

**STRATEGI KERJASAMA PERUM BULOG SUB  
DEVISI REGIONAL V KEDU DENGAN MITRA  
KERJA BULOG PURWOREJO DALAM PENGADAAN  
GABAH TAHUN 2006 – 2008**

**(Strategic Cooperations of Perum Bulog SubDivre V Kedu with  
Bulog's Partners from Purworejo in the Procurements of Grain  
and Rice Year 2006-20008)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**LARAS PERMATA SARI**

**20040520217**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**STRATEGI KERJASAMA PERUM BULOG SUB DEVISI REGIONAL V  
KEDU DENGAN MITRA KERJA BULOG PURWOREJO DALAM  
PENGADAAN GABAH ATAU BERAS TAHUN 2006-2008**

**Diajukan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**LARAS PERMATA SARI**

**20040520217**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

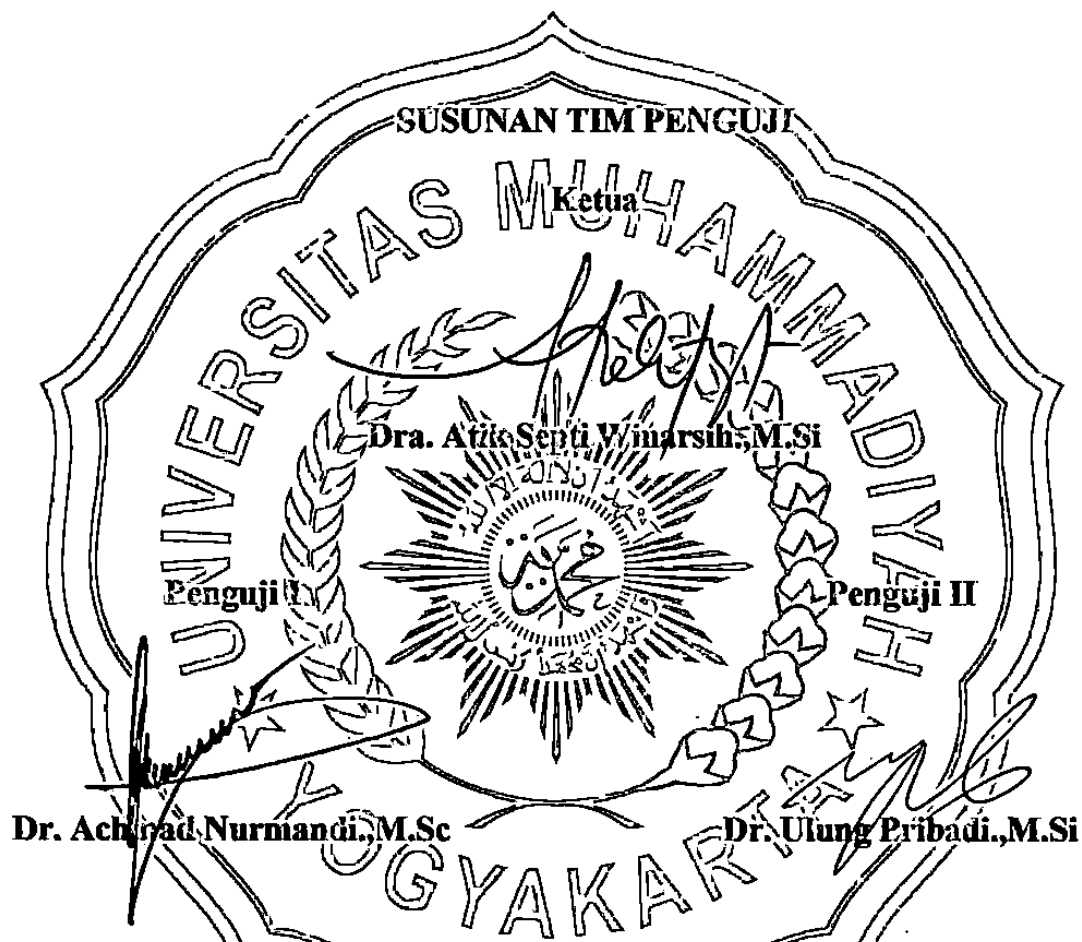
## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan bersedia untuk memenuhi tuntutan tersebut.

**SKRIPSI**  
**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji**  
**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas**  
**Muhammadiyah Yogyakarta**

Hari/Tanggal : Selasa, 22 Desember 2009  
Tempat : Ruang Sidang Lantai I FISIPOL  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



~~Skrripsi ini telah diterima sebagai salah satu~~  
~~Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)~~

~~Tanggal : 22 Desember 2009~~



## MOTTO

*Cukuplah Allah SWT sebagai pelindung dan Allah SWT adalah sebaik-baik pelindung.*

*(Q.S. Ali Imran : 174)*

*Janganlah sekali-kali engkau meremehkan sesuatu perbuatan baik walaupun hanya menyambut saudaramu dengan muka yang manis.*

*(H.R Muslim)*

*Jangan pernah merasa takut dan kesulitan dalam mencapai sesuatu karena kamu belum merasakan indahnyanya kebahagiaan. Jika kamu belum merasakan suatu perjuangan.*

*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka jika kamu telah selesai (dari sesuatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.*

*(Q.S. Alam Nasyrah ayat 6:7)*

# PERSEMBAHAN

Tak bisa terungkapkan betapa besar rasa terima kasihku, sayangku kepada orang-orang terdekatku. Atas semua pengorbanan, kasih sayang dan perhatian padaku selama ini. Hanya Allah SWT yang dapat membalas semua kebaikan kalian. Dengan segala kerendahan hati skripsi ini kupersembahkan kepada:

❖ Allah SWT yang telah memberikan begitu-banyak rahmat, nikmat dan keberuntungan.

❖ Ayahanda Suprpto dan ibu Sarnah tercinta, orangtuaku yang senantiasa menjaga membimbing yang terbaik untukku, tak kenal lelah dan sabar dalam mendidikku. Aku belum bisa membahagiakan kalian. Mudah-mudahan dengan selesainya skripsi ini, bisa sedikit memberi kebahagiaan.

❖ Kakak kandungku dan istri, Odeita Farma Samba dan Maya Sudaringsih terima kasih atas perhatiannya selama ini. Makasih dah bantuin ngeprint, dah ngeluangi waktu buat nganter ke Jogja, hee..buat mba maya semoga kandungannya sehat, dan dilimpahi kebahagiaan dengan hadirnya tangis dan tawa dede' bayi nanti...

❖ Ade ku kandungku, de' Zenithya Ubadhini terima kasih buat persaudaraan yang indah, meseri terkadang ada resat-pahaman dan bentem-bentem kecil, tapi bukan berarti mba ga sayang ma de' tia...

❖ Buat seseorang terayang, Mas Wawa Sektiyawan ato mas Iwan, terima kasih atas segala perhatian, cinta dan tak henti-

*ini. Semoga qta dapat merangkai hari-hari bahagia berdua,Amin...*

- ❖ Buat seluruh keluarga besarku di Purworejo, tak dapat ku sebut satu persatu terima kasih atas doa, dukungan, dan pelajaran hidup untukku.*
- ❖ Buat sahabatku terdekatku Astida Fauzan S.IP dan Aprita Nur Rahmawati S.IP. Terima kasih atas persahabatan kita selama di Jogja, kenangan bersama kalian tak mungkin terlupa dari ingatanku, semoga dilimpahi kebahagiaan...*
- ❖ Seluruh temen temen IP kelas D angkatan 2004, jeng ida, non rita, keke, ewi, cory, eni, Ewin, mahendra, juli, mahran, aray, doni, andi syukur, tulus, ihsan, arif, yana, mifta "ariel", ozi, ai, asra, argi.makasi buat pertemanan yang indah dan tak terlupakan...*
- ❖ Temen-temen KKN pasca gempa 2006 mba sita, mba ira, bang agus, Gazali Anas, nandang, andi, paling kecil di antara kalian, tapi kita bisa kerja bareng, inget saat qta bersihin puing-puing bangunan Tk yang ambruk, tapi meyenangkan bisa sedikit meringankan dan menghibur mereka yang terkena gempa Yogyakarta.*
- ❖ Temen-temenku semua, yang tidak bisa aku sebut satu persatu, makasi buat pertemanan yang indah.*
- ❖ Alhamdulillah Universitas Muhammadiyah Magelang*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi yang berjudul "STRATEGI KERJASAMA PERUM BULOG SUB DEVISI REGINAL V KEDU DENGAN MITRA KERJA BULOG PURWOREJO DALAM PENGADAAN GABAH DAN BERAS TAHUN 2006-2008"

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi tugas dan melengkapi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Drs Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Dian Eka Rahmawati S.IP. M.Si selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Isipol, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dra Atik Septi Winarsih M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi ,dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan hingga terselesainya skripsi ini.
3. Titin Purwaningsih S.IP. M.Si selaku Dosen Penguji Proposal
4. Dr. Achmad Nurmandi M.,Sc selaku Dosen Penguji I.
5. Dr. Ulung Pribadi M.,Si selaku Dosen Penguji II.
6. Segenap dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, dan segenap staf Tata Usaha Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Drs. Mustafa Kamal M.H selaku Kasubdivre V Kedu.
8. Bapak Achmad Kholisun S.H.MH sebagai Kepala Bidang Pengadaan Subdivre V Kedu. Dan bapak Armono yang telah membantu dalam memberikan data.
9. Ayahanda dan ibuku tercinta yang telah membimbingku.
10. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat digunakan sebagai bahan diskusi dan penelitian.

Yogyakarta, Desember 2009

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
SINOPSIS .....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Perencanaan Strategis .....	9
2. Pemerintah .....	14
3. Pemerintah Daerah.....	15
4. BULOG.....	16
5. Ketahanan Pangan.....	18
6. Kerjasama antara Pemerintah dengan Swasta.....	19
E. Definisi Konsepsional.....	24
F. Definisi Operasional .....	25
1. Analisa Lingkungan Interna.....	25
2. Analisa Lingkungan Eksternal .....	25
3. Isu Kerjasama.....	27
4. Strategi Kerjasama.....	28
G. Metode Penelitian .....	29

<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
<b>A. Gambaran Umum Bulog .....</b>	<b>34</b>
1. Sejarah berdirinya Bulog .....	34
2. Sub Dolog Wilayah V Kedu .....	40
3. Struktur Organisasi .....	42
4. Manfaat Kerjasama .....	46
5. Visi dan Misi.....	46
6. Tujuan dan Sasaran.....	46
<b>B. Gambaran Umum Mengenai Kabupaten Purworejo.....</b>	<b>48</b>
1. Geografi .....	48
2. Sejarah.....	49
3. Perekonomian .....	49
<b>BAB III ANALISA KERJASAMA PERUMBULOG SUB DEVISI REGIONAL V KEDU DENGAN MITRA KERJA BULOG PURWOREJO DALAM PENGADAAN GABAH DAN BERAS TAHUN 2006-2008.....</b>	<b>51</b>
<b>A. Analisa SWOT .....</b>	<b>51</b>
1. Analisa Lingkungan Internal.....	51
2. Analisa Lingkungan Eksternal.....	54
<b>B. Isu Strategi Kerjasama .....</b>	<b>62</b>
<b>C. Strategi Bulog .....</b>	<b>63</b>
<b>D. Program Kerja Bulog .....</b>	<b>69</b>
<b>E. Analisa Program Kerja.....</b>	<b>80</b>
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>84</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>84</b>