

**PERAN DINAS PERTANIAN KABUPATEN KARAWANG DALAM  
PENGEMBANGAN SEKTOR PERTANIAN TAHUN 2004 – 2005**  
(studi kasus pada dinas pertanian kabupaten karawang)

**SKRIPSI**



**Di Susun Oleh:**

**RIZKI FIRDAUS SUKANDAR**

**NIM: 20010520101**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2008**

**PERAN DINAS PERTANIAN KABUPATEN KARAWANG  
DALAM PENGEMBANGAN SEKTOR PERTANIAN  
TAHUN 2004 – 2005**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan dan meraih gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada:

Hari/ Tanggal : Jumat/ 9 Mei 2008  
Tempat : Ruang Referensi

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

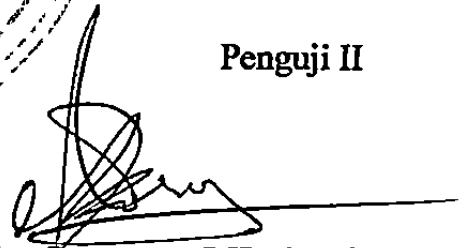
  
Drs. Suswanta, M.Si

Penguji I



Dian Eka Rahmawati S ID M Si

Penguji II



Eka Dina Rahmawati S ID M Si

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini adalah benar – benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau disebutkan dalam daftar pustaka .

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menjeritai

# MOTTO

*Bilamana akal seseorang sampai pada kesimpulan bahwa dunia tidak memiliki tujuan-tujuan signifikan, maka tidak ada lagi nalar, keerdasan dan kesadaran didalamnya. Sehingga fenomena manusia hanyalah merupakan makhluk yang kebetulan hidup tanpa memiliki arah dan tujuan”*

*Salah satu sebab kebahagiaan adalah jangan pernah menyesali masa lalu dan jangan pernah mengkhawatirkan masa depan  
(Dr. Aidh al Qarni)*

## *KU PERSEMBAHKAN UNTUK:*

- ❖ *Ayah ku yang tercinta, Sukandar. Terimakasih untuk doa, dukungkan, fasilitas, nasehat dan semua pengorbanan yang tak mungkin terbalaskan*
- ❖ *Ibu ku yang tercinta, Siti Nurlaela. Terimakasih untuk untaian doa yang tak henti - hentinya mengalir dari aku dilahirkan hingga sekarang.*
- ❖ *Kakak - kakak ku, Ike Sundari, SE dan Yopi Faisal SE serta kakak iparku Anik, AMD. Terimakasih untuk doa serta dekungannya.*
- ❖ *Adik ku Sigit Pamungkas dan ponkan - ponkan ku yang lucu Adel dan Radit. Maaf om iki belum bias memberikan apa - apa buat kalian.*

## *Special Present for:*

*Terimakasih yang selalu meenemaniku di jogja, telah memberikan sebuah spirit dan dorongan..yang selalu menemaniku ketika aku bersedih, ketika aku ceria dan tempat aku berkeluh kesah atas permasalahan hidup,,,thanks for my beloved "Adek" Monna Ishana.*

## *Dan khusus ku hadiahkan untuk:*

- ❖ *Alamameterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*
  - ❖ *Yogyakarta, Ngemplak Karang Jati, tempat ku menghabiskan waktu, belajar, berjuang dan mendapatkan cinta.*
  - ❖ *Cikampek tempat ku dilahirkan, tunggu aku untuk menjadi Next Bupati Karawang ☺*

## KATA PENGANTAR

Segala puji hanya bagi Allah SWT yang telah melimpahkan segala karunia dan rahmatNya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Peran Dinas Pertanian Kabupaten Karawang Dalam Pengembangan Sektor Pertanian Tahun 2004 – 2005 (studi kasus pada dinas pertanian kabupaten karawang)”**. Shalawat serta salam semoga tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut – pengikutnya hingga akhir zaman. Amien.

Penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dan dalam prosesnya tidak terlepas dari berbagai pihak. Dengan ini penyusun mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Isipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta M.Si, selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan dan selaku pembimbing penyusun, yang telah memberikan masukan, saran-saran serta koreksi kepada penyusun.
3. Ibu Dian Eka Rahnawati S. IP, M.Si, selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Orang tuaku (Sukandar & Siti Nurlaela) yang telah banyak memberikan ketulusan, kesabaran serta kecintaan mereka mendidik dan mendorong penyusun untuk lebih memaknai arti hidup. Sepatutnyalah penyusun haturkan bakti dan hormat kepada keduanya.

5. Kakak-kakakku dan adikku yang telah sabar memeberikan dorongan moral dan materil serta cintanya kepada penyusun.
6. Keponakan-keponakanku yang lucu, Adel dan Radit semoga menjadi anak yang soleh dan berbakti kepada orang tua.
7. “Adekku” Monna Ishana yang telah sabar memberikan dorongan, semangat dan masukkan untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, terima kasih atas segalanya yang telah diberikan.
8. Teman – teman jurusan ilmu pemerintahan terutama kelas b, Elyas Nopasatria, Riska Indra Permana, Ridho Endriyanur, Indra “boho” Gunawan terima kasih atas pertemanan dan persahabatannya selama ini, sukses guys.
9. Teman – teman KKN 04, Dony, Eka, Agus, Herman, Arifin, Keke, Yeni dan Yati kapan kita bisa bertemu lagi. Dan semua pihak yang yang tidak dapat disebutkan satu persatu dalam memberikan dukungan moral pada penyusun dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga amal baik mereka mendapat balasan yang setimpal dan dicatat sebagai amal baik disisiNya.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menjadi sumbangan dalam



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xiv</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah .....</b>	<b>6</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>6</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>E. Kerangka Dasar Teori .....</b>	<b>7</b>
1. Otonomi Daerah .....	8
2. Pemerintah Daerah .....	12
2.1. Kebijakan Publik .....	13
2.2. Peran Dinas Daerah.....	14
2.3. Pengembangan Sektor Pertanian .....	15
<b>F. Definisi Konseptual .....</b>	<b>18</b>
<b>G. Definisi Operasional .....</b>	<b>20</b>

## **H. Metode Penelitian**

1. Jenis Penelitian .....	21
2. Unit Analisis .....	21
3. Teknik Pengumpulan Data .....	22
4. Jenis Data .....	23
5. Analisis Data .....	24

## **BAB II DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN**

### **A. Kondisi Historis**

1. Sejarah Singkat Kabupaten Karawang .....	26
2. Lambang dan Semboyan Kabupaten Karawang .....	27

### **B. Keadaan Umum Daerah**

1. Letak Geografi.....	28
2. Topografi.....	28
3. Iklim.....	29
4. Jenis Tanah.....	30
5. Perkembangan Jenis Penggunaan Lahan Selama Lima Tahun Terakhir.....	30
6. Perkembangan Luas Panen, Produktivitas dan Komoditi Tanaman Padi.....	33
7. Tata Niaga Padi.....	34
8. Lumbung Desa Modern (LDM).....	35

### **C. Demografis Kabupaten Karawang**

1. Penduduk.....	37
2. Kepadatan Penduduk.....	37

3.	Wilayah Administratif Pemerintahan.....	38
<b>D. Sarana dan Prasarana Kabupaten Karawang</b>		
1.	Pendidikan .....	38
2.	Kesehatan.....	40
3.	Keagamaan .....	41
4.	Perhubungan.....	41
5.	Pos dan Telekomunikasi.....	42
<b>E. Keadaan Pertanian dan Industri</b>		
1.	Pertanian.....	43
2.	Industri.....	44
<b>F. Deskripsi Umum Dinas Pertanian Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Karawang</b>		
1.	Latar Belakang.....	44
2.	Tugas Pokok.....	46
3.	Fungsi.....	46
4.	Struktur Organisasi dan Bagan .....	47
<b>G. Program Dinas Pertanian Daalam Mengembangkan Sektor Pertanian</b>		
1.	Jenis Program.....	50
2.	Kegiatan .....	51
3.	Besarnya Biaya.....	52
4.	Pencapaian PAD.....	52
5.	Triwira dan Sasaran .....	53

## **BAB III PERAN DINAS PERTANIAN DALAM PENGEMBANGAN SEKTOR**

### **PEERTANIAN**

#### **A. Kondisi dan Permasalahn pokok Dalam Pengembangan Potensi**

##### **Pertanian di Kabupaten Karawang**

1. Kelestarian Lingkungan..... 54
2. Permodalan ..... 55
3. Ketersediaan Teknologi Berbasis Lokal ..... 56
4. Rendahnya Informasi Tentang Pertanian ..... 56
5. Pendayagunaan dan Perlindungan Sumber Daya Hayati ... 57
6. Dukungan Kelembagaan Agribisnis..... 58
7. Ancaman Sektor Industri Terhadap Sektor Pertanian ..... 59

#### **B. Peran Dinas Pertanian Dalam Mengembangkan Potensi Pertanian di Kabupaten Karawang**

##### **B.1. Program Pelaksanaan Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pertanian, Kehutanan, dan Perkebunan Kabupaten karawang Tahun 2004 – 2005**

1. Pengaturan atau Pengurusan Kegiatan Teknis di Bidang Pertanian Kehutanan dan Pekebunan yang Meliputi Pertanian Tanman Pangan, Kehutanan, Perkebunan dan Informasi Berdasarkan Kebijakan Bupati ..... 61
2. Pelaksanaan Program Pemerintah di Bidang Pertanian, Kehutanan, dan Perkebunan ..... 62
3. Pemberian Bimbingan dan Balaasan Masyarakat di Bidang

Pertanian, Kehutanan dan Perkebunan..... 63

**B2. Upaya – Upaya Dinas Pertanian Dalam Mengembangkan Potensi  
Pertanian di Kabupaten Karawang**

1. Merumuskan Kebijakan Teknis yang Berorientasi Pada  
Pengembangan Potensi Pertanian dan  
Kinerja kedinasan..... 64
2. Usaha Pelatihan.....; 65

**C. Pelaksanaan kebijakan Program dan Kegiatan Dinas Pertanian  
Kabupaten Karawang Tahun 2004 - 2005**

**C.1. Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan Program dan  
Kegiatan Dinas Pertanian Kabupaten Karawang  
Tahun 2004 – 2005**

1. Ketresedaain Sarana dan Prasarana ..... 66
2. Kelembagaan Pertanian (Input Pertanian) ..... 67
3. Lembaga Ekonomi..... 69
4. Sumber Daya Aparat dan Petani ..... 72

**C.2. Evaluasi Pelaksanaan Program dan Kegiatan Dinas  
Pertanian Kabupaten Karawang Tahun 2004 – 2005 ..... 75**

**BAB IV PENUTUP**

**A. Kesimpulan ..... 78**

**B. C ..... 81**

## DAFTAR TABEL

Tabel	Hal
2.1. Rata-rata curah hujan dan rata-rata hari hujan Tahun 2005.....	30
2.2. Luas mutasi lahan sawah Tahun 2005 di Kabupaten Karawang.....	31
2.3. Luas Penggunaan lahan sesuai dengan fungsi lahan Tahun 2005 di Kabupaten Karawang.....	32
2.4. Luas baku lahan sawah dan lahan kering Tahun 2001-2005 di Kabupaten Karawang.....	33
2.5. Luas panen, produktivitas dan komoditi tanaman padi di Kabupaten Karawang.....	34
2.6. Lokasi Lumbung Desa Modern (LDM) di Indonesia.....	37
2.7. Rata-rata Lama Sekolah (RLS) dan Angka Melek Huruf (AMH) di Kabupaten Karawang.....	39
2.8. Target dan Realisasi PAD Tahun 2004 dan Tahun 2005.....	53
3.1. Jumlah pegawai Dinas pertanian Kehutanan dan Perkebunan berdasarkan jabatan dan golongan Tahun 2005.....	73