

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM LAND OFFICE
COMPUTERIZATION (LOC) DI BADAN PERTANAHAN
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 1999-2007
(Studi Kasus Pemerintah Kabupaten Sleman)

Implementation of Land Office Computerization Program
in Badan Pertanahan National Sleman Regency at 1999-2007
(Case Study Regency Government of Sleman)



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh:
Tyas Perdana Putri
20040520203

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

2008

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM *LAND OFFICE*
***COMPUTERIZATION (LOC)* DI BADAN PERTANAHAN**
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 1999-2007



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1 pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh:
Tyas Perdana Putri
20040520203

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2008

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang

HALAMAN PENGESAHAN

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 30 Januari 2008

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji I


Ane Permatasari, S.IP.

Penguji II


Drs. M. Zaenuri, M.Si.

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**

Tanggal : 30 Januari 2008


Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

Hari ini adalah hakikat penampilan mimpi-mimpi hari kemarin dan
Mimpi-mimpi hari ini adalah perwujudan hari esok, sedangkan
Kewajiban kita lebih banyak daripada waktu yang tersedia
(Hasan Al Banna)

Kemerdekaan itu bukan suatu pertarungan tetapi suatu
Tanggung jawab, jika mengelak dari tanggung jawab itu
Berarti kalah dalam pertarungan.
(Andre Colin)

Tujuan bukanlah yang utama, tetapi yang utama adalah proses
Pencapaian tujuan itu
(Iwan Fals)

Perubahan hanyalah tinggal waktu, cepat atau lambat
Itu pasti akan terjadi
(Gie)

Karya kecil ini kupersembahkan untuk yang terkasih, tersayang dan tercinta:

*Bapak dan Ibu Tercinta, Bapak Suparyanto dan Ibu Era
Adik-adikku yang kusayangi, Galang, Anna, dan semuanya yang ada di Kricak,
Semua Keluarga Besarku di Jogja, dan Jambi*

Thanks 4 all : Saudara-saudara, Sahabat, Teman, semua yang telah berjasa.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'alamin, Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala karunia, taufiq, hidayah dan kekuatan yang telah dilimpahkan-Nya sehingga penyusunan tugas akhir dengan judul "*Implementasi Program Land Office Computerization (LOC) di Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Sleman Tahun 1999-2007*" ini dapat diselesaikan dengan baik.

Terwujudnya tugas akhir ini dan selesainya pendidikan S-1 yang telah ditempuh penulis selama ini, tentunya tidak terlepas dari dukungan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya, semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda. Amin. Terima kasih yang tulus penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku Pembimbing utama yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan dan perhatiannya, dalam penyusunan tugas akhir ini dari awal hingga akhir.
2. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si., dan Ibu Ane Permatasari, S.IP., selaku Dosen Penguji, yang telah memberikan arahan untuk penyempurnaan tugas akhir ini,
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
4. Kedua orang tua, adik-adikku, dan keluarga besarku yang telah memberikan doanya serta dorongan moral dan material yang tak ternilai,
5. Bapak Dr.Ing. M. Arif Budiyanto, ST., yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan dan perhatiannya, dalam penyusunan tugas akhir ini dari awal hingga akhir.
6. Seluruh dosen dan staf Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
7. Buat My Nduz Beibz, Makacie y.....4 all u give me...
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari naskah tugas akhir ini masih jauh dari sempurna. Dengan

harapkan. Akhirnya semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	10
D. Kerangka Dasar Teori	11
1. Kebijakan Publik.....	11
2. Implementasi Kebijakan dan Program	16
a. Implementasi Kebijakan.....	16
b. Implementasi Program	17
3. Pelaksanaan program LOC di BPN Sleman.....	24

F. Definisi Operasional	28
G. Metode Penelitian	29
1. Jenis Metode Penelitian.....	29
2. Model Pendekatan Penelitian	29
3. Unit Analisis	30
4. Metode/Teknik Pengumpulan Data	30
5. Analisis data	32
BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN.....	34
A. Keadaan Wilayah Kabupaten Sleman.....	34
1. Keadaan Geografi Wilayah Kabupaten Sleman	34
2. Keadaan Fisik Wilayah Kabupaten Sleman	34
B. Keadaan Pemerintahan di Wilayah Kabupaten Sleman.....	35
C. Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman	36
1. Tugas Pokok Pertanahan	37
2. Struktur Organisasi	38
3. Pegawai Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman.....	41
4. Sarana dan Prasarana.....	44
D. Perkembangan <i>Land Office Computerization</i>	47
E. Mekanisme Pelayanan <i>Land Office Computerization</i>	51
BAB III ANALISIS DATA.....	56
A. <i>Land Office Computerization</i> (LOC) Phase I.....	57
1. Rencana Pelaksanaan LOC Phase I	57
2. Realisasi Pelaksanaan LOC Phase I.....	66
3. Faktor-faktor yang Berpengaruh.....	69

1. Rencana Pelaksanaan LOC Phase II a	81
2. Realisasi Pelaksanaan LOC Phase II a.....	91
3. Faktor-faktor yang Berpengaruh.....	94
BAB IV PENUTUP	106
A. Kesimpulan.....	106
B. Saran.....	107
DAFTAR PUSTAKA	108
-----	110

DAFTAR TABEL

No	Judul	
		Hal.
1.1	Penyelesaian Permohonan Hak Atas Tanah Sebelum dan Sesudah Dilaksanakan LOC.....	6
2.1	Jumlah Pegawai Menurut Pangkat/Golongan di Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman Tahun 2006.....	41
2.2	Jumlah Pegawai Menurut Jenis Pendidikan Tahun 2006.....	43
2.3	Daftar Inventaris Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman Tahun 2006.....	44
2.4	Pengadaan Inventaris Kantor Diperinci Per Sub-Sub Kelompok Barang Tahun 2006.....	46
3.1	Aplikasi/Prosedur LOC.....	62
3.2	Tindakan Pengamanan Sistem LOC di Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman.....	100
3.3	Jumlah Petugas LOC di Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman Tahun 2007.....	103

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal.
1.1	Model Proses Implementasi Kebijaksanaan.....	19
1.2	Variabel-variabel proses implementasi kebijakan menurut model Daniel Mazmanian & Paul A. Sabtier.....	21
	22

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Judul	Hal.
1	Gambar Skema Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman Berdasarkan Keputusan Kepala BPN RI Nomor 4 Tahun 2006	110
2	Gambar Bagan Alir Pelayanan Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman LOC.....	111
3	Gambar Bagan Alir Sub Seksi Pengukuran Pemetaan Dan Konversi.....	112
4	Gambar Bagan Pendaftaran Hak dan Informasi	113
5	Gambar Bagan Alir Sub Seksi Peralihan Hak, Pembebanan Hak dan PPAT	114
6	Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 1997 Tentang: Pendaftaran Tanah.....	115

DAFTAR SINGKATAN

EDP	= Entri Data Permohonan
CB	= Concervaiture Beslogtif (Pencatat sita)
BPHTB	= Bea Peralatan Hak Atas Tanah dan Bangunan
DUK-S	= Daftar Isian Kegiatan Suplemen
DURK	= Daftar Usulan Rancangan Kegiatan
DRK	= Daftar Rencana Kerja
HAT	= Hak Atas Tanah
HGB	= Hak Guna Bangunan
HM	= Hak Milik
HMSRS	= Hak Milik Satuan Rumah Susun
HP	= Hak Pakai
HT	= Hak Tanah
Kakan	= Kepala Kantor
Kasi	= Kepala Seksi
Kasubsi	= Kepala Sub Seksi
LAN	= Local Area Network
LOC	= Land Office Computerization
PAKTO	= Paket Oktober (Kebijakan ekonomi yang berkaitan dengan SK Hak)
PAP	= Proyek Administrasi Pertanahan
PH	= Pendaftaran Hak
PPAIW	= Pejabat Pembuat Akta Ikrar Wakaf
PPAT	= Pejabat Pembuat Akta Tanah
PPH	= Peralihan Hak dan Pembebasan Hak dan PPAT
PPK	= Pengukuran, Pemetaan dan Konversi
PTUN	= Pengadilan Tinggi Umum Negeri
RS	= Rumah Susun
RSS	= Rumah Sangat Sederhana