

**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN MASYARAKAT
(JAMKESMAS) DI KABUPATEN SLEMAN**

**(Studi Kasus di Rumah Sakit Umum Daerah Kabupaten Sleman
Tahun 2008)**

**THE IMPLEMENTATION OF THE HEALTH GUARANTEE
OF THE COMMUNITY IN SUB-PROVINCE SLEMAN
(Case Study in Rumah Sakit Umum Daerah Sub-Province Sleman
Year 2008)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**Muhammad Donny Ronaldo
20040520186**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN MASYARAKAT
(JAMKESMAS) DI KABUPATEN SLEMAN
(Studi Kasus di Rumah Sakit Umum Daerah Kabupaten Sleman
Tahun 2008)**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Muhammad Donny Ronaldo
20040520186**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 01 Mei 2009

Tempat : Ruang Lab IP

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dr. Suranto, M.Pol

Penguji I

Penguji II

Ane Permatasari, SIP.

Tanjung Sulaksono, SIP., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)
Tanggal : 01 Mei 2009

Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Muhammad Donny Ronaldo

HALAMAN MOTTO

*Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga.
(H. R. Turmudzi)*

*"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah' (Pelajaran)
bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar
keteguhannya...
Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan
langkah kemunduran"
(Ja'far Subhani)*

*Kualitas seseorang bukan terletak pada apa yang diucapkan
tetapi pada apa yang dilakukannya.*

*Setiap kegagalan merupakan suatu pijakan awal
Setiap langkah yang kau tempuh mulailah dengan hal yang terkecil
Setiap langkah yang kau lakukan harus didasari
dengan cinta dan usaha
(Muhammad Dony Ronaldo)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa syukur kepada ALLAH SWT, karya kecil dan sederhana ini, kupersembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terimakasih yang tak terhingga kepada orang-orang yang terdekat dan tercinta:

- ✦ ALLah SWT
Terimakasih ya Allah, Engkau tempat aku mencurahkan hati, baik susah/senang, yang memberikan aku banyak sekali hikmah dan pembelajaran diri. Semua titian kenangan di setiap celah hidupku adalah ajaran yang Engkau berikan untuk proses pendewasaan diriku....
Setiap hal yang aku alami adalah untuk membuatku semakin dekat dengan MU...
- ✦ Ayahanda Harir Anwar SE dan Emak (ibu) Neli Paulina tersayang
Terimakasih atas doa kasih sayang dan cintanya, dan atas keikhlasan hati dan kesabaran Ayah Ibu sehingga Donny bisa seperti sekarang.
- ✦ Adèk-adèk Donny (Nesya dan Yogie)
Terimakasih selama ini telah menyayangi Donny dan do,anya,
Thank's to all.
- ✦ Keluarga besar di Lampung
Among, Datuk, Alak Misli dan keluarga besarnya, Ngah Ema dan keluarga besarnya, Alak Yuzed (alm) dan keluarga besarnya dan sepupu-sepupu Donny (Ardi, Redo, Aldo, Cindo, Pando, wo Rika dan Ade Yuhel) terimakasih atas dukungan, dan do,anya.
- ✦ Buat orang yang akan menjadi pendamping hidupku. "Cintailah aku hingga ujung usiaku".
- ✦ Almamaterku

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN MASYARAKAT (JAMKESMAS) DI KABUPATEN SLEMAN (Studi Kasus di Rumah Sakit Umum Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2008)** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Ibu Ane Permatasari, SIP, selaku Penguji I
4. Bapak Tunjung Sulaksono, SIP., M.Si selaku Penguji II
5. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu

6. Kedua orang tua Ayah dan Ibu yang telah memberikan doa, dukungan dan kasih sayang selama ini
7. Kepala RSUD Kabupaten Sleman dan jajarannya yang telah memberikan izin penelitian dan membantu dalam pencarian data selama ini
8. Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman yang telah memberikan izin penelitian dan membantu dalam pencarian data selama ini
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Mei 2009

Penulis

Muhammad Donny Ronaldo

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Dasar Teori	10
1. Kebijakan Publik	10
2. Implementasi Kebijakan.....	15
3. Program Jamkesmas.....	27
F. Definisi Konseptual	40
G. Definisi Operasional	40
H. Metode Penelitian	41
1. Jenis Penelitian	41

2. Lokasi Penelitian	42
3. Data dan Sumber Data	42
4. Teknik Pengumpulan Data.....	42
5. Unit Analisis	43
6. Teknik Pengambilan Sampel	43
7. Teknik Analisis Data	44
BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	45
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman	45
1. Geografi dan Topografi.....	45
2. Bidang Administratif Kependudukan.....	47
3. Keagamaan	48
4. Sejarah Kabupaten Sleman	48
5. Visi, Misi dan Strategi Kabupaten Sleman	51
B. Gambaran Kabupaten Sleman di Bidang Kesehatan	56
1. Pembangunan Kesehatan Kabupaten Sleman.....	56
2. Sarana Pelayanan Kesehatan di Kabupaten Sleman	60
3. Sumber Daya Kesehatan Pemerintah di Kabupaten Sleman Tahun 2008.....	61
4. Jumlah penduduk yang Memanfaatkan Sarana Puskesmas dan Rumah Sakit di Kabupaten Sleman Tahun 2008.....	62
5. JPKM (Jaminan Pelayanan Kesehatan Masyarakat)	64
6. Pembiayaan Kesehatan di Kabupaten Sleman.....	66

C. Rumah Sakit Umum Daerah Sleman	66
1. Sejarah RSUD Sleman	66
2. Filosofi Rumah Sakit.....	
3. Visi dan Misi dan Tantangan Rumah Sakit.....	68
4. Susunan Organisasi berdasarkan Perda Kab. Sleman No 15/Per.Bup/A/2005.	69
5. Tugas Pokok dan Fungsi Rumah Sakit.....	74
6. Jenis Pelayanan di RSUD Sleman	76
7. Sumber Daya Manusia RSUD Sleman.	77
8. Kinerja Keuangan Rumah Sakit.	78
D. PT Askes (Persero).....	81
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	87
A. Ukuran-ukuran dasar dan tujuan-tujuan kebijakan	87
B. Sumber-sumber kebijakan	94
C. Komunikasi antar organisasi dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan	104
D. Karakteristik badan-badan pelaksana	114
E. Kondisi-kondisi ekonomi, sosial dan politik	116
F. Kecenderungan pelaksana	118
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	121
A. Kesimpulan	121

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Luas wilayah, banyaknya penduduk, kepadatan penduduk dan jenis kelamin menurut kecamatan di kabupaten sleman, tahun 2008	47
Tabel 2.2. Target pelaksanaan Pembangunan Kesehatan dengan mengacu Visi Indonesia Sehat 2010.....	57
Tabel 2.3. Sarana Pelayanan Kesehatan Kabupaten Sleman 2008	60
Tabel 2.4 Sumber Daya Kesehatan Pemerintah di Kabupaten Sleman	61
Tabel 2.5. Jumlah Kunjungan Rawat Jalan, Rawat Inap, Pelayanan Gangguan Jiwa di Sarana Pelayanan Kesehatan Puskesmas Kabupaten Sleman Tahun 2008	62
Tabel 2.7 Anggaran Kesehatan Kabupaten Sleman Tahun 2008	63
Tabel 2.8 Sumber Daya Manusia RSUD Sleman berdasarkan tingkat Pendidikan	66
Tabel 2.9 Sumber Daya Manusia RSUD Sleman berdasarkan tingkat Golongan	78
Tabel 2.10 Alokasi dan Realisasi Anggaran	80
Tabel 3.1. Rekapitulasi Pelayanan Pasien Jamkesmas di RSUD Kabupaten Sleman Tahun 2008.....	80
Tabel 3.2. Laporan Rekapitulasi Pelayanan Pasien Jamkesmas Tahun 2008	98
Tabel 3.3. Susunan Tim Koordinasi Jaminan Kesehatan Masyarakat.....	106
Tabel.3 4 Tim Pengelola Jaminan Kesehatan Masyarakat Kabupaten Sleman Tahun 2008.....	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Prosedur Kepersertaan JPKM	65
Gambar 2.2.	Struktur Organisasi Rumah Sakit Umum Daerah Kabupaten Sleman	74