontrakan Godzan Bung Altin yang biasanya di panggil altinkroos, Hafis laki-laki sadap dari kailolo, adik sadap zidan, Marezo yang biasanya di panggil kaka markovie dan kawan-kawan dari Ambon yang sama-sama berproses di Jogjakarta.
8. Kawan-Kawan Organisasi IKPM-A.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: “PELAKSANAAN PENGAWASAN ADMINISTRASI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KEJAKSAAN NEGERI AMBON”

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Trisno Raharjo, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Bapak Bagus Sarnawa, SH. M.Hum., selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Beni Hidayat, SH. MH, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Robert Ilat, SH. MH selaku Kepala Kejaksaan Negeri Ambon.
6. Bapak Kosmas Uweubun, S.Sos, SH selaku Kepala Bagian Pembinaan Kejaksaan Negeri Ambon.



7. Bapak Junet W Pattiasina, SH. MH selaku Kepala Seksi Pemeriksa Kejaksaan Negeri Ambon.
8. Semua pihak yang belum disebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, Desember 2015  
Penulis

Muh Fauzan Tuasikal

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	10
A. Pengawasan .....	10
1. Pengertian Pengawasan .....	10
2. Maksud dan Tujuan Pengawasan .....	18
3. Jenis-jenis Pengawasan .....	22
4. Landasan Hukum Pengawasan .....	23
5. Mekanisme Pengawasan .....	27
B. Aparatur Sipil Negara .....	30
1. Pengertian Aparatur Sipil Negara .....	30
2. Kedudukan dan Hak Pegawai Negeri .....	35
3. Dasar Hukum Aparatur Sipil Negara .....	39
C. Pengertian Instansi Kejaksaan .....	40

BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Jenis Penelitian.....	45
	B. Metode Pendekatan .....	45
	C. Jenis Data .....	46
	D. Metode Pengumpulan Data.....	47
	E. Lokasi Penelitian .....	48
	F. Narasumber .....	48
	G. Teknik Analisis Data.....	48
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	49
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	49
	1. Profil Kejaksaan Negeri .....	49
	2. Tugas dan Wewenang Kejaksaan Negeri Ambon .....	49
	3. Doktrin Kejaksaan.....	51
	4. Visi dan Misi .....	52
	5. Struktur Organisasi Kejaksaan Negeri Ambon .....	55
	B. Pelaksanaan Pengawasan Administrasi terhadap Pegawai Negeri Sipil di Kejaksaan Negeri Kota Ambon.....	66
	C. Hambatan-hambatan yang ada dalam Melaksanakan Kedisiplinan Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Kejaksaan Negeri Ambon ...	77
BAB V	PENUTUP .....	79
	A. Kesimpulan .....	79
	B. Saran .....	80
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		