

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BIMBINGAN KESEHATAN HAJI  
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2008**



Oleh :

**NINUK FAJAR TRIASWATI**

**20050520023**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# **SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BIMBINGAN KESEHATAN HAJI**

**KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2008**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat Kesarjanaan Jenjang Strata Satu  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Di Susun Oleh:**

**NINUK FAJAR TRIASWATI**

**20050520023**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

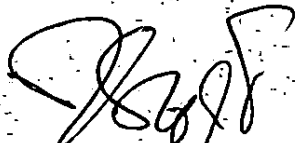
**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada**

**Hari/Tanggal : Rabu, 1 April 2009**

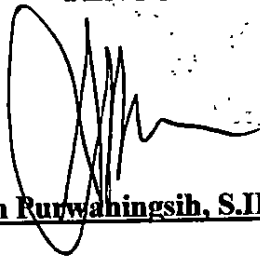
**Tempat : Lab. IP Lt. 1**

**SUSUNAN TIM-PENGUJI  
KETUA**



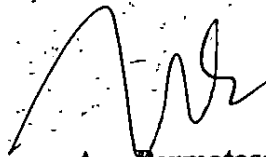
**Drs. Suswanta, M.Si**

**PENGUJI I**



**Titin Rurwaningsih, S.IP, M.Si**

**PENGUJI II**



**Ane Permatasari S.IP**

**Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal :**



## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

## MOTTO :

"Hai orang-orang yang beriman, mintalah pertolongan hanya (kepada Allah) dengan sabar dan shalat, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar."  
(QS. Al Baqarah : 153)

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh."  
(QS. Al Insyiroh : 6 & 7)

"Setiap orang akan memetik hasil dari setiap perbuatannya, baik ataupun buruk akhirnya akan diketahui juga."  
(Pitutur Djawa)

"Dengan bekal niat dan usaha, pasti akan ada celah kemudahan di dalamnya."  
(Penulis)

## KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji hanya bagi Allah yang telah melimpahkan karunia dan rahmatNya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini, dan tidak lupa pula Sholawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW sebagai Imam dan Rosulku, beserta keluarga, sahabat dan pengikut-pengikutnya hingga akhir zaman. Amien..

Dengan izin dan ridho-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: "Implementasi Program Bimbingan Kesehatan Haji Kabupaten Sleman Tahun 2008." Penyusun menyadari bahwa dalam penelitian, penyusunan dan dalam proses penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari peran, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak karena itu penyusun mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya juga kepada Rasul-Nya Nabi Muhammad SAW sebagai Suri Tauladan yang baik bagi umatnya.
2. Bapak Ir. H. Dasron Hamid, M.Sc. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Prof. Dr. H. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fisipol, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. dan juga selaku pembimbing, yang telah membantu, mengoreksi, memberikan kritikan-kritikan membangun, masukan dan saran-saran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan

5. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fisipol, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji I.
7. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji II.
8. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang telah mengajari penyusun dan memberikan segenggam ilmu.
9. Kedua orang tuaku, Ayahanda Bambang Rahayu dan Ibunda Sukardiyani yang senantiasa mendoakan dan memberikan motivasi untukku.
10. Kakakku Purwanto Nugroho, S.E yang selalu mendukungku.
11. drg. Intriati Yudatiningsih, M. Kes selaku Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman yang telah memberi ijin penelitian.
12. Serta seluruh karyawan Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman yang telah membantu dalam penelitian ini.

Akhirnya Penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, karena itu penyusun mengharapkan kritik dan saran dari manapun yang membaca skripsi ini untuk perbaikan dan menuju kasempurnaan. Semoga skripsi ini dapat berguna dan membantu bagi yang membutuhkan. Amien.

# PERSEMBAHAN

KARYA KECIL INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK:

❖ KEDUA ORANG TUAKU



## Thank's to :

- "Payung Hidupku" Kedua orang tuaku..  
Ayahanda Bambang Rahayu dan Ibunda Sukardiyani yang telah memberikan doa dan motivasi yang tak ternilai harganya..  
*Terima Kasih..*
- Masku satu-satunya, Purwanto Nugroho, SE. (akhirnya aku bisa nyusul juga jadi sarjana yo mas he..) *Thank's ya bro atas dukungannya..*
- Bodrec bersaudara, tempatku berbagi keCeriaan, berbagi keluh kesah dan tempat ngobrol dari mulai yang penting sampe yang gak penting sekalipun..^\_^
  - # Pu2t\_ndoet (put..ayo kita lanjutkan wisata kulinernya, mana lagi niy yang lom dicoba? Kaya'nya kuliner "kingstone" perlu dicoba juga deh he..)
  - # Sita\_chitul (kapan niy ta bikin bisnis barengnya? Siap kutunggu kabarnya Loh..)
  - # Gina\_ginOeL (makasih ya nuL "warisannya" moga bisa jadi sesuatu yang bermanfaat he..)
  - # Ina\_pao (pao, jangan suka Cerita yang serem2 ya...kalo tau di simpen sendiri aja dulu, Ceritanya kalo kita tanya aja ya he..)
  - # Toyenk (yenk..jangan suka menyombongkan diri ya..ingat diatas langit masih ada langit he..)
  - # Ida\_isme (akhirnya satu tahap telah kita lewati yo da, tapi masih ada tahap2 lain yang menghadang kita so semangat yo da..maju terus pantang kendur he..)
- Temen2ku IP '05 : Ari\_west prog, Jack, Andre\_beZ, vizn\_Quinn, Putri+Hendri, Fajar+Ella, and all my friend dari A sampai Z..  
*(sukses ya buat kalian semua...^\_^)*
- Sobatku eSDe : ayip, ninkyoem, ipoeL, lukman, ipin, nunki..  
gak nyangka ya persahabatan kita dah memasuki satu dasawarsa..perlu di rayain niy he..
- Semua nihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Kerangka Teori .....	6
1. Kebijakan Publik .....	6
2. Implementasi Kebijakan .....	10
3. Pelayanan Publik .....	16
4. Program Bimbingan Kesehatan Haji .....	22
F. Definisi Konseptual.....	24
G. Definisi Operasional.....	25
H. Metode Penelitian.....	26
1. Jenis Penelitian .....	26
2. Unit Analisis .....	26
3. Jenis Data .....	26
4. Teknik Pengumpulan Data .....	27
5. Teknik Analisis Data .....	28
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
A. Kondisi Geografis.....	30
1. Batas Wilayah.....	30
2. Iklim .....	30
B. Kondisi Demografi .....	31
1. Penduduk.....	31
2. Tenaga Kerja.....	32
3. Keluarga Berencana .....	32
4. Transmigrasi .....	33
C. Kondisi Sosial.....	34
1. Pendidikan.....	34
2. Agama .....	35

D.	Profil Calon Jamaah Haji Kabupaten Sleman .....	36
1.	Domisili Kecamatan.....	36
2.	Jenis Kelamin .....	37
3.	Usia .....	38
4.	Pekerjaan .....	39
E.	Gambaran Umum Dinas Kesehatan.....	40
1.	Visi dan Misi Dinas Kesehatan.....	40
2.	Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi.....	40
3.	Struktur Organisasi .....	41
4.	Kepegawaian .....	51
5.	Sarana Kesehatan.....	53
6.	Tenaga Kesehatan .....	55
7.	Kegiatan Program Bimbingan Kesehatan Haji .....	56
BAB III	IMPLEMENTASI PROGRAM BIMBINGAN KESEHATAN HAJI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2008 .....	58
A.	Kegiatan Program Bimbingan Kesehatan Haji .....	58
1.	Pemeriksaan Kesehatan.....	58
2.	Pembinaan Kesehatan .....	62
B.	Implementasi Program Bimbingan Kesehatan Haji Kabupaten Sleman Tahun 2008 .....	68
1.	Aspek Komunikasi.....	69
2.	Aspek Sumber Daya .....	77
3.	Aspek Sikap Pelaksana .....	83
4.	Aspek Struktur Birokrasi .....	91
BAB IV	PENUTUP .....	99
A.	Kesimpulan .....	99
B.	Saran .....	100

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Banyaknya Penduduk Menurut Jenis Kelamin per Kecamatan di Kabupaten Sleman Tahun 2008 .....	31
Tabel 2.2. Jumlah Calon Jamaah Haji Berdasarkan Domisili Kecamatan di Kabupaten Sleman Tahun 2006-2008 .....	37
Tabel 2.3. Jumlah Calon Jamaah Haji Berdasarkan Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman Tahun 2006-2008.....	38
Tabel 2.4. Jumlah Calon Jamaah Haji Berdasarkan Usia di Kabupaten Sleman Tahun 2006-2008 .....	39
Tabel 2.5. Jumlah Calon Jamaah Haji Berdasarkan Pekerjaan di Kabupaten Sleman Tahun 2006-2008.....	39
Tabel 2.6. Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2008 .....	51
Tabel 2.7. Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Pangkat Tahun 2008.....	51
Tabel 2.8. Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2008 .....	52
Tabel 2.9. Jumlah Tenaga Kesehatan Menurut Klasifikasi Tenaga di Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Tahun 2008 .....	55
Tabel 3.1. Jenis Pemeriksaan Kesehatan Tahap I .....	60
Tabel 3.2. Jenis Pemeriksaan Kesehatan I untuk 60 Tahun ke Atas .....	61
Tabel 3.3. Capaian Pelaksanaan Kegiatan Bimbingan Kesehatan Haji Kabupaten Sleman Tahun 2008 .....	65
Tabel 3.4. Jumlah Jamaah Haji Kabupaten Sleman Berdasarkan Hasil Pemeriksaan Tahun 2006 – 2007 .....	67
Tabel 3.5. Deteksi Kesehatan Menurut Jenis Pendidikan .....	67

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman

46