

**UPAYA PENINGKATAN KOMPETENSI APARATUR PEMDA**  
**(Studi Kasus di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Wonosobo Tahun 2006)**

**THE EFFORT TO IMPROVE THE COMPETENCY OF  
HUMAN RESOURCES IN REGIONAL GOVERNMENT**

**(A Case study in the human resources department of Wonosobo regency in 2006)**

**SKRIPSI**



**Oleh :**  
**YUNIAR ADHI PRADANA S**  
**20040520149**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**UPAYA PENINGKATAN KOMPETENSI APARATUR PEMDA**  
**(Studi Kasus di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Wonosobo Tahun 2006)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh :

**YUNIAR ADHI PRADANA S**  
**20040520149**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Pengaji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari/Tanggal : Rabu, 7 Mei 2008**

**Tempat : Ruang Pendadaran Fisipol**

### **Susunan Tim Pengaji**

**Ketua**

Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si.

**Pengaji-I**

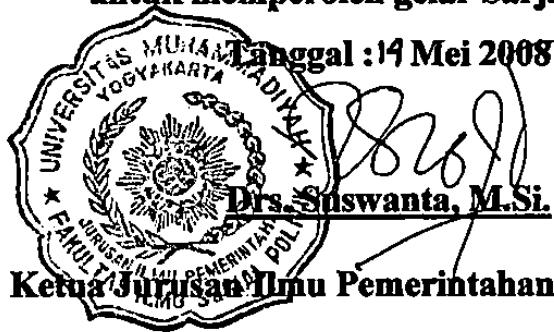
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

**Pengaji.II**

Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc.

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal : 14 Mei 2008**



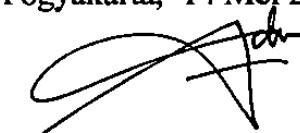
Drs. Siswanta, M.Si.

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi, serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 14 Mei 2008



Venny Adhi Pradono S

## Motto

- ❖ Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang meyakini, bahwa mereka akan menemui tuhannya dan bahwa mereka akan kembali kepada-Nya.

(*Al-Baqoroh*: 45-46)

- ❖ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada tuhanmu lah hendaknya kamu berharap.

(*Al-Insyirah*: 6-8)

- ❖ Masa depan yang cerah selalu tergantung pada masa lalu yang dilupakan, kamu tidak dapat hidup terus dengan baik jika kamu tidak dapat melupakan kegagalan dan sakit hati dimasa lalu.

(*Kisi Pringgodigdo*)

- ❖ *Hidup itu penuh perjuangan dan pengorbanan, setiap peristiwa akan*

# *Persembahan*

*Karya kecil ini kupersembahkan dengan sepenuh cinta dan rasa sayangku teruntuk:*

- ✿ *Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dalam menyelesaikan Skripsi.*
- ✿ *Ayah dan Ibunda (Bpk Drs. Sujarwo & Ibu Rokhayati).*
- ✿ *Masku (Dani Apriliyanto Sujarwo, SH.) dan Adikku tercinta (Yanita Putri Anggun Wijayati).*
- ✿ *Seseorang yang sangat aku sayangi dan aku cintai yang telah memberikan banyak arti dalam hidupku.*
- ✿ *Sahabat-Sahabatku.*
- ✿ *Almamaterku.*

# thank's to

- \* Allah SWT yang telah memberikan segala petunjuk, pertolongan serta nikmat dan hidayahnya.
- \* Ayah dan Ibundaku, yang sangat penulis cintai dan hormati. Terimakasih atas semua kasih sayang, perhatian, do'a, materi, serta dukungan moral dan spiritual yang telah diberikan sangat berarti buat penulis.
- \* Dany Apriliyanto, SH. Makasih Mas atas nasehat, do'a dan dukungannya n Sukses yaa...
- \* Yanita Putri Anggun Wijayati, Adikku tercinta jadilah anak yang baik dan tumbuh dewasa & makasih dukungannya.
- \* Eyang Putri, penulis menghaturkan terimakasih atas semua nesehat dan petuah2nya sehingga cucu eyang bisa menyelesaikan skripsi ini.
- \* My Big Family, Nyak Oneng & Mas Kabul (Terimakasih untuk suppot dan do'anya) Om Mul, Om Bimas, Mba Riang, Mba endang, Mbah edi, Pak Sidik, Mas santo, Pakdhe pandi, Agung, Mba Lina, Nardi (terimakasih atas semuanya).
- \* Keluarga Semarang, pakdhe n budhe yanto, pakdhe n budhe kardi, Mas YarSo, Mas Yoko, Mba Res, Mba yati, Mba Mamie (Terimakasih atas Smuanya) Mba SiNta (Sukses ya mba) BiMo (Kapan mo maen ke JOGJA lagi).

- \* Keluarga Magelang, Mbah Tiek, Mas Ipung, Mas Burhan  
(Terimakasih atas nasehatnya)
- \* Mbah KaMdaNi, smoga Mbah slalu sehat aja n penyakitnya cepet sembuh, makasih ya mbah atas Do'anya, Mbah Ireng,  
(maksih atas semuanya).
- \* Tomy Pranata, Belajar yang rajin, kurangi maen n jangan nakal y...Ingat pesen2 dari orang tua Tomy..!?
- \* ERni Hastuti, SE. Makasih atas pengertian, do'a, canda, motivasi dan kasih sayang yang tlah kamu curahkan selama ini.

*"Dirimu telah terukir dan akan slalu terukir dalam relung hatiku & hari2ku trasa lebih indah & bermakna".*

- \* Teman2n baekku Class C "IP" , Rosid (kapan nyong meh di ajak maen ke kebumen), Ibien & Tiwi (smoga langgeng aja hub. Kalian..kapan neh mo holiday bareng2 lagi..!?), Puji (sukses y ngajinya n kapan mo maen ke wonosobo lagi), YoFan (Fan koq g pernah maen ke kost,,? sibuk mbojo ya hee..), Dj (Selama kumpul bareng kalau ada K\_mu suasana menjadi ramai), Rini (makasih Rin semua saran, dukungannya maupun do'a n sukses buat kamu), Lucas (Koq g jadi ikut ke Wonosobo), Riana (Smangat...!ngerjain skripsinya), Merie&YuLi (kapan kita holiday bareng lagi n kalian jangan bercanda teruz donk..., mana neh kemesraan kalian hee..), EsTi (tante ak tunggu holiday barengnya), DaNi (smangat nyolosin skripsiinnya) Tntan (akhirnya skripsi kita kelar iuuu)

- \* Temen2 "IP" Rino & HeRi (thankz atas masukannya). Rossi (makasih atas dukungan dan masukannya) AziZan (thankz ziz bukunya) Maya, Nora lampung, khusnul (sukses buat kalaian) fahmi, yeri, bayu Pwrejo, Pak Bram, gayuh, Drajat, Budi (cepetan nyusun skripsi) Farid, Depip, Aji, Imam, Catur, Bayu, Sukron, Yogi, Adi , Maya, Nora aceh (Makasih kebersamaannya) Gita&Kiki (Cepetan nyusun skripsi n Salam buat Bilkis).
  - \* Teman2 "IP" '03, Harlen Afrianto (Antox), Erik, Yeti, Fahrul (Akhirnya kita Wisuda bareng).
  - \* Anak2 KKN, JuttA (Sorry Lho Ta' ak nggrepotin truz n makasih atas bantuannya). Mahardi (Kapan kita jalan bareng lagi). Totox, Purry, Deca, Rita (makasih kebersamaannya). Alex (Klo jadi ketua yang aktif yaw..!?).
  - \* Anak2 "Akuntansi", Dumex & Teddy (Smoga hub. Kalian langgeng, jangan lupa undangan marriednya..). Tamy, T-woeL, DiaN, Anggie (jaga kebersamaan kalian). W-nda & Arif (semoga hub. Tambah langgeng aja).
  - \* Mba' DewiE (Makasih Mba atas supportnya) Mba ORie (Mba kamu koq PeDe tHo hee..) NouR (Ayo smangat kuliah biar cepet kelar).
  - \* Erni Fitrianingsih (R\_jangan menyerah dan tunjukkan bakat

- \* Sahabat2ku\_ARnes, (thanks nes dah kasih masukan, suppot n smoga cepet dapat kerja) Erwin (Ayo Win Smangat nerjain Skripsinya) Anggun (Kapan Kw Meh nGenalke CeweXmu, ThankZ atas Do'a n Suppotnya), DaNu (ayo Smangat..!! kuliahnya Biar cepet kelar), Dana (akhirnya Q\_ta Wisuda Bareng) TopaN (Cepet dapat jodoh yo...n Sukses bt Kamu) YuLi, IwanK, Acink, Tedi (Kapan kita jalan bareng lagi), Iwan (Pie kabarmu Wan...gak Tau ketok neng JOGJA neh) Hajid (makasih ya..atas masukan2nya).
- \* Anak Kos 176.b DoXter (thankz dox Laptopnya), Arief (Makasih rip Printernya n Smoga lulus UN), Adi Sumbawa (kemana aja nga pernah keliatan), Adi MakAsaR, Fendi, Aa, Franki, Farid (Smangat..!! Kuliah)
- \* Anak Kost Srikandi, Totoet (Sukses buat BANDnya), Beni (thanks atas dukungannya), Elfat (Akhirnya kita Wisuda Bareng) Destu, Alank, Garenk (Smangat..!! Kuliah)
- \* TaCTa Kata yang indah & menyimpan sejuta kenangan

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Segala Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas Rahmat dan Karunia-Nya yang telah memberikan kekuatan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Teriring rasa syukur penulis menyajikan skripsi yang berjudul Upaya Peningkatan Kompetensi Aparatur Pemda Tahun 2006, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program S-1 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa laporan akhir ini jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan penulis. Oleh Karena itu dengan segala keterbukaan, penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya tulis ini di masa yang akan datang.

Selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dorongan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Tulus Warsito Selaku Dekan Fisipol.
3. Bapak Drs Suswanta, M.Si. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.

5. Bapak Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing penulis dengan sabar dan penuh ketelitian sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, dan Bapak Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku dosen pengaji.
7. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepadaku.
8. Seluruh Staff dan Karyawan Jurusan dan TU Fisipol UMY.
9. Pegawai BKD Kabupaten Wonosobo.
  - o Ibu Dra. Siti Nuryanah, M.Si. (Sekretaris)
  - o Bapak Kukuh Ujianto (Kepala Sub Bagian Umum dan Perlengkapan).
  - o Semua Staff BKD Kabupaten Wonosobo.
10. Semua pegawai Pemda Wonosobo.

Semoga Allah SWT melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya kepada semua Pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis. Semoga Skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak.

*Wassalamualaikum wr wbt*

## **DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xix</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Manajemen Sumberdaya Manusia.....	9
2. Kompetensi.....	21
E. Definisi Konsepsional.....	31
F. Definisi Operasional .....	32

1. Jenis Penelitian .....	33
2. Lokasi Penelitian.....	33
3. Unit Analisis.....	33
4. Jenis Data .....	34
5. Pengumpulan Data.....	34
6. Teknik Analisa Data.....	36

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

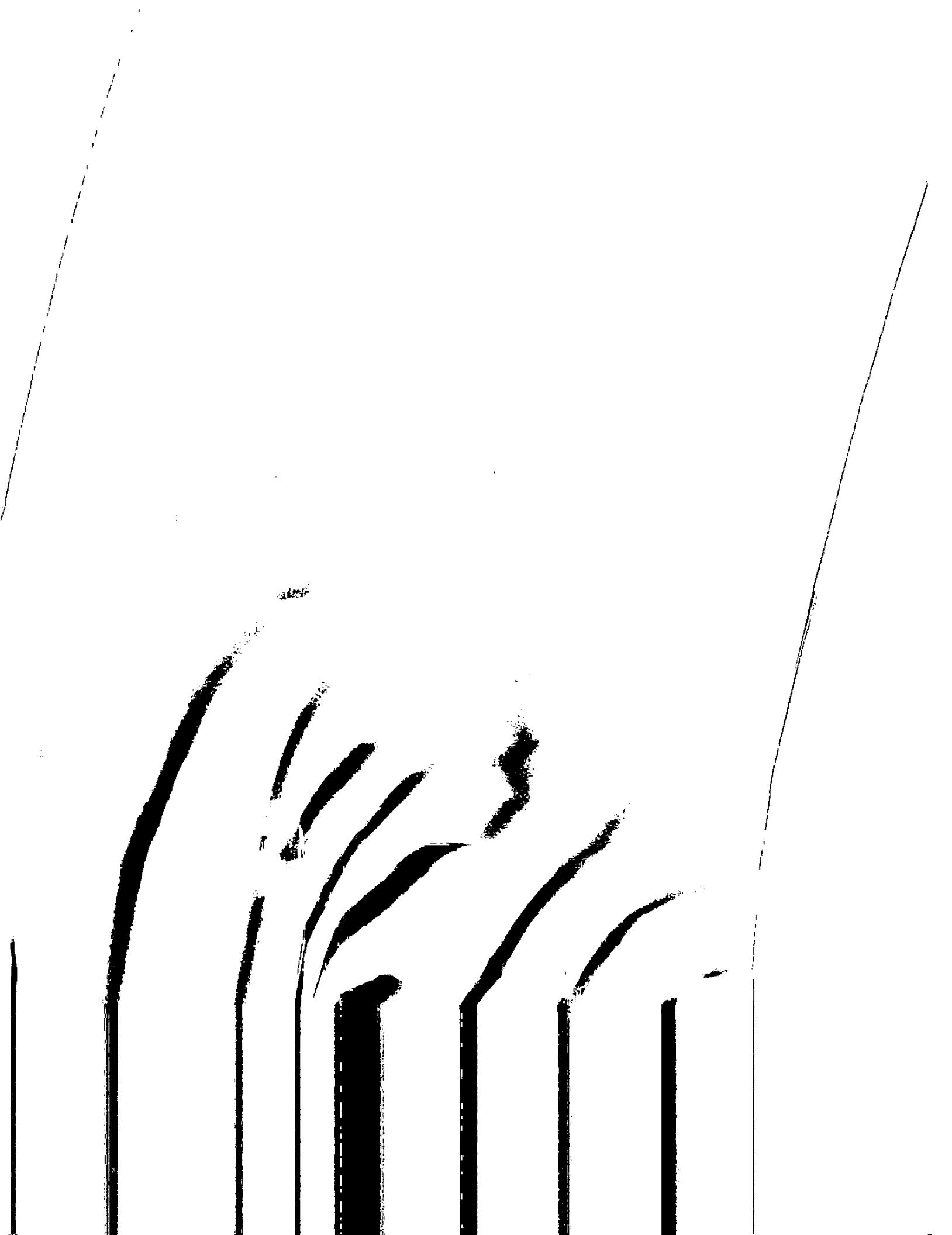
A. Deskripsi Kabupaten Wonosobo .....	37
1. Sejarah Kabupaten Wonosobo.....	37
2. Arti Lambang Daerah Kabupaten Wonosobo .....	41
3. Keadaan Geografi dan Geologi .....	43
4. Bidang Pemerintahan .....	44
5. Keagamaan .....	47
B. Deskripsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Wonosobo .....	50
1. Struktur Organisasi .....	50
2. Tugas Pokok dan Fungsi Masing-Masing Devisi Pada BKD Kabupaten Wonosobo.....	53
C. Visi, Misi dan Tujuan Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Wonosobo .....	61
1. Visi dan Misi .....	61

<b>BAB III</b>	<b>ANALISIS UPAYA PENINGKATAN KOMPETENSI APARATUR PEMDA KABUPATEN WONOSOBO TAHUN 2006</b>	
A.	Deskripsi Responden .....	65
1.	Responden Menurut Jenis Kelamin .....	66
2.	Responden Menurut Umur .....	67
3.	Responden Menurut Pendidikan.....	68
4.	Responden Menurut Golongan.....	68
B.	Analisa Data Variabel.....	69
1.	Variabel Upaya Peningkatan Kompetensi Aparatur.....	69
2.	Variabel Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Upaya Peningkatan Kompetensi Aparatur Pemda.....	82

<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b>	
A.	Kesimpulan.....	93
B.	Saran .....	95

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN



**BAB III ANALISIS UPAYA PENINGKATAN KOMPETENSI  
APARATUR PEMDA KABUPATEN WONOSOBO TAHUN  
2006**

A. Deskripsi Responden .....	65
1. Responden Menurut Jenis Kelamin .....	66
2. Responden Menurut Umur .....	66
3. Responden Menurut Pendidikan.....	67
4. Responden Menurut Golongan.....	68
B. Analisa Data Variabel.....	68
1. Variabel Upaya Peningkatan Kompetensi Aparatur....	69
2. Variabel Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Upaya Peningkatan Kompetensi Aparatur Pemda.....	82

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	93
B. Saran .....	95

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Nama-Nama Penguasa atau Kepala Pemerintahan Kabupaten Wonosobo Tahun 1825 s/d Sekarang .....	41
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2002 s/d 2006 .....	45
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk yang Mengikuti Program KB Tahun 2002 s/d 2006 .....	46
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Laki-laki yang Mengikuti Program KB Tahun 2002 s/d 2006 .....	47
Tabel 2.5	Jumlah Pemeluk Agama di Kabupaten Wonosobo Tahun 2006 .....	49
Tabel 2.6	Jumlah Tempat Peribadatan Kabupaten Wonosobo Tahun 2006 .....	50
Tabel 2.7	Jumlah PNS BKD Berdasarkan Jabatan .....	52
Tabel 2.8	Jumlah PNS BKD Berdasarkan Golongan .....	52
Tabel 2.9	Jumlah PNS BKD Berdasarkan Pendidikan .....	52
Tabel 3.1	Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin .....	66
Tabel 3.2	Deskripsi Responden Menurut Umur .....	66
Tabel 3.3	Deskripsi Responden Menurut Pendidikan.....	67
Tabel 3.4	Deskripsi Responden Menurut Golongan .....	68

Tabel 3.5	Penilaian Responden Terhadap Program Pendidikan yang Diawali dengan Seleksi.....	70
Tabel 3.6	Penilaian Responden Terhadap Program Pendidikan yang Sesuai dengan Jabatan/Posisi/Tugas.....	72
Tabel 3.7	Penilaian Responden Terhadap Program Pelatihan yang Diawali dengan Seleksi.....	73
Tabel 3.8	Penilaian Responden Terhadap Program Pelatihan yang Sesuai dengan Jabatan/Posisi/Tugas.....	75
Tabel 3.9	Penilaian Responden Terhadap Target Waktu Penyelesaian Pekerjaan.....	80
Tabel 3.10	Penilaian Responden Terhadap Target Kuantitas/Jumlah Suatu Pekerjaan.....	81
Tabel 3.11	Penilaian Responden Terhadap Perlunya Keahlian Khusus Dalam Suatu Pekerjaan.....	84
Tabel 3.12	Penilaian Responden Terhadap Perlunya Tambahan Keterampilan Dalam Rangka Menggerjakan Tugas Pokok Pada Jabatan/Posisi.....	85
Tabel 3.13	Penilaian Responden Terhadap Kesulitan Dalam Mengerjakan Tugas Pokok Dada Jabatan/Posisi	86

<b>Tabel 3.14</b>	<b>Penilaian Responden Terhadap Diklat Keikutesertaan Penjenjangan Untuk Menunjang Kemampuan Dalam Melaksanakan Tugas .....</b>	<b>88</b>
<b>Tabel 3.15</b>	<b>Penilaian Responden Terhadap Posisi Latarbelakang Pendidikan.....</b>	<b>90</b>
<b>Tabel 3.16</b>	<b>Penilaian Responden Terhadap Kesesuaian Pengalaman Dengan Posisi yang Dimiliki</b>	<b>01</b>

## **DAFTAR BAGAN**

**Bagan 2.1      Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah**

**Kabupaten Wonosobo**

**51**