

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
BREBES DALAM PENGADAAN DAN PENYALURAN PUPUK
UREA BERSUBSIDI TAHUN 2009**

(Studi Kasus Dinas Petanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Brebes)

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Nama : Dhina Palestine Kusuma

No Mahasiswa : 20060520052

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji.
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 22 Desember 2009

Tempat : Ruang Sidang

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Penguji I

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 22 Desember 2009



Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah di tulis/di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka dan catatan kaki. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, Desember 2009

Yang membuat pernyataan

Dhina Palestine Kusuma

HALAMAN MOTTO

Bukankah kami telah melapangkan untukmu, dadamu?
Dan kami telah menghilangkan daripada bebanmu,
Yang memberatkan punggungmu,
Dan kami tinggikan bagimu sebutan (nama) mu,
Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,
Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan)
Kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain,
Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.
(Q.S. Alam Nasyar)

Semoga kamu mendapat cukup kebahagiaan untuk membuat kamu
bahagia, Cukup cobaan untuk membuat kamu kuat,
Cukup penderitaan untuk membuat kamu menjadi manusia yang
sesungguhnya, Dan cukup harapan untuk membuat kamu positif
terhadap kehidupan.
(Kahlil Gibran)

“Semua yang ada dalam diriku adalah “perjuangan”, meskipun aku
kelihatan bermain”.
(Dhina Palestine Kusuma)

“Tak ada suara tepukan datang dari satu tanganmu
tanpa (tangan) yang lain”.
(Dhina Palestine Kusuma)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

- © Allah SWT
- © Papa Soeyatno BS.c dan Mama Tutie Indriati.
- © Kakak-Kakak Dhy Tersayang, Dhina Phery Kusuma dan Dhina Martha Kusuma.
- © Keluarga Besar JUNAIDI SN, Mama Hayati Tatoe dan Keluarga.
- © Abang Dhy, Destra Abrata Jadewa Junaidi.
- © Kakak Dhy, Agung Yusriantyo Vannardi.
- © Sahabat Dhy, Marista Alvianti, Iman Praselia SR, Mariyenshi.
- © Teman-Teman Seperjuangan Dhy, Jurusan Ilmu Pemerintahan 06'.
- © Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BREBES DALAM PENGADAAN DAN PENYALURAN PUPUK UREA BERSUBSIDI TAHUN 2009 (Studi Kasus Dinas Petanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Brebes)** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Drs. Akhmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Drs. M. Zaenuri, M.Si., Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Kepala Dinas Petanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Brebes beserta staff yang telah memberikan izin penelitian dan membantu dalam pencarian data selama ini .

5. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Desember 2009

Penulis

Dhina Palestine Kusuma

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Implementasi Kebijakan	10
2. Kerjasama Pemerintah dengan Swasta	18
3. Procurment	26
4. Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi	28
5. Implementasi Kebijakan Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Urea bersubsidi.....	30
E. Definisi Konseptual.....	33
F. Definisi Operasional	35
G. Metode Penelitian	36
1. Jenis Penelitian	37
2. Unit Analisa.....	37
3. Alasan Pemilihan Lokasi	37
4. Jenis Data	39

5. Sampel	39
6. Teknik Pengumpulan Data.....	40
7. Teknik Analisis Data	41
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	44
A. Keadaan Umum Kabupaten Brebes.....	44
1. Letak Geografis.....	44
2. Luas Wilayah.....	44
3. Jenis Tanah.....	44
4. Iklim.....	45
5. Sumber Daya Alam.....	45
6. Kondisi Sosial, Ekonomi dan Budaya.....	48
B. Gambaran Umum Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Brebes	50
1. Sejarah Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Brebes.....	50
2. Visi Misi.....	50
3. Tugas Pokok dan Fungsi.....	53
4. Tujuan, Sasaran, dan Indikator Kinerja	54
5. Program dan Kegiatan	58
6. Struktur Organisasi	61
7. Susunan Kepegawaian dan Perlengkapan	64
BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGADAAN DAN PENYALURAN PUPUK UREA BERSUBSIDI TAHUN 2009	65
A. Arti Penting Kebijakan.....	65
B. Birokrasi dan Kelembagaan	66
C. Implementasi Kebijakan Pemerintah kabupaten Brebes dalam Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi.....	72
1. Tahapan Manajemen.....	72
a. Perencanaan (<i>Planning</i>).....	73
b. Pengorganisasian (<i>Organization</i>).....	78
c. Pelaksanaan (<i>Actuating</i>).....	82

d. Pengendalian dan Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	85
D. Indikator Kinerja.....	88
1. Prinsip pelaksanaan pengadaan dan penyaluran pupuk bersubsidi	88
a. Efisien.....	88
b. Efektif.....	90
c. Terbuka dan Transparan.....	91
d. Adil.....	92
e. Akuntabel.....	93
f. Luwes.....	93
2. Sumberdaya.....	94
3. Struktur Birokrasi.....	97
4. Komunikasi.....	101
5. Disposisi.....	107
E. Hambatan dan Tantangan.....	108
BAB IV PENUTUP.....	111
A. Kesimpulan.....	111
B. Saran.....	113

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Luas Panen dan Produksi Komuditi Utama di Kabupaten Brebes	6
Tabel 1.2	Kebutuhan Pupuk PerKecamatan di Kab. Brebes Tahun 2009.....	7
Tabel 2.1	Sumberdaya Air Pengairan di Kabupaten Brebes.....	46
Tabel 2.2	Komoditas Unggulan Kabupaten Brebes	47
Tabel 3.1	Rencana Kebutuhan Pupuk Bersubsidi Kab. Brebes Tahun 2009	73
Tabel 3.2	Rekapitulasi Rencana Kebutuhan Pupuk Bersubsidi	74
Tabel 3.3	Rekapitulasi Rencana Kebutuhan Pupuk Urea Bersubsidi Desa Kaliwadas, Kec. Bumiayu Barat, Kab. Brebes Semester I Tahun 2009.....	75
Tabel 3.4	Rekapitulasi Rencana Kebutuhan Pupuk Urea Bersubsidi Kec. Bumiayu Barat, Kab. Brebes Semester I Tahun 2009.....	76
Tabel 3.5	Alokasi Pupuk Bersubsidi untuk Sektor Pertanian dan Perikanan di Kab. Brebes Bulan Januari-Juni 2009	77
Tabel 3.6	Alokasi Pupuk Bersubsidi untuk Sektor Pertanian dan Perikanan di Kab. Brebes Bulan Juli-Desember 2009	77
Tabel 3.7	Jumlah Distributor dan Pengecer Resmi dalam Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi di Kab. Brebes Tahun Anggaran 2009	80
Tabel 3.8	Harga Penebusan Pupuk Urea Bersubsidi yang Harus Dibayar Distributor dan Pengecer dalam Pengadaan Pupuk Urea Bersubsidi di Kab. Brebes Tahun 2009.....	90
Tabel 3.9	Daftar Distributor Resmi, Pengecer Resmi dan Kios Resmi Kab. Brebes	95
Tabel 3.10	Ketepatan Jenis Pupuk Berdasarkan Pendapat Masyarakat	101
Tabel 3.11	Ketepatan Mutu Pupuk Berdasarkan Pendapat Masyarakat	102
Tabel 3.12	Ketepatan Jumlah Pupuk Berdasarkan Pendapat Masyarakat	103

Tabel 3.13	Ketepatan Waktu Pupuk Berdasarkan Pendapat Masyarakat	104
Tabel 3.14	Ketepatan Lokasi Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi Berdasarkan Pendapat Masyarakat	105
Tabel 3.15	Ketepatan harga Pupuk Urea Bersubsidi di Kab. Brebes Berdasarkan Pendapat Masyarakat.....	106

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Holtikultura Kabupaten Brebes 64
- Gambar 3.1 Bagan Alur Pegadaan dan Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi Di Kabupaten Brebes Tahun Anggaran 2009. 81
- Gambar 3.2 Struktur Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Bersubsidi Berdasarkan SK Menteri Perdagangan Nomor: 378/MPP/Kep/1988..... 98
- Gambar 3.3 Bagan Alur Pengadaan dan Penyaluran Pupuk Urea Bersubsidi Di Kabupaten Brebes Tahun Anggaran 2009 99