

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
DALAM MENGATASI KRISIS AIR AKIBAT KEMARAU
(Peraturan Bupati Bantul no 66 tahun 2008, Tentang Rincian Tugas, Fungsi Dan
Tata Kerja Dinas Sumber Daya Air)**

SKRIPSI

**Disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Nama : Hidayat

Nim : 20110520112

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

LEMBARAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM
MENGATASI KRISIS AIR AKIBAT KEMARAU
(Peraturan Bupati No 66 Tahun 2008, Tentang Rincian Tugas, Fungsi Dan Tata Kerja
Dinas Sumber Daya Air)**

Oleh :

Hidayat

20110520112

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jumat/ 21 Agustus 2015

Tempat : Di Ruang Sidang IP

Pukul : 11.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI :

Ketua

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

PENGUJI I

PENGUJI II

Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Bambang Eka CW, S.IP., M.Si

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hidayat

Nim : 20110520112

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul **Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul Dalam Mengatasi Krisis Air Akibat Kemarau (Peraturan Bupati Bantul No 66 Tahun 2008, Tentang Rincian Tugas, Fungsi Dan Tata Kerja Dinas Sumber Daya Air)** adalah karya pribadi dan sepanjang pengetahuan penulis tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis orang lain, kecuali bagian-bagian tertentu yang penulis ambil sebagai bahan acuan atau refrensi.

Apabila terbukti pernyataan ini tidak benar, maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis.

Yogyakarta, 05 September 2015

Hidayat

MOTTO

“KHAIRUNNAAS ANFA’AHUM LINNAAS”

Artinya:

“Sebaik-baik manusia ialah manusia yang bermanfaat bagi manusia yang lainnya”.

“Hargailah Sebuah Proses Meskipun Keberhasilan Tujuan Kita, Karena Tanpa Sebuah Proses Keberhasilan Tidak Akan Pernah Tercapai”.

Jadikanlah Sabar Dan Sholat Sebagai Penolongmu, Dan Sesungguhnya Yang Demikian Itu Sungguh Berat, Kecuali Bagi Orang-Orang Yang Khusyu

(QS. AL-Baroqah/2: 45)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Ku persembahkan karya ini:

“Kepada Ayah dan Ibu ku Tercinta”

Sebuah ungkapan rasa hormat dan baktiku: “Terimakasih yang tak bisa-ku ukur seberapa besar, seberapa banyak, seberapa berat, semua melebihi dari itu, *kepada Ibu* (mak) yang telah membesarkan-ku yang telah sabar dalam merawat-ku hingga sebesar ini, meskipun aku bukan lahir dari Rahim-mu tetapi aku merasakan kasih sayang yang sangat berarti, merasakan dekapan seorang ibu yang tidak pernah kurasakan sebelumnya. kini anak-mu telah menyelesaikan studinya setara SI, semua itu karna dorongan-mu, karna semangat-mu, karna amanah-mu, karna mimpi-mimpi kita untuk memajukan bangsa ini. terimakasih untuk itu semua. *Kepada Ayahanda*, yang telah mencari nafkah untuk membesarkan-ku dan menyekolahkan-ku sampai saat ini, jasa-mu keringat-mu kasih sayangmu tidak pernah akan aku lupakan, aku bangga mempunyai kedua orang tua seperti kalian, *I LOVE YOU SO MUCH*. Terimakasih yang tiada letih memberi-ku dorongan, memberi-ku semangat, memberi-ku arahan, serta do’a-do’a yang terus kalian lanturkan untuk-ku sampai menghantarkan-ku sedewasa ini, dan bisa menyelesaikan studi-ku, ketulusan dan kasih sayang kalian tiada tandingnya, aku berusaha untuk menjadi anak kebanggaan-mu.

“kepada adik-ku tercinta”

Teruslah sekolah, dan belajar menuntut ilmu setinggi mungkin. Kurangi dalam bermain dan jajan, jagalah selalu kesehatan agar bisa sekolah yang benar dan rajin-rajinlah dalam membaca

“Kepada Keluarga-ku”

Terimakasih untuk abang-abang-ku dan keluarga besar-ku, terimakasih kritik dan saran yang sangat berarti bagi-ku kalian selalu memberi-ku semangat baru, aku bahagia dan bangga hidup bersama keluarga kita, sukses selalu buat abang-abang-ku, adik-mu selalu mendo’akan kalian.

“Kepada Sahabat seperjuangan-ku”

Terimakasih untuk sahabat-sahabat-ku, sahabat-ku dikampung, di Bangka, juga sahabat-sahabat-ku se-almamater, Terimakasih telah banyak membekali-ku ilmu-ilmu baru untuk bekal-ku menghadapi tantangan kehidupan yang lebih besar, aku bangga bisa menuntut ilmu dibangku Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta canda tawa bersama kalian terus aku rindukan, terimakasih telah banyak memebri-ku semangat, menemani-ku hingga mengantarkan-ku ke ujung studi-ku, aku bangga memiliki sahabat seperti kalian, sukses selalu untuk kita.

“Kepada Arnita”

Terimakasih telah banyak memberiku semangat dalam kuliah hingga aku bias menyelesaikan kuliah-ku dan juga telah menemani-ku mengelilingi kota Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah,hirobbilalamin, Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah Swt, “Sang” pemilik jagat raya dan seisinya yang telah melimpahkan rahmat dan *hidayah*-Nya, Serta tak lupa pula kita hanturkan salam dan syalawat kepada “Baginda Nabi basar kita” Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman jahiliah hingga damai sampai saat ini. Atas kebesaran dan hidayah dari Allah SWT peneliti dapan menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh aktivitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Peneliti menyadari bahwa, ada banyak pihak yang sangat berjasa dalam penyelesaian skripsi ini yang peneliti rasa patut mendapat apresiasi dan ucapan terima kasih. Peneliti mengucapkan termia kasih kepada;

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Yang Telah Membimbing Skripsi Saya hingga selesai Terimakasih atas bimbingannya
3. Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing dan Penguji I yang telah meluluskan Skripsi Saya.
4. Bambang Eka CW, S.IP.,M.Si. Selaku Dosen Pembimbing III
5. Dr. Suranto, M.Pol. Selaku Dosen Yang Pernah Menjabat Menjadi Ketua Jurusan selama Saya Kuliah dan diberi kemudahan dalam Pengurusan Skripsi.
6. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. Selaku Ketua Jurusan.

7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan dan Segenap Kariawan UMY, terimakasih atas segala bimbingan dan ilmu yang telah diberikan selama penulis belajar di Jurusan Ilmu Pemerintahan.
8. Ayahanda (Roskan) terimakasih atas doa dan tetesan keringatnya hingga saya bisa lulus seperti sekarang.
9. Ibunda (Ulfiyah) terimakasih atas doa dan kasih sayang yang telah engkau berikan.
10. Kepada seluruh teman-teman yang berperan dalam skripsi saya yang telah memberi masukan-masukanya.
11. Kepada Arnita terimakasih sudah membantu dalam pengetikan skripsi saya disaat saya letih.
12. Terimakasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mau menerima saya dalam menimba ilmu
13. Terimakasih kepada kota Yogyakarta sebagai Kota pelajar

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 05 September 2015

Penulis

Hidayat

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | viii |
| DAFTAR TABEL | xi |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiii |
| SINOPSIS..... | xiv |

BAB I. PENDAHULUAN

| | |
|---------------------------------------|----|
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 11 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 11 |
| D. Kegunaan Penelitian | 12 |
| E. Kerangka Teori..... | 12 |
| 1. Kebijakan Publik | 12 |
| 2. Implementasi Kebijakan Publik..... | 20 |
| 3. Pengelolaan sumber daya air | 27 |
| F. Kerangka Pemikiran Peneliti..... | 34 |
| G. Definisi Konsepsional | 35 |
| H. Definisi Oprasional..... | 36 |
| I. Metode Penelitian..... | 37 |

BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

| | |
|--|----|
| A. Visi dan Misi Kabupaten Bantul | 45 |
| B. Kondisi Umum Daerah Kabupaten Bantu | 48 |
| C. Letak Giografis Kabupaten Bantul | 48 |

| | |
|--|----|
| D. Penduduk | 51 |
| E. Gambaran Umum Dinas Sumber Daya Air..... | 55 |
| I. Profil Dinas | 55 |
| II. Visi dan Misi Dinas Sumber Daya Air..... | 55 |
| III. Program Kerja Danas | 57 |
| IV. Struktur Kerja Dinas..... | 59 |
| V. Kepegawaian | 62 |
| VI. Tugas dan Fungsi Dinas | 64 |
| F. Data Irigasi | 65 |
| G. Data Bendungan | 67 |

BAB III. PEMBAHASAN PENELITIAN

| | |
|--|-----|
| A. Implementasi Perbub No 66 Tahun 2008 Pemerintah Kabupaten Bantul..... | 70 |
| 1. Penyelenggaraan Pembinaan, Koordinasi, Fasilitasi, Monitoring, dan Evaluasi Program Dalam Kegiatan Konsevasi Sumber Daya Air Dan Sumber Daya Mineral... | 71 |
| 2. Pelaksanaan Usaha Pencegahan dan Pemeliharaan Bencana Akibat Daya Rusak Air..... | 86 |
| 3. Pengendalian Izin Pengeboran, Penggalian dan Cekung Air Tanah..... | 88 |
| B. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Program Perbub No 66 Tahun 2008 Pemerintah Kabupaten Bantul | 89 |
| 1. Komunikasi | 89 |
| a. Tingkat Pemahaman Pelaksana | 90 |
| b. Keselarasan Tindakan Antara Organisasi..... | 94 |
| c. Kejelasan Informasi..... | 95 |
| 2. Sumber Daya | 97 |
| a. Sumber Daya Manusia | 98 |
| b. Anggaran Dana..... | 101 |
| c. Fasilitas Sarana dan Prasarana | 105 |
| 3. Sikap Pelaksana..... | 107 |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| a. Komitmen..... | 107 |
| b. Koordinasi dan Kerjasama | 109 |
| c. Disiplin | 112 |

BAB IV. PENUTUP

| | |
|--------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 115 |
| B. Saran..... | 117 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

BAB I

| | |
|---|----|
| Tabel: 1.1 tabel Debit Air | 3 |
| Tabel: 1.2 Indeks Kekeritisan Air | 5 |
| Tabel: 1.4 Model Evaluasi | 17 |
| Tabel: 1.7 Narasumber | 38 |
| Tabel: 1.8 Data Sekunder | 39 |
| Tabel: 1.9 Daftar Narasumber Peneliti | 41 |
| Tabel: 1.10 pertanyaan | 41 |

BAB II

| | |
|---|----|
| Tabel: 2.1 Luas Wilayah dan Jumlah Desa di Kabupaten Bantul menurut Kecamatan | 50 |
| Tabel: 2.2 Pertambahan Penduduk Kabupaten Bantul Tahun 2005-2008 | 52 |
| Tabel: 2.3 Kepadatan Penduduk di Kabupaten Bantul 2009 | 53 |
| Tabel: 2.4 Jumlah penduduk Kabupaten Bantul 2008 berdasarkan jenis kelamin | 54 |
| Tabel: 2.6 keadaan Pegawai Dinas Sumber Daya Air Kabupaten Bantul berdasarkan jenis kelamin | 62 |
| Tabel: 2.7 keadaan Pegawai Dinas Sumber Daya Air Kabupaten Bantul berdasarkan golongan | 62 |
| Tabel: 2.8 keadaan Pegawai Dinas Sumber Daya Air Kabupaten Bantul tingkat pendidikan | 63 |

| | |
|---|----|
| Tabel: 2.9 Data Irigasi Kabupaten Bantul..... | 65 |
| Tabel: 2.10 Bendungan Dinas SDA..... | 67 |

BAB III

| | |
|--|-----|
| Tabel: 3.1 data P3A/gabungan P3A di Kabupaten Bantul Tahun 2013. | 71 |
| Tabel: 3.2 Pelatihan. | 73 |
| Tabel: 3.4 tabel Rekapitulasi Rencana Kerja Anggaran. | 76 |
| Tabel: 3.5 tabel program pembangunan dan pengelolaan irigasi | 79 |
| Tabel: 3.6 Penjelasan Saluran. | 80 |
| Tabel: 3.7 tabel Target Indikator. | 85 |
| Tabel: 3.8 Pembinaan..... | 91 |
| Tabel: 3.9 Data Mata Air. | 93 |
| Tabel: 3.10 Pola Tanam. | 96 |
| Tabel: 3.11 Tenaga Kerja Kontrak Dinas SDA. | 101 |
| Tabel:3.12 Dokumentasi Pelaksanaan Anggaran Kerja Perangkat Daerah tahun 2013. | 103 |
| Tabel: 3.14 Dokumentasi Pelaksanaan Anggaran Kerja Perangkat Daerah tahun 2014. | 104 |
| Tabel: 3.15 jumlah dan kondisi mesin serta peralatan dalam kantor dinas sumber daya air 2011..... | 106 |
| Tabel: 3.16 jumlah dan kondisi mesin serta peralatan luar kantor dinas sumber daya air akhir tahun 2011. | 106 |

DAFTAR GAMBAR

BAB I

| | |
|---|----|
| Gambar: 1.3 Model Dasar Proses Kebijakan | 13 |
| Gambar: 1.5 Proses Kebijakan Versi Patton dan Pawicki | 19 |
| Gambar: 1.6 Kerangka Pemikiran Peneliti | 34 |

BAB II

| | |
|--|----|
| Gambar: 2.5 Struktur Organisasi Dinas Sumber Daya Air..... | 61 |
|--|----|

BAB III

| | |
|------------------------------------|----|
| Gambar: 3.3 Siklus Musrenbang..... | 74 |
|------------------------------------|----|

SINOPSIS

Permasalahan air di Indonesia sangat kompleks. Bagaimana tidak, kota-kota besar yang ada di Indonesia masih banyak yang mengalami krisis air seperti yang kita dengar di media masa dan surat kabar termasuk di kabupaten bantul Yogyakarta padahal Gubernur kabupaten bantul telah membuat Perbub no 66 tahun 2008 Tentang Rincian Tugas, Fungsi Dan Tata Kerja Dinas Sumber Daya Air. Tujuan dari peneliti ini adalah untuk mengetahui hasil hasil perubahan yang telah terjadi di Kabupaten Bantul setelah adanya Perbub no 66 tahun 2008.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dalam penelitian ini adalah dengan mencocokkan realitan dan teori yang berlakudengan menggunakan deskriptif. Pengguna metode kualitatif lebih sesuai karena dapat memberikan karena dapat memberikan fenomena secara rinci terutama terkait dengan tema peneliti sedangkan jenis data yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder. Data primer data yang diperoleh secara langsung dan data sekunder data yang diperoleh melalui dokumen-dokumen pendukung dari primer.

Hasil dari penelitin sebagai berikut dalam pengelolaan air yang dilakukan dinas Sumber Daya Air dengan melakukan pembangunan saluran irigasi diseluruh kabupaten Bantul, seperti pembangunan jaringan irigasi, pemeliharaan jaringan irigasi, optimalisasi fungsi jaringan irigasi yang telah dibangun, peningkatan pengelolaan irigasi, perbaikan sarana dan prasaranan irigasi, rehabilitasi pasca bencana, dengan adanya hal diatas Dinas SDA melakukan pembinaan kepada lembaga sosial GP3A (Gabungan Perkumpulan Petani Pengguna Pemakai Air) untuk lebih cerdas dalam menggunakan air, dengan melakukan pembagian jatah air di setiap kecamatan, memberi pembinaan kepada petani tentang pola tanam yang harus dilakukan disaat musim penghujan dan musim kemarau sekaligus pembinaan agar tidak membocorkan saluran irigasi. Dengan demikian Dinas SDA melakukan perawat saluran irigasi dan pintu air agar dapat terjaga dan dapat digunakan dalam jangka waktu panjang, sehingga ini menghasilkan dampak yang sangat baik terhadap masyarakat dan kinerja Dinas SDA. Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul Dalam Mengatasi Krisis Air Akibat Kemarau melalui Peraturan Bupati bantul no 66 tahun 2008, Tentang Rincian Tugas, Fungsi Dan Tata Kerja Dinas Sumber Daya Air sudah efektif. Namun masih ada sedikit hambatan dalam pengelolannya seperti kurangnya SDM, kurangnya anggaran, kurang adanya kesadaran dari masyarakat.

Dari penelitian ini, penulis memberi rekomendasi terhadap Dinas Sumber Daya Air, yaitu Penambahan regenerasi SDM, perlunya sosialisasi intensip dari dinas SDA terhadap masyarakat dalam penggunaan air irigasi, perlunya pengaturan pola distribusi air pada sektor pital pada masyarakat