

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN
KETAHANAN PANGAN MASYARAKAT OLEH
DINAS PERTANIAN, KETAHANAN PANGAN,
PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN KOTA
BANJAR
TAHUN 2005-2006

IMPLEMENTATION POLICY OF EFFICIENCY SOCIETY FOOD
SECURITY BY DUTY AGRICULTURE, FOOD SECURITY,
PLANTATION AND FORESTRY IN BANJAR CITY ON 2005-2006



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan
Oleh:

ASEP SUPARYONO

20030520157

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 10 Mei 2008

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Ulung Pribadi, M. Si

Penguji I

Penguji II


Dian Eka Rahmawati, S. IP M. Si


Ane Permatasari, S. IP M. Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : Mei 2008

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan




Drs. Suswanta, M.Si

HAL PERNYATAAN

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab menurut segala konsekuensi yang menyertainya.

MOTTO

" Sesungguhnya sudah ada kesulitan. Maka apabila telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain, dan hanya kepada Allah S.W.T kita berharap "

(Q.S Al Insyirah Ayat 6-7)

" Ilmu (itu seperti) buruan, dan tulisan adalah pengikatnya. Ikatlah buruanMu dengan tali yang kuat "

(Imam Syafi'i ra)

" Jangan pernah menyombongkan diri dengan mengatakan segala hal yang anda ketahui, karena dijamin bahannya akan habis dalam waktu singkat "

(Norman Ford)

*" The Dream Is More Worthed Than The
Knowledge "*

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Semangat yang tercurah dalam karya ini, Kupersembahkan sebagai wujud rasa syukur dan hormat, kepada :

Kedua Orang Tuaku Tercinta, (Ayahanda Suparyono) dan (Ibunda Sulistiyani) yang dengan tanpa batasnya memberikan Cinta dan Kasih Sayang, Doa dan semangat, pengorbanan dan dukungan tanpa pamrihnya sehingga mampu memberikan kekuatan kepadaku sampai saat ini.

Adik – adikku, *Nyimas Januarista, Pringgo Gautama*, yang selalu memberikan dukungan, nasehat, doa, semangat dan perhatiannya.

Amalinda Vika Puspa Kirana yang telah memberikan dukungan, perhatian dan motivasi selama aku kuliah hingga penulisan skripsi ini.

ALMAMATERKU.....

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyanyang, penulis memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT, tak lupa pula shalawat dan salam pada baginda nabi Rasulullah Muhammad SAW beserta Keluarganya dan Sahabat-sahabatnya, atas rahmat dan hidayahnya, petunjuk dan perlindungan yang telah dilimpahkan pada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis memilih judul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN KETAHANAN PANGAN MASYARAKAT OLEH DINAS PERTANIAN, KETAHANAN PANGAN, PERKEBUNAN, DAN KEHUTANAN KOTA BANJAR TAHUN 2005-2006 ”. Penyusunan ini dimaksud untuk memenuhi syarat-syarat dalam mencapai gelar Sarjan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Kosentrasi Manajemen Publik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Selesainya skripsi ini adalah berkat bimbingan, bantuan dan sumbangan pikiran dari sejumlah pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin

1. Allah SWT yang dengan izin-NYA lah penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Dan juga pada Baginda Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat-sahabatnya.
2. Bapak Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. H. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan selaku Dosen Pembimbing Akademik.
4. Bapak Drs. Ulung Pribadi M. Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah banyak membantu memberikan arahan, masukan dan bimbingan selama penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati S. IP M. Si selaku penguji I dan Ibu Ane Permatasari S. IP M Si. Selaku penguji II, terima kasih atas kritikan dan sarannya dalam kesempurnaan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan petunjuk dan masukan bagi kelancaran skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Civitas Akademik dan Karyawan jurusan Ilmu Pemerintahan dan TU Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis ucapkan terima kasih atas bantuannya dalam segala urusan.
8. Kepala Dinas Pertanian, Ketahanan Pangan, Perkebunan dan Kehutan Bapak. Ir. H. Sardjono. M,M.S dan Kepala Bidang Ketahanan Pangan Bapak. Bapak Tata Suparman S. D K D serta rekan-rekan lainnya. Terima kasih atas keria

samanya, waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data dalam penyusunan skripsi ini.

Kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara moril maupun materi kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini:

1. Keluarga besar di Magelang, Keluarga besar di Pangandaran, Keluarga besar di Palembang, Keluarga besar di Banjar. Saudara-saudar sepupuku: Deden, Pipit, Encin, Gendu', Risah, Ridho, Rice.
2. Amalinda Vika P.K, makasih banget buat dukungannya, kamu banyak banget bantuin aku Ndud.
3. Teman-teman Ip D '03: Barudak D' Bronx: Ale "ngKong", Hamka "kabab's" (Kuliah jangan ngAmir terus cuy), Adi "Kecap", Ojak "Bayi dugong", kita banyak belajar banyak tentang kehidupan malam yang jahat. Dani, Fahrul, Erik, Adi magelang, Yeti (14 Juni 08 Kita wisuda juga teman), Farid S.IP, Indra "nyong", Hanil S.IP, Manda "lay" S.IP, Andi Gendut S.IP, Harry "samgong", Dedy, Jhoni (Majukan Hip hop Bantul!!!), Iyus, Abe S.IP, Alu S.IP, Rahardian (Seket-seket jadi gak om), Johan, Untung S.IP, Panji, Ane S.IP, Riri S.IP, Lise S.IP, Imel, Northi S.IP, Devi S.IP, Eni S.IP, Baynur S.IP, Maulina S.IP, Yuli S.IP (kali code menunggu yul hehehe), Okta S.IP, Yanti S.IP, Ipeh S.IP, Zahra S.IP. Kebersamaan dan kelengkapan telah kita lewati bersama selama Kuliah. Thank's U 4 all

4. Buat Aset yang paling berharga di Provinsi Bengkulu Harlen Afrianto, Good Luck BIBEHHHH.
5. Buat orang yang nantinya akan memajukan Provinsi Gorontalo, Eriyanto Bumulo. "Akhirnya kita lulus juga yak!! Sampai ketemu di mesjid Al Itqon".
6. Teman-teman seluruh Jurusan IP: Muchlis "BOB" (Bangbros up date terus), Eko n Roll (Rock n Roll all nite), Nanda S.IP, Yuza S.IP (Maniezzzz makasih bt masukan dan kritikkannya), Reza S.IP (Akhirna urang lulus oge bro), Anov, Roy S.IP, Mayang, Toni, Yosef S.IP (Hobi keneh main hati bro?), Yeyen S.IP, Gina boer, Alung (kapok saya maen ke rumah lw, adem banget), Ratna, Tita S.IP, Iwan, Fika, Riska ndut, Sauban, Anggun. Dan temen-teman yang tidak dapat disebuti satu persatu.
7. D' Bacout AREA: Apoy "Geboy" (Gw duluan cuy, jangan banyak ngeluh dalam hidup ini, fuihhh...), Mujib "M7B" (Nasihat lw banyak dibutuhin di Bacout le'), Puput "Kudo" (Gak ada lw gak rame bobZ), Fani "Dexter" (Terus kangkangin abis pokonamah owkeyy). Keep rockin chuy, perjuangan kita buat jadi artis masih panjang. *"JANGAN CUMA GAYA YANG PENTING BERKARYA"*.
8. Teman-teman Bacout Toqie, Brown Brandie, Rescue, dan band-band indie seantero jagat raya semangat!!. Awa #Lara, Indah "Gembul" (Akhirnya bareng juga Juni ya..) Indah S.IP, Gani S.IP, Genda, Nanil, Mbak Reni, Ima "Antic" Akia (Kalian berdua yang d'Best di Bacout. Kita semuanya

personil), Edo S.E, Ria n Nisa. Dan semua grouphis-grouphis Bacout yang mentel-mentel (Terus cintai kami dan karya-karya Bacout).

9. Teman-teman Kost Pak Prie, Bob, Uyip "Aming" (Wis signifikan durung datane), Tito, Komeng (Tambah kuntut wae A'), Om Leysus, Ipunk, Anggun (As Lancip nggun), Heri "Batak" S.E, Fajar S.E, Kucluk, Prof. Akbar, Aan (si tompel piye), Yandi S.E.

10. Teman-teman di Banjar, Andri "Obet" (Nuhun pisan tos nganter kamana mana waktu penelitian kang), Lino, Leo "Leutax" (Tax Numpang ngeprint meunang teu??MU is d'Best lah), Popy, Catryn S.Pd, Riki "Plokis", Isya (Hese leungit mun geus bakatna PK mah), Te'os, Ridho.

11. Z 4809 YB (Harta warisan paling berharga, setia nganterin aku kemana mana walapun hujan, panas 100 Km/jam keblit terussss.....)

12. D'Bacout AREA, D' Brandals, D' Changcuters, D' SIGIT, Ramones, Blink 182 (Back soundNa aku saat senati jati Skripsi)

Dengan segala kerendahan hati, saya menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, namun demikian penyusun berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Billaahi Taufiq Wal Hidayah

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Mei 2008

Penyusun

(Asep Suparyono)

DAFTAR ISI

| | |
|-----------------------------|-----|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | v |
| HALAMAN KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL..... | xiv |
| SINOPSIS..... | xvi |

BAB I PENDAHULUAN

| | |
|--|----|
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 10 |
| C. Kerangka Dasar Teori | 10 |
| 1. Otonomi Daerah | 11 |
| 2. Kebijakan dan Implementasi Kebijakan | 16 |
| 3. Pemberdayaan Ketahanan Pangan Masyarakat..... | 34 |
| D. Definisi Konseptual | 40 |
| E. Definisi Operasional..... | 41 |
| F. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 42 |
| G. Metode Penelitian..... | 43 |
| 1. Jenis Penelitian..... | 43 |
| 2. Unit Analisis..... | 44 |
| 3. Jenis Data | 44 |
| 4. Lokasi Penelitian..... | 45 |
| 5. Teknik Pengumpulan data..... | 45 |
| 6. Teknik Analisis Data | 46 |

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

| | |
|--|----|
| A. Kondisi Historis | 48 |
| 1. Sejarah Singkat Kota Banjar | 48 |
| B. Kondisi Geografis | 50 |
| C. Kondisi Demografis | 52 |
| D. Kondisi Umum Pemerintahan Kota Banjar..... | 54 |
| 1. Visi | 54 |
| 2. Misi | 54 |
| 3. Kebijakan | 54 |
| E. Gambaran Umum Dinas Pertanian Kota Banjar | 56 |
| 1. Visi | 56 |
| 2. Misi | 57 |
| 3. Tujuan | 57 |
| 4. Sasaran | 58 |
| 5. Kebijaksanaan | 59 |
| 6. Program | 60 |
| 7. Potensi Pertanian..... | 61 |
| 8. Struktur Organisasi..... | 66 |
| 9. Dasar Hukum | 67 |
| 10. Tugas dan Fungsi | 67 |

BAB III ANALISIS DAN INTERPRETASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN KETAHANAN PANGAN MASYARAKAT OLEH DINAS PERTANIAN, KETAHANAN PANGAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN KOTA BANJAR TAHUN 2005-2006

| | |
|--|----|
| A. Proses Implementasi Kebijakan | 76 |
| 1. Isi Kebijakan | 76 |
| 2. Maksud dan Tujuan Kebijakan | 77 |
| 3. Manfaat Kebijakan | 77 |
| 4. Dasar Hukum | 78 |

| | |
|--|------------|
| B. Analisis dan Interpretasi Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Ketahanan Pangan Masyarakat Tahun 2005-2006..... | 78 |
| 1. Ketersediaan Pangan | 78 |
| 2. Program Pengembangan Kelembagaan..... | 85 |
| a. Kegiatan Pembinaan dan Pengembangan Manajemen Kelembagaan..... | 86 |
| b. Kegiatan BLM..... | 91 |
| 3. Program Pengembangan ALSINTAN..... | 97 |
| a. Kegiatan tanaman Pangan | 99 |
| b. Kegiatan Irigasi dan Pengadaan Pompa Air..... | 101 |
| 4. Program Pengembangan Sumber Daya..... | 103 |
| a. Kegiatan SLP | 103 |
| b. Kegiatan Workshop..... | 108 |
| C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kebijakan..... | 111 |

BAB IV PENUTUP

| | |
|----------------------------|------------|
| A. Kesimpulan | 114 |
| B. Saran | 117 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1 Jumlah Produksi Setara Beras..... | 7 |
| Tabel 1.2 Jumlah Urbanisasi..... | 8 |
| Tabel 1.3 Luas Lahan Sawah..... | 9 |
| Tabel 2.1 Jumlah Desa/Kelurahan dan Luas Wilayah Kecamatan | 51 |
| Tabel 2.2 Luas Wilayah, jumlah penduduk dan Distribusi Penduduk..... | 53 |
| Tabel 2.3 Jumlah penduduk per Kecamatan | 53 |
| Tabel 2.4 Luas Baku dan Sasaran Tanam Padi Kota Banjar..... | 61 |
| Tabel 2.5 Potensi Hasil Produksi Hutan Rakyat | 62 |
| Tabel 2.6 Data Komoditi Perkebunan | 63 |
| Tabel 2.7 Potensi Perikanan | 64 |
| Tabel 2.8 Potensi Peternakan | 65 |
| Tabel 3.1 Luas Lahan, Sasaran, tanam dan Panen Ta 2005 | 79 |
| Tabel 3.2 Luas Lahan, Sasaran, tanam dan Panen Ta 2006 | 79 |
| Tabel 3.3 Raptex, Ketersediaan Kebutuhan Beras Ta 2005..... | 80 |
| Tabel 3.4 Raptex, Ketersediaan Kebutuhan Beras Ta 2006..... | 80 |
| Tabel 3.5 Daftar Dana DPM LUEP Ta 2005 | 88 |
| Tabel 3.6 Realisasi Pengadaan Gabah DPM LUEP Ta 2005..... | 89 |
| Tabel 3.7 Tabel Daftar Dana DPM LUEP Ta 2006 | 89 |
| Tabel 3.8 Realisasi Pengadaan Gabah DPM LUEP Ta 2006 | 90 |

| | |
|--|-----|
| Tabel 3.9 Rencana Pengembangan Kelembagaan SPFS Tahun 2005..... | 92 |
| Tabel 3.10 Realisasi Pengembangan Kelembagaan SPFS Tahun 2005..... | 93 |
| Tabel 3.11 Rencana Pengembangan Kelembagaan SPFS Tahun 2006 | 93 |
| Tabel 3.12 Realisasi Pengembangan Kelembagaan SPFS Tahun 2006..... | 93 |
| Tabel 3.13 Daftar Perkembangan Kelompok Lumbung Pangan Ta 2005..... | 94 |
| Tabel 3.14 Daftar Perkembangan Kelompok Lumbung Pangan Ta 2006... .. | 94 |
| Tabel 3.15 Kelompok yang Mendapat Revolving | 95 |
| Tabel 3.16 Jumlah Realisasi ALSINTAN s/d 2006..... | 97 |
| Tabel 3.17 Kelompok Pengadaan input hand traktor & Saprodi | 99 |
| Tabel 3.18 Kelompok Revolving Ta 2006..... | 100 |
| Tabel 3.19 SLP Ta 2005..... | 104 |
| Tabel 3.20 SLP Ta 2006..... | 105 |
| Tabel 3.21 Pelatihan Kegiatan Pertanian Ta 2006..... | 106 |
| Tabel 3.22 Data Perkembangan Kelompok Tani | 107 |