

**STRATEGI PELEMBAGAAN *GOOD GOVERNANCE* DALAM PROSES
PEMILU LEGISLATIF DI JAWA BARAT TAHUN 2014**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

RISKA SAROFAH

NIM. 20120520083

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**STRATEGI PELEMBAGAAN *GOOD GOVERNANCE* DALAM PROSES
PEMILU LEGISLATIF DI JAWA BARAT TAHUN 2014**

Disusun oleh :

RISKA SAROFAH

20120520083

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada
Hari/Tanggal : Selasa, 22 Desember 2015
Pukul : 08.00 – 09.00 WIB
Tempat : Ruang Ujian Skripsi IPUMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Bambang Eka Cahya Widodo., S.IP., M.Si

Penguji I

Penguji II

Awang Darumurti., S.IP., M.Si
S.IP.,M.Si

Tunjung Sulaksono.,

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY

Dr. Titin Purwaningsih., S.IP., M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Riska Sarofah

NIM : 20120520083

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi dengan judul “**Strategi Pelembagaan *Good Governance* dalam Proses Pemilu Legislatif di Jawa Barat Tahun 2014**” yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Isi skripsi ini murni gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Saya menyetujui penggunaan skripsi ini dalam berbagai forum ilmiah, maupun dalam bentuk karya ilmiah lainnya oleh dosen pembimbing.
4. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, Desember 2015

Yang Membuat Pernyataan

Riska Sarofah

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

Ibunda Rini Susilowati dan Ayahanda Mujahir

Mbak Rani Maisaroh, S.ST

Mbah Mujiyem dan Seluruh Keluarga Besar di Yogyakarta

Sahabat dan teman-teman di Yogyakarta dan Tidore

Keluarga Besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas

Muhammadiyah Yogyakarta (KOMAP UMY)

UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan motivasi, semangat serta menjadi sumber motivasi bagi penulis.

Ayahanda Mujahir yang selama ini telah berjuang keras dalam membesarkan dan mendidik penulis. Seorang Bapak yang tanpa lelah mengabdikan untuk negeri di pulau terpencil. Semoga Allah senantiasa memberikan kesehatan dan rezeki kepadamu.

Ibunda Rini Susilowati yang selalu memberikan motivasi dan mendukung semua aktivitas anaknya yang positif. Ibu yang selalu sabar mendampingi Ayah dimanapun beliau ditugaskan. Walau tidak pernah bertemu selama kuliah Ibu tetap sabar dan selalu yakin akan potensi anaknya. Terimakasih Ibu.

Mbak Rani Maisaroh, S.ST, yang selalu sabar dan memberikan motivasi untuk kesuksesan adiknya. Mbak yang selalu mengalah untuk kebahagiaan dan penuh kesabaran untuk mendidik adiknya. Terimakasih Mbak untuk rasa sayang selama ini.

Nenek tercinta dan Keluarga Besar di Yogyakarta (Bulek Erna, Bulek Nur, Bulek Sri, Mbak Yani), Alhamdulillah semenjak kuliah di UMY kedekatan dengan nenek dan keluarga yang di Yogya semakin erat dan mereka yang selalu memotivasi untuk menyelesaikan perkuliahan.

Serli dan kak Ani sebagai keluarga di Kost Mutmainah yang berjuang bersama mulai dari pertama kuliah hingga sekarang ini.

Ucapan terimakasih untuk Bapak Bambang Eka Cahya Widodo., S.IP., MSi., dan Bapak Awang Darumurti., S.IP., M.Si. Karena skripsi ini bagian dari penelitian dosen yang saya dipercaya untuk membantu dan judul ini diangkat sebagai skripsi.

Ucapan terimakasih kepada yang Cecep Jami'at karena sudah baik dan selalu menyemangati untuk menyelesaikan skripsi ini. Tetap semangat mengejar cita-cita.

Sahabat saya Riri Oshy Riyanti dan Dede Suryatna yang selalu semangat dan tidak pernah berhenti untuk terus belajar. Akhirnya bisa lulus bareng juga.

Alumni Komap UMY (Mas Abdullah Bin Zed., S.IP, Mas Hajar Sutadi S.IP., Mas Sakir S.IP., M.IP, Bang Poltak, S.IP., Mas Rajiv Ramunasari, S.IP, Ryanda Kaleh, S.IP., Mbak Tri Anggraeni Gofar., S.IP)

BPH DPM FISIPOL UMY Periode 2012/2013 (Mas Yoga, Mas Dimas, Reza Gufron dan Toha).

Divisi Penelitian, Pengkajian dan Advokasi KOMAP UMY Periode 2012/2013 (Mbak Tri Aggraeni, Devieka Geomalitha, Budhi Setiawan, Dede Suryatna, Siddiq Nur Faujan).

Divisi Penelitian dan Pengkajian KOMAP UMY Periode 2013/2014 (Budhi Setiawan, Hangga Agung B, Agustiyara, Yogi Novianto, Panji Putra, Rudiyanto Marbun, Ramadi Zulhafdi, Nawang Kurniawati, Shinta Istiana, Cecep Jami'at, Hazqon Fuadi, Vemi Oktaviani, Resti Triska, Tias Widia, Rini Yuniar, Tantia Ardevina). Terutama buat Pak kadiv (Budhi) sama Mentor terbaik (k.dullah), buat sahabat-sahabatku di DPP terus semangat yaa...

Badan Pengurus Harian (BPH) KOMAP UMY Periode 2014/2015 (Alfiannur, Talitha Andwi Aswari dan Dede Suryatna). Banyak pengalaman yang dibangun bersama mulai dari usaha mengembangkan kondisi internal dan mencari solusi untuk setiap permasalahan yang ada di KOMAP. Sukses selalu buat Pak Waketum, Bu Sekum dan Pak Bendum.

Presidium dan Ketua Bidang Komap UMY Periode 2014/2015 (Akbar Maulana, Insan Cahyadi, Dewi Anggraini, Muhammad Iqbal, Raditya Putra, Fajar Baskara, Cecep Jami'at, Shinta Istiana, Refdiana, Muhammad Lukman, Riri Oshy dan Galuh Hikmah). Selamat melanjutkan kepengurusan KOMAP, semoga cerita kita di KOMAP selalu diingat dan semakin membawa perubahan untuk Komap yang lebih baik.

Seluruh Pengurus KOMAP Periode 2014/2015 yang telah menjunjung tinggi loyalitas di Komap untuk membangun organisasi internal ini dengan baik. Terimakasih untuk semua pengalaman selama setahun ini terutama pengurus baru yang punya loyalitas tinggi. Tak ada yang lebih indah selain mengikuti KOMAP selama 3 tahun berturut-turut mulai menjadi anggota

biasa, sekdiv dan dipercaya menjadi BPH. Tentu semua dijalani untuk terus belajar tanpa lelah dan tanpa mengeluh.

Terimakasih buat Pak Suranto dan Bu Titin yang menjadi Kajar terbaik. Suatu kebanggaan dan pelajaran yang berharga karena banyak dipercaya untuk membantu jurusan, tergabung dalam penelitian jurusan Ilmu Pemerintahan, tim akreditasi, dan kegiatan-kegiatan positif lainnya.

Terimakasih untuk Bu Ning, Pak Wisnu, Pak Wahid dan Pak Katon yang sudah membantu dalam menyelesaikan seluruh urusan perkuliahan.

Teman-teman KKN 62 UMY

IP Kelas B Angkatan 2012 (umay, dwi, winda, icha, mergie, bang novri, alip, mas dhani) semangat skripsinya ya..

Teman-Teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Tahun 2012

MOTTO

**"Aku lebih suka lukisan samudra yang gelombangnya menggebu-gebu
daripada lukisan sawah yang adem ayem tentram."**

(Ir. Soekarno)

**Jangan pernah mengeluh, kerjakan tanggung jawabmu, dapatkan
kepercayaan orang dan pertahankan kepercayaan itu.**

(Riska Sarofah)

Hiduplah bebas, tetapi bebas yang bertanggung jawab

(Riska Sarofah)

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya. Serta tak lupa sholawat serta salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Strategi Pelembagaan *Good Governance* dalam Proses Pemilu Legislatif di Jawa Barat Tahun 2014”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih., S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo., S.IP., M.Si. Ssebagai dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, berbagi pengalaman, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Awang Darumurti., S.IP., M.Si sebagai dosen Penguji skripsi I yang telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.

6. Bapak Tunjung Sulaksono., S.IP., M.Si sebagai dosen Penguji skripsi II yang telah memberikan masukan dan perbaikan skripsi ini.
7. Bapak H. Yayat Hidayat,S.Sos, M.Si (Ketua KPUD Barat), yang telah memberikan izin dan bersedia menjadi irforman dalam wawancara skripsi ini.
8. Seluruh anggota KPUD Jawa Barat yang telah bersedia menjadi informan demi kelengkapan skripsi ini.
9. Bapak Drs. Harminus Koto (Ketua Bawaslu Provinsi Jawa Barat) yang telah memberikan izin untuk mewawancarai dan memberikan informasi tentang Pengawasan Pemilu Legislatif di Jawa Barat.
10. Sekretaris dan anggota Bawaslu Provinsi Jawa Barat yang telah memberikan banyak informasi demi kelengkapan penyusunan skripsi.
11. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Staf dan Karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam hal urusan administrasi.
13. Seluruh pihak yang telah banyak membantu baik secara langsung maupun tidak langsung.

Yogyakarta, Desember 2015

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
UCAPAN TERIMAKASIH	v
HALAMAN MOTTO	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
SINOPSIS	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Teori	
1. <i>Good Governance</i>	8
2. Sistem dan Proses Pemilihan Umum	15
3. Teori Strategi	24
F. Definisi Konseptual	26

G. Definisi Operasional	28
H. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian	29
2. Lokasi Penelitian	30
3. Unit Analisis	30
4. Jenis Data	31
5. Teknik Pengumpulan Data	31

BAB II DEKSRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Profil Jawa Barat	
1. Sejarah.....	34
2. Letak Geografis	35
3. Jumlah Penduduk	37
4. Visi dan Misi.....	38
B. Profil Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD) Provinsi Jawa Barat	
1. Sejarah	39
2. Visi dan Misi	42
3. Tugas Pokok dan Fungsi	43
4. Struktur Organisasi	46
C. Profil Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Provinsi Jawa Barat	
1. Sejarah	47
2. Visi dan Misi	48
3. Tugas Pokok dan Fungsi.....	49
4. Struktur Organisasi	52

BAB III PEMBAHASAN

- A. Pelaksanaan dan Strategi Pelembagaan Prinsip-Prinsip *Good Governance* dalam Proses Pemilihan Umum Legislatif di Jawa Barat Tahun 201453
- B. Elemen *Good Governance* Berdasarkan Seluruh Tahapan yang Tidak Berjalan pada Pemilu Legislatif di Jawa Barat Tahun 2014117
- C. Penyelesaian Pelanggaran dan Sengketa Pemilihan Umum Pemilu Legislatif di Jawa Barat Tahun 2014118

BAB IV PENUTUP

- A. Kesimpulan126
- B. Saran134

DAFTAR PUSTAKA136

LAMPIRAN140

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Rekapitulasi Daftar Pemilih Tetap Provinsi Jawa Barat Pemilihan Umum Anggota DPR, DPD, DPRD Provinsi dan DPRD Kabupaten/Kota	4
Tabel 1.2	Matrik SWOT	26
Tabel 2.1	Jumlah Kecamatan dan Desa/Kelurahan Per Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat 2013-2014	36
Tabel 3.1	Rincian Perencanaan Pembiayaan Tahapan Pelaksanaan Pemilu tahun 2014 Provinsi Jawa Barat	56
Tabel 3.2	Tahapan Perencanaan Strategis dan Pembiayaan.....	57
Tabel 3.3	Program dan Kegiatan Sosialisasi Pemilihan Umum Legislatif Tahun 2014	62
Tabel 3.4	Agen Sosialisasi Provinsi Jawa Barat	65
Tabel 3.5	Tahapan Sosialisasi dan Informasi Pemilih.....	68
Tabel 3.6	Penetapan DPT Hasil Peninjauan Ulang Tanggal 2 November 2013	73
Tabel 3.7	Penyempurnaan DPT dan Penetapan Tanggal 20 Januari 2014	73
Tabel 3.8	Penyempurnaan DPT dan Penetapan (tanggal 21 Maret 2014)	74
Tabel 3.9	Tahapan Pendaftaran Pemilih	76
Tabel 3.10	Tahapan, Program, dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilu Anggota DPR, DPD dan DPRD Tahun 2014	79
Tabel 3.11	Administrasi Peserta Pemilu	84
Tabel 3.12	Penentuan Daerah Pemilihan Pemilu Legislatif Tahun 2014 Provinsi Jawa Barat.....	89
Tabel 3.13	Proses Penetapan Daerah Pemilihan dan Alokasi Kursi	90
Tabel 3.14	Tahapan Nominasi Kandidat	94
Tabel 3.15	Rekapitulasi Sumbangan Dana Kampanye Partai Politik Peserta Pemilu 2014 Periode II (Sampai Maret 2014).....	98
Tabel 3.16	Kampanye Pemilu dan Dana Kampanye	99
Tabel 3.17	Jumlah Badan Penyelenggara dan TPS Pemilu Legislatif 2014 Provinsi Jawa Barat	102
Tabel 3.18	Proses Pengadaan Logistik Pemilu	104

Tabel 3.19	Pemungutan dan Penghitungan Suara Ulang (PSU) Provinsi Jawa Barat	106
Tabel 3.20	Penyelenggaraan Pemungutan dan Perhitungan Surat Suara	110
Tabel 3.21	Agregasi Hasil Perhitungan Suara	113
Tabel 3.22	Pengumuman Hasil Pemilu	114
Tabel 3.23	Proses Konversi Surat Suara	115
Tabel 3.24	Pengumuman Kandidat Terpilih	115
Tabel 3.24	Pelantikan Kandidat Terpilih	116
Tabel 3.25	Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> yang Tidak Berjalan pada Pemilu Legislatif di Jawa Barat Tahun 2014	117

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hubungan Antar Sektor	11
Gambar 1.2 Siklus Pemilu	18
Gambar 2.1 Peta Provinsi Jawa Barat	34
Bagan 2.2 Struktur Organisasi KPUD Jawa Barat	36
Bagan 2.3 Struktur Organisasi BAWASLU Provinsi Jawa Barat	52