

**PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA PERIODE 2004-2009  
DALAM MEMPERJUANGKAN STATUS KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**Nama : Muhammad Ilham Setiawan Bachri  
NIM : 20020520214**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

**PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA PERIODE 2004-2009  
DALAM MEMPERJUANGKAN STATUS KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Disusun oleh :**

**Nama : Muhammad Ilham Setiawan Bachri  
NIM : 20020520214**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**pada :**

**Hari/Tanggal : Selasa, 18 Agustus 2009**  
**Tempat : Ruang Sidang Fisipol**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

  
**Drs. Suswanta, M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

  
**Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si**

  
**Ane Permatasari, S.IP., M.Si**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**



**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **HALAMAN MOTTO**

- Pencerahan intelektual adalah salah satu kebahagiaan tertinggi. (Murtadha Muthahhari)
- “Ada” berarti Bertindak. Berhasil atau tidak sama sekali. (Adolf Hitler)
- Keberhasilan adalah kegagalan yang terbuka kedoknya. (Andrias Harefa)
- Setiap detik adalah pelajaran. Setiap hari adalah pribadi yang baru. (M)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini Ku persembahkan kepada :**

- ❖ **Ayahanda tercinta Alim Bahri dan Ibunda tersayang Djeni Siti Wulan Hamid**
- ❖ **Adik-adik tersayang, Miranda Jesica Vinolita Bahri, Muliadi Lanto Iskandar Bahri, Zaqwan Ali Akbar Bahri, serta Wahyu, Dandi, Si Kembar (di Tolitoli dan di Malang), Adel, Nu', Intan dan Fajri.**
- ❖ **"Permaisuri" Hatiku**
- ❖ **Almarhumah Nenek tercinta dan tersayang Nurhayati Parambahan**
- ❖ **Keluarga Besar di Tolitoli di Mender dan di Manado**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur sebesar-besarnya kehadiran Allah SWT yang telah memberikan semua daya dan energi yang penulis butuhkan untuk dapat menyelesaikan penelitian Skripsi berjudul “PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA PERIODE 2004-2009 DALAM MEMPERJUANGKAN STATUS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”. Penulisan Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini dapat diselesaikan berkat dorongan dan bimbingan dari banyak pihak. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua Orang Tuaku Ayahanda Alim Bahri dan Ibunda Djani SW Hamid yang selalu memberikan limpahan kasih sayang, bimbingan dan nasehat, serta Do'a yang selalu dipanjatkan agar Penulis dapat meraih cita-cita yang diinginkan. Terima kasih Ayah dan Ibu, jasa kalian tak dapat tergantikan dengan seluruh materi yang ada di semesta ini.
2. “Permaisuri” hatiku, cintamu memberikan energi.
3. KH. Ali Usman (Mbah Ali) guru spiritual yang membimbing, menginspirasi serta memberikan nasehat baik di kehidupan

4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berperan juga sebagai Dosen Pembimbing. Terima kasih atas bimbingan, pengarahan dan nasehat yang Bapak berikan guna memacu Penulis untuk dapat segera menyelesaikan Penelitian ini dengan hasil yang baik.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan kritikan, saran dan pengarahan secara tajam agar Penulis dapat lebih fokus dalam pemaparan inti masalah yang sedang diteliti.
6. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.Si. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan kritikan dan masukan agar Penulis mencermati sistematika penulisan sebuah karya ilmiah sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik.
7. Bapak Hafid Asrom selaku Anggota DPD RI perwakilan DIY yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan kerjanya untuk dapat melakukan wawancara dengan Penulis.
8. Bapak Drs. Ali Warsito selaku anggota DPD RI perwakilan DIY yang rela meluangkan waktu ditengah waktu istirahatnya guna melakukan wawancara dan berdiskusi panjang lebar bersama Penulis.
9. Bapak H. Subardi, SH. selaku Anggota DPD RI perwakilan DIY, yang walaupun tidak dapat meluangkan waktunya untuk wawancara, tapi mau berbaik hati dan memberikan perhatiannya terhadap permasalahan yang

sedang Penulis teliti dengan memberikan buku-buku yang sangat relevan terhadap objek penelitian.

10. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan atas ilmu, nasehat dan bimbingan yang diberikan. Baktimu akan kukenang sepanjang masa.
11. Bapak dan Ibu Staf Tata Usaha Jurusan Ilmu Pemerintahan atas pelayanan yang baik sehingga Penulis dapat menyelesaikan segala permasalahan administrasi.
12. Teman-teman di HMI (Himpunan Mahasiswa Islam), Bang Ma'ruf, Bang Yogi, Bang Roma, Bang Daud, Bang Panji, Bang Nazar, Bang Said, Bang Izun, Bang Gusti, Mas Roni, Mas Agung, Akhi Yanto, Kanda Fatwa, Edyar, Wahab, Siswadi Islam, Yusron, Mahdum, Sandri, Wahdini, Yoga, Lutfi, Ridwan W, Imul, Fatur, Andi, Ahmad S, Irwansyah, Zul, Mba Sri, Mba Kiki, Mba Ummah, Puji, Agustin, Ulfa, Yuli, dan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang pernah 'mengasahku', menjadi teman-teman terbaik, dan bersama-sama dalam proses utk menjadi yang lebih baik.
13. Teman-teman semasa di DPM-UMY (Dewan Perwakilan Mahasiswa), Abd. Fatah Pasolo, Faturrahman, Gufron dan Akhwat lainnya, karena menjadi para "petarung" yang baik.
14. Teman-teman Veteran Aceh (Relawan Gempa 2005) Bang Gofur, Bang



15. Teman-teman di IPMST (Ikatan Mahasiswa Pelajar Sulawesi Tengah), K' Arli, Fikri Pido, Wahab, Zul, Buyung, Rahman, Bachtiar, Yulia dan yang terlupakan namanya, kebersamaan dan silaturahmi yang terbangun adalah langkah awal kita membangun Sulawesi Tengah.
16. Teman-teman di PERPIT (IMPAT-Ikatan Mahasiswa Pelajar Tolitoli) Mas Fajar, Abbas, Aconk, Wiwin, Alisman, Adi, Uchin, Muhlis, Irawan, Tahir, Deni, Baim, Reza, Bayu, yudhi, Ipunk, Widi, Marjan, Butet, Fira, Riri, Rahma, Novi dan lain sebagainya, nuansa kekeluargaan dan kebersamaan yang terbalut kehangatan ini sulit dicari gantinya.
17. Teman-teman di LeSKaP (Lembaga Studi Kebijakan Publik) dan PB-PERPIT di Tolitoli, Kak Aponk, Kak Agus, H. Umar, Faisal, Suleman, Mansyur, Adi, Bilu dan yang lainnya, ide-ide kreatifnya untuk membangun daerah membuat Saya terpanggil untuk mengambil peran dalam membawa perubahan di Kab. Tolitoli ke arah yang lebih baik.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih terdapat berbagai kekurangan, sehingga diperlukan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan ini.

Akhirnya penulis berharap semoga hasil penelitian Skripsi ini bermanfaat bagi pembaca pada umumnya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta 28 Agustus 2009

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	ix
SINOPSIS .....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1. Tujuan Penelitian .....	9
2. Manfaat Penelitian.....	10
D. Batasan Permasalahan.....	10
E. Tinjauan Pustaka (Kerangka Dasar Teori) .....	11
1. Teori Sistem Politik .....	11
2. Teori Legislasi .....	18
3. DPD RI .....	21
4. Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	25
F. Definisi Konsepsional .....	29
G. Definisi Operasional .....	31
H. Metode Penelitian .....	31
1. Jenis Penelitian .....	31
2. Unit Analisa .....	32
3. Jenis Data .....	32
4. Teknik Pengumpulan Data .....	33
I. Kerangka Skripsi .....	34
BAB II TINJAUAN TENTANG DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIC INDONESIA.....	37
A. Pengertian DPD RI .....	37
B. Pembentukan DPD RI dan dasar hukumnya.....	39
C. Alat Kelengkapan dan Struktur Organisasi Sekretariat Jenderal DPD RI .....	40
1. Alat Kelengkapan DPD RI .....	40
2. Struktur Organisasi Sekretariat Jenderal DPD RI .....	43
D. Fungsi, Tugas, dan Wewenang DPD RI .....	45
E. Hak dan Kewajiban DPD RI .....	47
F. Hubungan DPD RI dan DPR RI .....	48
G. DPD RI dan Otonomi Daerah.....	51
BAB III DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DARI ORDE LAMA KE REFORMASI .....	54
A. Pra Kemerdekaan Indonesia .....	54
B. Pasca Kemerdekaan Indonesia .....	57

1. Masa Orde Lama .....	57
2. Masa Orde Baru .....	63
3. Masa Reformasi .....	65
<b>BAB IV PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM MEMPERJUANGKAN STATUS KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.....</b>	<b>69</b>
A. Pelaksanaan Fungsi Legal Formal DPD .....	69
1. Penjaringan Aspirasi .....	69
2. Penyusunan RUUK .....	73
B. Dinamika Proses Legislasi .....	83
1. Mendefinisikan Kembali Keistimewaan DIY .....	83
2. Suara Rakyat <i>Versus</i> Kompromi Politik .....	90
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>97</b>
A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	98
<b>DAFTAR DICTAKA .....</b>	<b>100</b>