

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
INDRAMAYU NOMOR 14 TAHUN 2005 TENTANG PENCEGAHAN DAN
PELARANGAN TRAFIKING UNTUK EKSPLOITASI SEKSUAL
KOMERSIAL ANAK DI KABUPATEN INDRAMAYU**

SKRIPSI

**Diajukan guna memenuhi persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh:

LILIS KHOLIFAH

20050520102

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008



PENGESAHAN

SKRIPSI

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
INDRAMAYUNO 14 TAHUN 2005 TENTANG PENCEGAHAN DAN
PELARANGAN TRAFIKING UNTUK EKSPLOITASI SEKSUAL
KOMERSIAL ANAK DI KABUPATEN INDRAMAYU**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Hari/Tanggal. : Rabu/05 November 2008

Tempat : Lab Ilmu Pemerintahan



Penguji I

[Handwritten signature of Dian Eka Rahmawati]

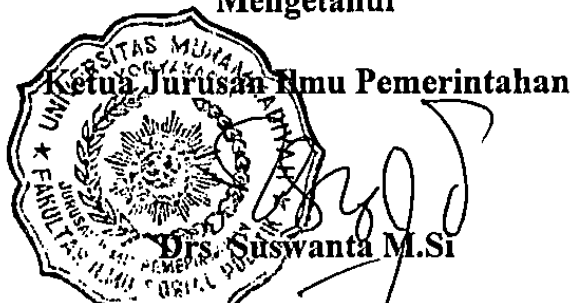
Dian Eka Rahmawati, S.Ip, M.Si

Penguji II

[Handwritten signature of Ane Permatasari]

Ane Permatasari, S.Ip

Mengetahui



Drs. Suswanta M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Oktober 2008

Yang Membuat Pernyataan

Lilis Kholifah

HALAMAN MOTTO

"Bersama bergerak merebut kedaulatan wujudkan demokrasi tuntaskan
revolusi bersatu kita menggempur bercerai kita menghimpun"

(SEKBER)

"Sebaik-baik manusia adalah yang paling baik akhlaknya dan yang paling
bermanfaat untuk orang lain"

(Al-Hadist)

"Belajar dan beramal adalah buah dari iman yang tidak akan pernah berbuah jika tidak"

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin segala puji syukur kita hanjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kita segala kenikmatan. Dengan rahmat, hidayah dan inayah-Nya kita masih diberikan keselamatan dan kesehatan sehingga kita terus dapat melaksanakan aktivitas kita. Shalawat serta salam kita haturka kepada Nabi besar kita Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umat di dunia melalui wahyu dari Allah SWT yang telah diturunkan kepada beliau. Semoga kita senantiasa berada dalam lindungan-Nya dan langkah kita selalu diringi dengan berkah-Nya. Amin.....

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan, kelemahan, dan kesalahan, dengan rasa hormat penulis mohon maaf apabila terjadi kekeliruan dalam menguraikan isi sesuai dengan judul yang ditetapkan. Oleh karena itu, saran dan kritik penulis diharapkan demi kebaikan karya yang akan datang.

Selama proses penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan serta dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk itu, penghargaan dan penghormatan dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc. Selsku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2. Bapak Suswanto, S.In, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

3. Bapak DR. Suranto, M.Pol selaku dosen pembimbing skripsi, Terima kasih atas segala bimbingan, arahan, petunjuk, dan waktu yang telah diberikan dalam proses penulisan skripsi ini
4. Ibu Dian Eka Rahmawati S. Ip, M. Si, selaku Dosen Penguji I
5. Ibu Ane Permatasari, S. Ip, selaku Dosen Pembimbing II
6. Bapak Damanhuri, Staf Satgas Anti Trafiking, terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan.
7. Segenap Satgas Anti Trafiking, terima kasih atas bantuan yang telah diberikan
8. Seluruh jajaran Civitas Akademika UMY, terima kasih atas ilmu-ilmu yang telah diberikan

Pada akhirnya penulis berharap semoga karya yang sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak, amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 08 November 2008

Penulis

(Lilis Kholifah)

PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, Penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

- ❖ Ayahanda dan Ibunda tercinta H. Waridi & Hj. Iin Inanah
- ❖ Kakak-kakakku: M. Lilik Hasannuddin, SH & Istri Rini Kurniawati, A.
Md, Atin Supriyatin, S. Ag & Suami Alimuddin
- ❖ Adik-adikku: Alif Nurjannah & Putri Ika F.K
- ❖ Kerandaan kerandaanku: Teman Ayu Salimatul Huda & Alimuddin

THANKS TO

- ❖ Ayahanda dan Ibunda tercinta H. Waridi & Hj. Iin Inanah
Terima kasih untuk semua, kasih sayang, perhatian, pengorbanan, dan do'a yang selalu dihaturkan agar aku menjadi orang lebih baik.
- ❖ Kakak-kakakku: A Lilik & Teh Rini, Yu Atin & A Alim
Terima kasih atas segala perhatian dan kasih sayang yang telah diberikan. Semoga Sukses Selalu!!!!
- ❖ Adik-adikku: Alif, hidup tak semudah yang kita pikir jadi jangan anggap sepele berjuanglah terus untuk menggapai impian agar hidup kita jadi lebih baik. Kuliah yang rajin ya Dek...., Putri, Dek jangan bandel ya.....
- ❖ Keponakan-keponakanku: Tasya & Muya..., moga berbakti pada Ayah & Bunda.....I miss u all..
- ❖ Segenap keluarga besar Alm H. Kosim: tante2ku, om2ku, uak2ku, dan sepupu2ku...
- ❖ Segenap keluarga besar Ma Kati: tante2ku, om2ku, uak2ku, dan sepupu2ku...
- ❖ Segenap keluarga besar Taher Nurdin, A.Md di Kab Ende, Flores, NTT
- ❖ My lovely M. Syarifuddin, Makasih atas kasih sayang, perhatian, dan pengalaman yang telah diberikan. Karena kamu aku jadi belajar untuk hidup menjadi lebih baik..
- ❖ Sahabat-sahabatku: Lena...ayo semangat Bo...kerjain skripsi..makasih ya Bo dah setia nemenin aku,,,, Tyas...ma kasih ya Cay dah jadi temen baikku..., Yuli Asmita,S.Ip...gigi tuh dikasih kawat biar ga tongos akhirnya aku nyesul kau juga. Nita TKT thanks hat dah mau

denger keluh kesahku, NERIL (No2k, Embin, Rina, Ita, Livy)..jaga p'sahabatan Qt ya..Klo pada nikah Undang aku lho...

- ❖ Anak Kost ASTER: Winda..jangan suka nguping..., Gadis...Berpetualang terus...!!!skali-kali ajak aku seh..., Duna..tetep semangat buat kongkow2..., Lesta...hidupkan kota Indramayull!, Suci..ayo kerjain skripsinya..., Mb Vie..apa kabarnya Mba?,, Ratri..selamat datang di Aster.., Mb Aas..Ma kasih ya Mba atas masukan-masukannya,, Mb Rina&Mb Dian..kapan nikahnya?....
- ❖ Kost PUJANGGA: Anas..jangan aneh2 dunk jd orang.., Edy. SE, Hengky SE, Eja,S.Ip, Panca,S.Ip (Smoga sukses buat Bpk2 Sarjana), Jemy, Tegar..hidup L.A mania!!!, Iwan&Dyah...tetap jadi pasangan gokil ya...,,
- ❖ Kawan-kawan SEKBĒR: Aza, Agus Guardi, Bg UPik,S.Ip, Bg Cakra,S.Ip, Bg Manda,S.Ip, Bg Polmen,SH, Gele, Iyat, Mas Mi2n&Mb Eka,S.Ip, Imam, Ipuł, Sugi, Ulo, Uenk, Wowon, Yunan, Yoni, Pengko, Izur, dan segenap keluarga besar SEKBĒR yang tidak tersebutkan namanya.
- ❖ Kawan-kawan SPP: Adit, Ary, Ayu, Antik, Ana, De2, Neneng, Winda, Wiji, terus berjuang untuk kaum perempuan!!!
- ❖ Dan trima kasih untuk temen2 yang tidak sempat saya sebut namanya.....

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Kebijakan Publik.....	10
2. Implementasi Kebijakan.....	15
3. Peraturan Daerah.....	23
4. Trafiking.....	25
5. Eksploitasi Seksual.....	28
E. Definisi Konseptual	30
F. Definisi Operasional	32
G. Metode Penelitian.....	33
a. Jenis Penelitian.....	33
b. Lokasi Penelitian.....	34
c. Jenis Data	34
d. Teknik Pengumpulan Data.....	35
e. Teknik Analisa Data.....	35

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	37
A. Kondisi Umum Kabupaten Indramayu	37
1. Keadaan Geografi Dan Topografi.....	37
2. Keadaan Demografi	38
3. Perekonomian.....	40
4. Sosial Budaya.....	41
B. Deskripsi Pemerintah Kabupaten Indramayu.....	50
1. Sejarah Singkat Kabupaten Indramayu.....	50
2. Struktur Organisasi Kabupaten Indramayu.....	53
3. Visi, Misi, dan Prioritas Pembangunan Daerah	59
C. Gambaran Mengenai Trafiking Di Kabupaten Indramayu	75
D. Peraturan Daerah Kabupaten Indramayu Nomor 14 Tahun 2005 tentang Pencegahan Dan Pelarangan Trafiking Untuk Eksploitasi Seksual Komersial Anak Di Kabupaten Indramayu.....	73
1. Isi Peraturan Daerah.....	73

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Isi Dan Konteks Perda Kabupaten Indramayu No 14 Tahun 2005 Tentang Pencegahan Dan Pelarangan Trafiking Untuk Eksploitasi Seksual Komersial Anak Di Kabupaten Indramayu	80
1. Pencegahan Trafiking Untuk Eksploitasi Komersial Anak	83
2. Pelarangan Trafiking Untuk Eksploitasi Komersial Anak.....	94
B. Implementasi Program Pencegahan dan Pelarangan Trafiking	95
1. Pencegahan Dan Penanggulangan Tindak Trafiking	95
2. Identifikasi Permasalahan Trafiking.....	100
3. Penegakan Hukum	101
4. Pembentukan Jaringan Kerja Anti Trafiking	103
5. Pembentukan Satgas Anti Trafiking Di Kecamatan Dan Desa	104
6. Rehabilitasi Korban Trafiking	105

C. Faktor- faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi	
Kebijakan	109
1. Komunikasi	109
2. Sumber Daya.....	114
3. Sikap Kecenderungan.....	121
4. Struktur Birokrasi.....	122
BAB IV PENUTUPAN	126
A. Kesimpulan	126
B. Saran.....	128
DAFTAR DAFTAR	130

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Komposisi Penduduk Kabupaten Indramayu.....	39
Tabel 2.2 Komposisi Sekolah, Murid, dan Guru di Kabupaten Indramayu..	45
Tabel 2.3 Pembagian Wilayah Administratif Kabupaten Indramayu	58
Tabel 3.1 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial Di Kabupaten Indramayu	87
Tabel 3.2 Daftar Nama Hasil Operasi Korban Trafiking	102
Tabel 3.3 Daftar Nama Peserta Pelatihan Menjahit Di Kabupaten Indramayu	105
Tabel 3.4 Daftar Nama Peserta Pelatihan Tata Rias Di Kabupaten Indramayu	106