

**KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2003 – 2007  
(Studi Kasus Badan Pengelola Keuangan Daerah Kota Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh:

**ELI HERLIANTO**

**20040520022**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN TERHADAP PENDAPATAN  
ASLI DAERAH KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2003 – 2007  
(Studi Kasus Badan Pengelola Keuangan Daerah Kota Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Oleh**

**ELI HERLIANTO  
20040520022**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di depan tim penguji skripsi program  
Studi Ilmu pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada hari : Sabtu

Tanggal : 31 Januari 2009

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

### SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dr. Suranto, M.Pol.

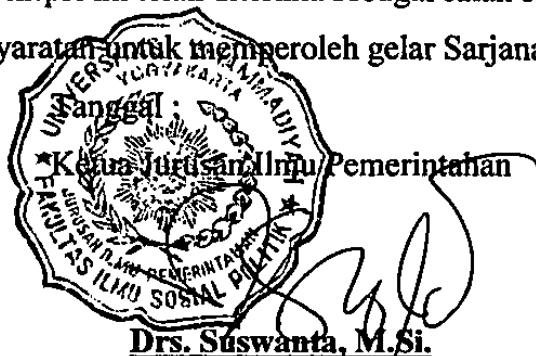
PENGUJI I

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

PENGUJI II

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diteliti dan dipertimbangkan di depan tim pengaji skripsi program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal : 31 Januari 2009  
Tempat : Ruang Sidang Lisipol

KELOMPOK PENGACARA

Dr. Saiful Mujib

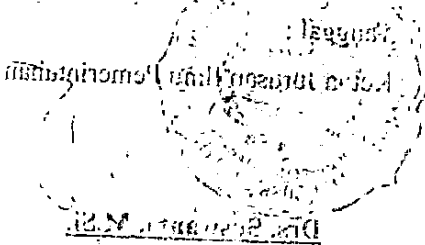
PENGACARA

PENGACARA

Dr. Saiful Mujib

Dr. Saiful Mujib

Skripsi ini telah diteliti sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



Dr. Saiful Mujib

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dengan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat publikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan menerima segala konsekuensinya yang menuntut.

# MOTTO

"Kelebihan antara orang berilmu dibandingkan dengan orang 'abid adalah tujuh puluh derajat"

(HR. Ashbihani)

"Orang melihat kesuksesan saya hanya satu persen. Tapi, mereka tidak melihat 99 persen kegagalan saya."

(Soichiro Honda)

"Selalu tanamkan dalam pikiranmu bahwa ketepatan hati untuk berhasil lebih penting daripada hal apapun"

(Abraham Lincoln)

"Ketika hidup tak beraturan lagi, hanya cinta yang dapat menyatukannya"

(Penulis)

"Semoga selamanya..."

Meskipun Diriku Tak Bersayap

Sehingga Ku Tak Mampu Meraih BINTANG-BINTANG Terang

Yang Berthta di Langit

Tapi Ku Yakin

Tuhan Selalu Ada Didalam DIRIKU

Dan Memberikan Sayap Untukku

Sehingga Akhirnya

Ku Mampu Meraih BINTANG-BINTANG Terang

Yang Ada DILANGIT

Sujudku Dihadapan-MU

Untuk Mendapatkan Sinar Bulan-MU

Diatas PERMADANIKU

PERSEMBAHAN

Gratias karya kecil ini dengan cahaya cinta untuk orang yang sangat

kuintai dan kusayangi:

1. Ibu, ibni, Darniati serta Ayahanda Syaruddin M. Amin

kitab hidup kalian mengayatkanku untuk menjadi orang yang kuat, tegar

dan selalu berorientasi kepada perubahan kearah yang lebih baik.

2. Raka Nur'aini Muliawati, P. P. yang telah memberi dorongan

serta doa trim's ka'... aku sayang kamu.

3. Ade' Leni Nugianto, hidup adalah perjuangan, tetap dyalan-Mya

trim's telah menemani selama di Yoga berkat kamu aku bisa

menyeksakan kuliah. Sadiah yang terobs diantara yang paling baik

09...11

4. Surti terinta Rosa Yulga, P. dan malikat kecilku Friska



## UNTUKMU SAHABAT

Satu kalimat " terima kasih " yang terucap dari bibir untuk menunjukkan rasa syukur kepada orang-orang yang berada disekelilingku. Aku gak tau harus membalas dengan apa segala kebaikan dari kalian. Yang aku tau hanya satu kebaikan pasti akan dibalas dengan kebaikan, mungkin kalian merupakan bagian dari itu dan aku berharap semoga aku bisa menabur benih-benih kebaikan itu.

Untuk itu terucap kata terima kasih kepada :

- Anak kost PSP Sidomulyo : mas Anton, mas Pras, mas Iwa, mas Shobie, pa' Yuzz..., Bedjo idung, Inue, Agus, Ujang, Ecen (Rahmat), Syarif, Abot, Sa'id, thank's selama ini tlah menjadi kawan baikku.
- Kawan KKN Gamping : Depi (ayo Dep... semangat ngerjain skripsinya), Didan tukang ngibul (akhirnya kita bareng juga selsainya), Danang (kapan nyusul euy..)
- Rekan-rekan IP '04 kelas A : Suprie, Endah, Ian, Rita, Rina, Pradana, Bayu, Handri, Sugeng, Ferry, Farid, Nanang, Sigit, Akbar, Fallah, Fajar, Ony, Tunjung, Toni,
- Rekan-rekan IP 05 : Riri, Rani.
- Kawan-kawan disumbawa: Hendra, Kahar (pidan basawai), Emon, Yudhes, Deni, Erik,
- Keluarga besar di Jogja: mbah Bejo, lek' Um sekeluarga, lek Nafsir sekeluarga, Lek Sambudi sekeluarga, Pakde Bejo.
- Kelurga besar di Sumatera: ayah Sohar & ibu Halima, Yeli, Yedi, Mang Samsi

- Keluarga besar di Sumbawa : Abe Amen + abe Bunte (alm.), paman Riel (ipen) sekeluarga, paman Azis sekeluarga, bibi Mia sekeluarga, paman Bidin, eya Sayang, ka' Dar Mokong, eya Naho, bibi Rada sekeluarga, eya Suli, Ka Nando, ka Rabun, bi' Maneng sekeluarga.
- Sahabat di Djogja : pa' Aspuri, pa' Agus, Apik, Mau'un, pa' Imun, pa' Mul Sablon, om Budi sekeluarga (buruan selsein kuliahnya), Alam, Adi, Mas Yusrö, Mas Asep, pa' Elan, Muharammudin, pa' Amri.

Sahabat merupakan anugerah yang datang dari tuhan dan untuk memperoleh sahabat dibutuhkan keberanian untuk mendapatkannya. Baik buruknya sahabat bergantung pada orang yang menjalaninya pepata mengatakan " jangan pernah menyianyiakan sahabat yang telah didapat" untuk itu aku takan pernah melupakan kalian, meskipun jarak memisahkan kita aku berharap semoga dilain waktu dan dilain kesempatan kita akan berjumpa lagi. Okay .....

*Roses are red, violets are blue*

*the best moment I ever get, are when I spint I with you*

*Love you guys*

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum wr. wb.*

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang Maha Pengasi dan Maha Penyayang, yang tak pernah lelah memberikan petunjuk-Nya untuk penulis. Kepada Muhammad sang pembawa pencerahan bagi umat manusia, penulis lantunkan sholawat serta salam baginya. Alhamdulillah, kepada-Nya penulis haturkan atas kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Dalam proses penyusunan skripsi yang berjudul **"Kontribusi Pajak Hotel Dan Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2003 – 2007."** Ini tidak terlepas dari bantuan dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karenanya penulis sampaikan ucapan terima kasih kepadanya:

1. Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. H. Tulus Warsito, M.Si. selaku dekan fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kemudahan selama penulis menyelesaikan studi.
3. Drs. M. Zaenuri M.Si selaku dosen pembimbing akademik penulis. Semoga

bantuan dan bimbingan banyak mendapat kelapangan dari Nya

4. Drs. Suswanta, M.Si selaku ketua program studi ilmu pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai dosen pengajar yang telah banyak memberikan tauladan kepada mahasiswa-mahasiswanya.
5. Dr. Suranto, M.Pol selaku dosen pembimbing sekaligus dosen pengajar yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi, terima kasih atas segala bantuan, dorongan dan kebijaksanaan dalam proses penyusunan skripsi.
6. Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si selaku sekretaris program studi Ilmu Pemerintahan sekaligus dosen penguji, terima kasih atas bantuan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan skripsi.
7. Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si. selaku dosen penguji, terima kasih atas bantuan dan kemudahannya.
8. Seluruh dosen yang telah mendidik dan membimbing penulis dari awal masuk kuliah hingga selesai, terima kasih atas tauladan yang diberikan kepada kami selaku mahasiswa.
9. Ibu Ning terima kasih atas bantuannya.
10. Dinas Perijinan Kota Yogyakarta yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di BPKD Kota Yogyakarta.
11. Dra. RR. Titik Sulastri selaku pimpinan BPKD Kota Yogyakarta yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam melakukan penelitian.
12. Orang tua, mertua, kakak, adik serta keluarga-keluargaku yang memberikan dorongan moril maupun materiil sejak penulis mengikuti perkuliahan sampai

13. Khusus rekan-rekan IP angkatan 2004 kelas A terima kasih telah jadi teman yang baik selama kuliah.

14. Rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang turut membantu hingga terselesaikannya penulisan laporan penelitian ini.

Semoga Allah SWT. Membalas amal kebaikan mereka, serta melimpahkan rahmat-Nya kepada kita semua dan semoga laporan penugasan ini dapat bermanfaat bagi penulis maupun pembaca. Amiin.

*Alhamdulillah*

## DAFTAR ISI

	Halaman.
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Perumusan Masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>E. Kerangka Dasar Teori .....</b>	<b>6</b>
<b>1. Pemerintah Daerah .....</b>	<b>6</b>
<b>a. Desentralisasai .....</b>	<b>8</b>
<b>b. Otonomi Daerah .....</b>	<b>9</b>
<b>2. Keuangan Daerah .....</b>	<b>17</b>
<b>3. Kontribusi .....</b>	<b>20</b>

4. Pendapatan Asli Daerah .....	20
5. Pajak .....	24
6. Pajak Hotel dan Restoran .....	25
F. Definisi Konseptual .....	27
1. Pemerintah Daerah .....	27
2. Keuangan Daerah .....	27
3. Pendapatan Asli Daerah .....	28
4. Pajak .....	28
5. Kontribusi Pajak Hotel dan Restoran .....	28
G. Definisi Operasional .....	28
H. Model Penelitian .....	29
1. Jenis Penelitian .....	29
2. Lokasi Penelitian .....	30
3. Unit Analisa Data .....	30
4. Jenis Data .....	30
5. Teknik Pengumpulan Data .....	31
6. Teknik Analisa Data .....	31
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	34
1. Keadaan Geografis .....	34
2. Kondisi Monografis .....	37
3. Kondisi Ekonomi .....	38
4. Kondisi Sosial .....	38

B. Penerimaan Pajak Hotel dan Restoran Kota Yogyakarta tahun 2003 – 2007 .....	44
C. Deskripsi Badan Pengelola Keuangan Daerah Kota Yogyakarta .....	44
D. Kondisi Badan Pengelola Keuangan Daerah Kota Yogyakarta .....	56
1. Pegawai Badan Pengelola Keuangan Daerah Kota Yogyakarta ....	57
2. Peralatan Pendukung Pengelolaan Keuangan Daerah Kota Yogyakarta .....	59

### **BAB III KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN TERHADAP**

#### **PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA YOGYAKARTA .....**

A. Pajak Hotel dan Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah .....	61
1. Target dan Realisasi Pajak Hotel dan Restoran Tahun 2003 – 2007 .....	62
2. Kontribusi Pajak Hotel Dan Restoran Terhadap Pendapatan Asli daerah Tahun 2003 – 2007 .....	64
3. Analisa Trend Pajak Hotel Dan Restoran Kota Yogyakarta Tahun 2003 – 2007 .....	72
B. Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah melalui Pajak Hotel Dan Restoran .....	77
1. Kemampuan Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta dalam Pengelolaan Pajak Hotel dan Restoran .....	77
2. Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Meningkatkan Pendapatan Pajak Hotel Dan Restoran .....	77



<b>BAB IV KESIMPULAN.....</b>	<b>85</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>85</b>
<b>D. Kesimpulan .....</b>	<b>85</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
I. 1	Persentase Jenis-Jenis Pajak Terhadap Pajak Daerah Kota Yogyakarta .....	4
I. 2	Penerimaan Pajak Hotel dan restoran dan Pendapatan Asli daerah Tahun 2003 – 2007 .....	5
II. 1	Pembagian Wilayah Kota Yogyakarta Menurut Kecamatan, Kelurahan dan Luas .....	35
II. 2	Distribusi Frekuensi Penduduk Kota Yogyakarta Berdasarkan Kecamatan Tahun 2007 .....	37
II. 3	Jenis Industri dan Tenaga Kerja Kota Yogyakarta Tahun 2007 .....	38
II. 4	Indikator Pendidikan Kota Yogyakarta .....	39
II. 5	Sarana Kesehatan di Kota Yogyakarta tahun 2007 .....	40
II. 6	Jumlah Obyek, Jenis Obyek dan Nama Obyek Wisata Di Kota Yogyakarta 2007 .....	41
II. 7	Jumlah Hotel dan Restoran di Kota Yogyakarta.....	42
II. 8	Jumlah Kamar Menurut Golongan Hotel Di Kota Yogyakarta.....	43
II. 9	Realisasi/penerimaan pajak Hotel dan Restoran Kota Yogyakarta tahun 2003 – 2007 .....	44
II. 10	Pegawai BPKD Kota Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2006 .....	57
II. 11	Pegawai BPKD Kota Yogyakarta Berdasar Golongan Tahun 2006 ...	58
II. 12	Pegawai BPKD Kota Yogyakarta Berdasar Jabatan Tahun 2006 .....	58
III. 1	Target dan Realisasi Pajak Hotel dan Restoran Tahun Anggaran 2003 – 2007 .....	62
III. 2	Persentase Jenis-jenis Pajak daerah terhadap Pendapatan Daerah Kota Yogyakarta tahun 2003 – 2007 .....	65

III. 3	Kontribusi Pajak Hotel dan Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2003 – 2007.....	67
III. 4	Perkembangan jumlah wisatawan yang menginap di hotel Kota Yogyakarta tahun 2003 – 2007 .....	70
III. 5	Jumlah Hotel / Jasa Akomodasi Menurut Golongan Hotel dan Kecamatan Tahun 2007 .....	71
III. 6	Jumlah Restoran di kota Yogyakarta Tahun 2007 .....	71
III. 7	Perhitungan Trend Pajak Hotel dan Restoran Dengan Metode Last Square Kota Yogyakarta Tahun 2005 - 2007 .....	73
III. 8	Perhitungan Trend Pendapatan Asli Daerah Metode Last Square Kota Yogyakarta tahun 2003 – 2007 .....	--

## DAFTAR BAGAN

Daftar Sajian Organisme Dalam Rantai Makanan dan Perannya dalam Ekosistem