

**KEBIJAKAN PEMERINTAH JERMAN TERHADAP MIGRAN TURKI  
ERA PEMERINTAHAN ANGELA MERKEL 2005 – 2010  
GERMANY GOVERNMENT'S POLICY IN ANGELA MERKEL GOVERNANCE  
ERA TOWARDS IMIGRANT FROM TURKEY 2005-2010**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik  
pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial  
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**BELINDA PUTRI LESTARI**  
**20120510109**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

## **PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH**

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya ilmiah/skripsi ini adalah asli hasil karya saya sendiri dan karya ilmiah ini belum pernah diajukan sebagai pemenuh untuk memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) maupun Magister (S2) dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun Perguruan Tinggi lain.

Semua informasi yang dimuat dalam karya ilmiah ini yang berasal dari penulis lain baik dipublikasikan atau tidak, telah diberikan penghargaan dengan mengutip nama sumber penulis secara benar dan semua isi dari karya ilmiah/skripsi ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya sebagai penulis.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila dikemudian hari mendapati ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 31 Desember 2015

(Belinda Putri Lestari)

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH JERMAN TERHADAP MIGRAN  
TURKI ERA PEMERINTAHAN ANGELA MERKEL 2005 - 2010**



**Disusun Oleh :**  
**BELINDA PUTRI LESTARI**  
**20120510109**

**Telah dipertahankan, dinyatakan lulus dan disahkan dihadapan  
Tim Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Poitik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

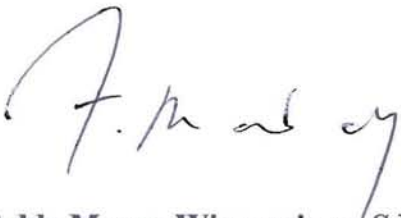
**Pada :**

**Hari/Tanggal : Rabu, 30 Desember 2015**  
**Pukul : 08.00 WIB**  
**Tempat : Ruang Simulasi Sidang FISIPOL UMY**

**Tim Penguji**

**Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D**

**Ketua Penguji**

  
**Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A**

**Penguji 1**





**Grace Lestariana, S.IP., M.Si**

**Penguji 2**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala berkah dan rahmat-Nya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul **“Kebijakan Pemerintah Jerman Terhadap Migran Turki Era Pemerintahan Angela Merkel 2005-2010”** ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh derajat gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) pada Fakultas Politik dan Sosial Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selain dalam penyusunan skripsi ini, penulis juga telah mendapatkan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D, selaku dosen pembimbing utama dan penguji juga Ketua Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik atas kesabaran dan waktu yang diberikan kepada penyusun untuk bimbingan dan arahnya selama penyusunan skripsi ini.
3. Drs. Bambang Sunaryono, M.Si selaku dosen penguji seminar proposal skripsi ini, terima kasih atas revisi dan arahnya dalam kesempurnaan menyusun skripsi pada bab-bab berikutnya.
4. Dian Azmawati, S.IP., M.A selaku dosen penguji seminar proposal skripsi ini terima kasih atas revisi dan arahnya dalam kesempurnaan menyusun skripsi pada bab-bab berikutnya.

5. Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A selaku dosen penguji pada siding akhir skripsi terimakasih atas perbaikan dan arahannya.
6. Grace Lestarianan W., S.IP., M.Si selaku dosen penguji pada siding akhir skripsi terimakasih atas perbaikan dan arahannya.

Penulis menyadari bahwa adanya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan dari pembaca guna perbaikan penulis di kemudian hari. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca khususnya mengenai isu internasional terkait masalah migran.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini kepada orang – orang tercinta dan terkasih yang selalu mendukung dan berada disisiku :

**Tri Asih Fitriani, SE.**, ibunda tercinta yang telah melahirkan dengan ikhlas dan dengan penuh perjuangan, merawat dengan sabar dengan penuh kasih dan sayang, dan mendidik dengan agama dan moral Islam sebagaimana wanita muslim seharusnya.

**Abdulloh, S.sos.**, ayahanda terkasih yang telah menafkahi keluarga, memfasilitasi dan mendukung kegiatan studi penulis hingga saat ini, membesarkan penulis dan saudara penulis dengan didikan moral dan kedisiplinan yang tegas, mengajarkan kehidupan tentang agama dan kehidupan dunia.

**Arlin Fitriani Sintawangi**, kakanda perempuan pertama penulis. Terima kasih selalu mendukung, mendoakan, pengingat, dan pemberi saran dan kritik atas perilaku penulis.

**Cinthia Tri Wulandari**, adinda terkecil dalam keluarga. Terima kasih untuk selalu mendukung dan mendoakan penulis hingga selesainya studi ini.

**Sodara-Sodari Balikpapan**, sahabat-sahabat sejak SMA penulis ucapkan terima kasih selalu memberikan semangat dan saran, sharing bermanfaat, dan kesetiiaannya menjadi saudara dan saudari penulis.

*SempakerZ Yogyakarta*, sahabat-sahabat asal Yogyakarta dari awal dimulainya studi hingga selesai studi penulis. Terima kasih selalu ada sebagai pengganti keluarga.

Semoga semangat kebersamaan akan terus menyala hingga akhir usia.

Dengan segala ketulusan hati,

***Belinda Putri Lestari***

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	8
C. LANDASAN TEORI .....	8
D. HIPOTESA.....	10
E. METODOLOGI PENELITIAN .....	10
a. Unit Analisa.....	10
b. Jenis Penelitian dan Jenis Data.....	10
c. Teknik Pengumpulan Data .....	11
d. Cara Analisis .....	11
F. BATASAN PENELITIAN .....	11
G. SISTEMATIKA PENULISAN .....	12
<b>BAB IIMIGRASI DAN INTEGRASI .....</b>	<b>13</b>
A. MIGRASI.....	13



1. Sejarah Migrasi di Jerman.....	13
2. Evolusi Migrasi di Jerman Dan Perkembangannya .....	15
a. Perkembangan Arus Migrasi di Jerman Sejak Tahun 1945 .....	15
b. Perkembangan Arus Migrasi di Jerman Sejak Tahun 2000 .....	19
3. Dasar – Dasar Kebijakan Imigrasi di Jerman.....	22
a. Imigrasi dan Emigrasi di Jerman.....	24
b. Naturalisasi.....	27
4. Migrasi di Jerman dalam perbandingan internasional.....	29
<b>B. INTEGRASI.....</b>	<b>32</b>
1. Fase Kebijakan integrasi Jerman.....	32
2. Tujuan integrasi .....	35
<b>BAB III MIGRASI TURKI DAN PERMASALAHANNYA .....</b>	<b>37</b>
A. Imigrasi Tenaga Kerja Turki ke Eropa Barat Periode.....	40
B. Migrasi Internasional Turki Ke Jerman.....	41
C. Permasalahan Terkait Migran Turki Di Jerman .....	46
1. Masyarakat Sipil dan Migran Turki .....	47
a. Imigran Dan Masyarakat Sipil.....	47
b. Migran Turki Dalam Konteks Budaya: Agama dan Bahasa .....	49
<b>BAB IV UPAYA DAN KEBIJAKAN PEMERINTAH JERMAN TERKAIT MIGRASI ERA KONSELIR ANGELA MERKEL .....</b>	<b>52</b>
A. Evolusi Kebijakan Migrasi dan Program Integrasi Jerman.....	52
B. Program Integrasi .....	57
C. Konferensi Sebagai Mediasi dan Dialog Publik.....	69

**BAB V KESIMPULAN ..... 78**

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## ABSTRAK

Skripsi ini berisi tentang deskripsi dari analisa data yang sudah ada (study literatur) mengenai kebijakan integrasi pemerintah Jerman masa pemerintahan Angela Merkel. Migran Turki merupakan jumlah migran terbesar di Jerman. Keberadaan migran Turki pada awalnya membawa keberuntungan karena membantu membangun perekonomian Jerman melalui kerja sama tenaga kerja. Lemahnya pendidikan dan keterampilan dari migran asal Turki menyebabkan terhambatnya program integrasi dari pemerintah. Pemerintahan tahun 2005-2010 adalah pemerintahan Jerman di bawah kepemimpinan Angela Merkel sebagai Kanselir wanita pertama di Jerman. Dalam proses pengambilan kebijakan dalam hal ini penulis menggunakan teori kebijakan public dan konsep multikulturalisme untuk menganalisa kebijakan integrasi Angela Merkel. Kebijakan publik yang digunakan menyatakan sebuah kebijakan yang dibuat berasal dari sumber dan fenomena yang sudah terjadi sebelumnya dan kemudian dikembalikan lagi kedalam lingkungan tersebut dengan mengaplikasikan kebijakan yang telah dirumuskan oleh pembuat keputusan (dalam hal ini Angela Merkel dan Pemerintahan Jerman).