

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN APBD DI BIDANG  
LINGKUNGAN HIDUP PASCA OTONOMI DAERAH  
DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**DEDY SUKIRMIYANTO AAN NUGROHO  
20030610174**

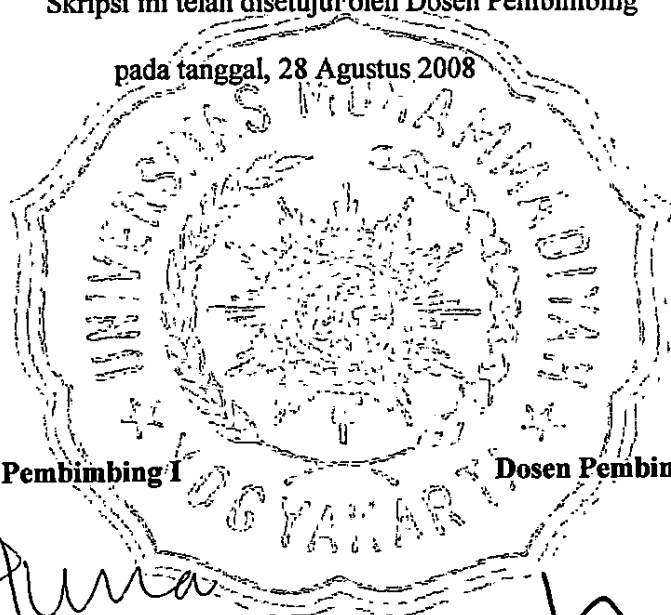
**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN APBD DI BIDANG LINGKUNGAN  
HIDUP PASCA OTONOMI DAERAH  
DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

pada tanggal, 28 Agustus 2008



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sunarno", written over the seal.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Bagus Sarnawa", written over the seal.

**Sunarno, SH., M.Hum**  
**NIK. 153 046**

**Bagus Sarnawa, SH., M.Hum**  
**NIP. 260006276**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN APBD DI BIDANG LINGKUNGAN  
HIDUP PASCA OTONOMI DAERAH  
DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 13 September 2008

Pukul : 15.00 WIB

Tempat : Ruang HAN Fakultas Hukum UMY

yang terdiri dari:


**Ketua**


  
**Nurwigati, SH, M.Hum**

**NIK. 153 016**

**Anggota**

**Anggota**

  
**Sunarno, SH, M.Hum**  
**NIK. 153 046**

  
**Bagus Sarnawa, SH, M.Hum**  
**NIP. 260006276**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



  
**H. Muhammad Endriyo Susila, SH, MCL**

**NIK. 153 042**

ՀԱՅ ԵՐԱՅԷՐ ԿՈՏԱՎԱԿՐԱԿԱՆ ԿՈՆՏՐԱԿՏԱՆԻ ԿՈՄԻՏԵ  
 ԲԵՐԱՆ ԻՐԱՐՈՒՄԻ ԴԱՐՄԱՆ  
 ՎԵՐԵՑՆԱԿՆԵՐ

ՄԱՐԿ 123 010  
 12345678901234567890

ՄԱՐԿ 987654321  
 98765432109876543210

ՀԱՅԵՐԱՅԷՐ

ՀԱՅԵՐԱՅԷՐ

ՀԱՅԵՐԱՅԷՐ  
 12345678901234567890

1234567890

1234567890

ՀԱՅԵՐԱՅԷՐ ԿՈՄԻՏԵ

Դասիկ : Հարցի 1 / 2 Երկրորդ Դասիկ ԿՈՄԻՏԵ  
 ԲԵՐԱՆ : 1234567890  
 Կոնտրակտի թիվ : 2008 / 13 2008 թվական

Կոնտրակտ

Իրադրույթի Դարձույթի Կոնտրակտի Կոմիտե

Հիմնված է Հայաստանի Հանրապետության Կոնտրակտի Կոմիտեի կողմից

ԿՈՒՆԱԿՈՒՄԻՏԵ  
 ԿՈՒՆԱԿՈՒՄԻՏԵ  
 ԿՈՒՆԱԿՈՒՄԻՏԵ

ՀԱՅԵՐԱՅԷՐ

ԿՈՒՆԱԿՈՒՄԻՏԵ

## **HALAMAN MOTTO**

Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,  
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga.

**(H.R. Turmudzi)**

Kualitas seseorang bukan terletak pada apa yang diucapkan  
tetapi pada apa yang dilakukannya.

**"Dengan Ilmu Hidup Jadi Mudah  
Dengan Seni Hidup Jadi Indah  
Dengan Agama Hidup Jadi Terarah"**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini ku persembahkan kepada:*

- ✚ *Bapak Sukirno dan Ibu Sri Maryati (Alm) beserta Ibu angkat Ibu Tatie terima kasih atas doa ketulusan dan perjuangan kalian selama ini yang telah membesarkan ku dengan segala daya upaya selama menjadi seorang yang semoga dapat dibanggakan*
- ✚ *Adik-adikku tersayang, Rini Sukocowati Anita Ningrum dan Mada Hadi Saputra Jadi*
- ✚ *Winda yang selalu mengisi hari-hariku menjadi indah dan berwarna serta memberikan dukungan dan kesabaran*
- ✚ *Nenek dan Mamak yang merawat saya terima kasih atas pengorbanannya selama ini*
- ✚ *Dan semua orang yang telah kasih sayang dan dukungan*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillahirobbil'alamin dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PELAKSANAAN KEBIJAKAN APBD DI BIDANG LINGKUNGAN HIDUP PASCA OTONOMI DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA “** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu tersayang yang telah memberikan bantuan moral, material dan selalu mendoakanku dengan penuh kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan dorongan penuh untuk kemajuan dan keberhasilanku selama ini
2. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Bapak Sunario, SH., M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam

4. Bapak Bagus Sarnawa, SH., M.Hum., selaku Pembimbing II, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Minto terima kasih atas bantuan selama perkuliahanku
6. Tita, Rio, Zeni, Hayu, Tiche, Dewi yang selalu mendukungku
7. Bapak Supri dan Ibu Puji serta anak Kos Ananta Fiesta : Agus, Ceper, Arif, Chandra, Rio, Yudi, Bowo, Ella, Andri terima kasih atas bantuannya
8. Mas Agus Ma Pipiet ayo Pipiet cepat selesaikan skripsinya
9. Anak2 Angkatan 2003, Pendek, Sastro, Jepri, Dimas, Timboel, Mawan, Assa, Ardie, Widhi, Karma, Ateng, Randy dan masih banyak lagi yang tergabung dalam komunitas parkir an pimpinan Pak Sastro
10. Tini dan Laras ayo cepet garap skripsinya
11. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Tinjauan Pustaka .....	8
F. Metode Penelitian .....	12
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG OTONOMI DAERAH, PEMERINTAH</b>	
<b>DAERAH DAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA</b>	
<b>DAERAH.....</b>	<b>15</b>
A. Tinjauan tentang Otonomi Daerah .....	15
1. Pengertian Otonomi Daerah .....	15
2. Keuangan Daerah .....	19
B. Tentang pemerintah Daerah .....	25
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	25
2. Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah .....	29

3. Hubungan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah .....	34
C. Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	39
1. Pengertian, Asas dan Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	39
2. Penyusunan dan Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	46
3. Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	50
4. Pengawasan dan Pemeriksaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	59

### **BAB III PELAKSANAAN KEBIJAKAN APBD DI BIDANG**

#### **LINGKUNGAN HIDUP PASCA OTONOMI DAERAH DI**

#### **KOTA YOGYAKARTA..... 62**

##### **A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian ..... 62**

##### **B. Pelaksanaan Kebijakan APBD Di Bidang Lingkungan Pasca Otonomi Daerah Di Kota Yogyakarta ..... 74**

##### **C. Faktor penghambat dalam pelaksanaan Kebijakan APBD di Bidang Lingkungan Pasca Otonomi Daerah di Kota Yogyakarta ..... 82**

### **BAB IV PENUTUP..... 84**

#### **A. Kesimpulan ..... 84**

#### **B. Saran ..... 85**

DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kontribusi Biaya Operasional TPA Piyungan .....	6
Tabel 3.1. Luas Wilayah Kecamatan di Kota Yogyakarta.....	64
Tabel 3.2. Laju pertumbuhan penduduk tahun 1998-2006 No tahun jumlah penduduk kepadatan (jiwa/km <sup>2</sup> ) pertumbuhan % .....	65
Tabel 3.3 Sarana Kebersihan Kota Yogyakarta .....	70
Tabel 3.4 Kebutuhan Komponen Sampah Kota Yogyakarta.....	71
Tabel 3.5 Data Pengangkutan dan Pembiayaan Sampah Di Kota Yogyakarta .....	71
Tabel 3.6 Anggaran APBD untuk Program peningkatan Kualitas SDA dan Lingkungan.....	75
Tabel 3.7 Anggaran APBD untuk Program Kali Bersih .....	76
Tabel 3.8 Anggaran APBD untuk Program Pengembangan dan Peningkatan Sistem Informasi Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup. ....	77
Tabel 3.9 Anggaran APBD untuk Program Penegakan Hukum Pengelolaan SDA .....	79
Tabel 3.10 Anggaran APBD untuk Program Hemat Penggunaan Energi .....	80
Tabel 3.11 Anggaran APBD untuk Program Hemat Penggunaan Energi .....	81
Tabel 3.12 Kontribusi Biaya Operasional TPA Piyungan .....	83