

**PERANAN LEMBAGA OMBUDSMAN DAERAH DALAM MENDORONG  
KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI PROPINSI DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Dususun oleh :**

**Nama : R O N N Y**

**NIM : 20010610305**

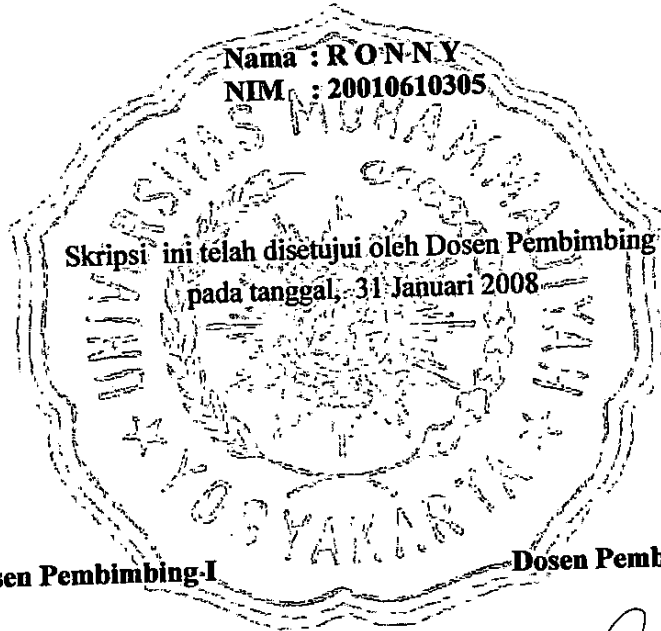
**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN LEMBAGA OMBUDSMAN DAERAH DALAM MENDORONG  
KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI PROPINSI DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**Oleh :**

**Nama : R O N N Y  
NIM : 20010610305**



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Anang Sya'roni, SH., M.Hum  
NIP : 131 415 402**

**Septi Nurwijayanti, SH., M.H  
NIK. 153 029**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN LEMBAGA OMBUDSMAN DAERAH DALAM MENDORONG  
KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI PROPINSI DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi ini Telah Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Skripsi  
Pada tanggal, 31 Januari 2008

Yang terdiri dari :

**Ketua**

**Yulianto Achmad, SH. M.H**

**NIP : 131 847 701**

**Anggota**

**Anggota**

**Anang Sya'roni, SH. M.Hum**

**NIP : 131 415 402**

**Septi Nurwijayanti, SH. M.H**

**NIK. 153 029**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**H. Muhammad Endrivo Susila, SH. MCL.**

## MOTTO

**"Cukuplah Allah sebagai pendukung dan Allah adalah sebaik-baik pendukung"**

(QS. Al-Imran : 174)

**"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah' (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak, depukil kepalanya, maka semakin besar keteguhannya..."**

**Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan**

**langkah kemunduran"**

(Ja'far Subhani)

**"Seorang Muslim harus memetakan waktunya dalam satu hari menjadi tiga bagian, (Pertama) waktu untuk menyembah Allah, (Kedua) waktu untuk mencari nafkah, (Ketiga) waktu untuk kepentingan pribadi dalam hal materi"**

(Amirul Mukminin)

**Ilanya penderitaan hidup yang mengajarkan manusia untuk menghayati kebahagiaan dari kebahagiaan serta kenakalan hidup**

**Ilmu tanpa amal adalah kosong dan pekerjaan yang tidak**

**diselesaikan adalah sia-sia**

**Jadikannya kegagalan untuk terus menyalaikan api semangat juangmu demi tercapainya cita-cita yang luhur**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi Ini Kupersembahkan kepada :*

- ❖ *Ayahanda Dahlan, SH dan Ibunda Safrida tercinta yang telah melimpahkan kasih sayang, beserta dukungan baik moril serta materil, dan zikir dan doa yang selalu beliau berdua limpahkan untukku*
- ❖ *Abangku Irwan, ST dan Rudini serta Adikku Defrina, kuucapkan banyak terima kasih atas doa dan dukungan spirit yang selama ini kalian limpahkan kepadaku*
- ❖ *Pamanda Syahrial dan Atuk Aman OK yang selama ini mereka banyak membantu dengan doa dan telah memberikan kekuatan dan dorongan semangat yang sangat besar*
- ❖ *Adikku an keponakanku yang ada di Medan*
- ❖ *Keluarga besar ku yang ada di Medan atas doa dan dukungannya selama ini kepadaku*
- ❖ *Almamaterku*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PERANAN LEMBAGA OMBUDSMAN DAERAH DALAM MENDORONG KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ayahanda Dahlan, SH dan Ibunda Safrida tercinta yang telah melimpahkan kasih sayang, beserta dukungan baik moril serta materiil, dan zikir dan doa yang selalu beliau bedua limpahkan untukku
2. Bapak H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah

3. Bapak Anang Sya'roni, SH., M.Hum., selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Ibu Septi Nurwijayanti, SH., MH., selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Drs. Salman Luthan, S.H., MH. selaku Ketua LOD DIY yang telah memberikan ijin penelitian
6. Bapak Sugiarno, SH selaku Sub Bagian Evaluasi Badan Pengawas Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta
7. Ibu Sri Rahayu, SH., M.Pd, selaku Kepala Bagian Umum Badan Kepegawaian Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta
8. Abangku Irwan, ST dan Rudini serta Adikku Defrina, mengucapkan banyak terima kasih atas doa dan dukungan spirit yang selama ini kalian limpahkan kepadaku
9. Pamanda Syahrial dan Atuk Aman OK yang selama ini mereka banyak membantu dengan doa dan telah memberikan kekuatan dan dorongan semangat yang sangat besar
10. Adikku an keponakanku yang ada di Medan
11. Keluarga besar ku yang ada di Medan atas doa dan dukungannya selama ini kepadaku
12. Sahabatku Icu, Aris, Ruli, Indri, Indah, Sarah, Suryani, terima kasih atas

13. Seseorang yang telah menutupi segala kekurangan dan kelemahanku yang selalu mengingatkan untuk berbuat baik kepada siapa pun baik yang dikenal maupun tidak dikenal.

14. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, Januari 2008

Penulis

**Ronny**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	vi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	7
A. Pemerintah Daerah .....	7
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	7
2. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	19
3. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah.....	16
B. Lembaga Ombudsman Daerah .....	28
1. Pengertian Tentang Lembaga Ombudsman Daerah .....	28
2. Dasar Hukum dibentuknya Lembaga Ombudsman Daerah..	29
3. Fungsi, Tugas Dan Wewenang Lembaga Ombudsman .....	30

	4. Visi dan Misi Lembaga Ombudsman Daerah .....	33
	5. Struktur Organisasi Lembaga Ombudsman Daerah .....	34
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
	A. Jenis Penelitian .....	40
	B. Jenis Data dan Bahan Hukum .....	40
	C. Teknik Pengumpulan Data atau Bahan .....	42
	D. Lokasi Penelitian .....	42
	E. Responden .....	43
	F. Teknik Analisis Data .....	43
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>44</b>
	A. Pemerintah Daerah di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta ...	44
	B. Peranan Lembaga Ombudsman Daerah dalam mendorong kinerja Pemerintah Daerah di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta...	65
	C. Faktor Penghambat Lembaga Ombudsman Daerah dalam mendorong kinerja Pemerintah Daerah di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	90
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>91</b>
	A. Kesimpulan .....	91
	B. Saran .....	92