

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI  
PERANGKAT DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN  
MAGELANG BERDASAR PP NO 8 TAHUN 2003 tentang  
PEDOMAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH  
(Studi terhadap Peraturan Daerah No 15 Tahun 2004 mengenai  
Pembentukan, Kedudukan, Tugas, Fungsi, Struktur Organisasi dan Tata  
Kerja Sekretariat Daerah Kabupaten Magelang)**

**SKRIPSI**

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan S-1 pada  
jurusan Ilmu Pemerintahan.**



**Disusun oleh:**

**Nurjanah Ardiawati**  
**20040520070**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

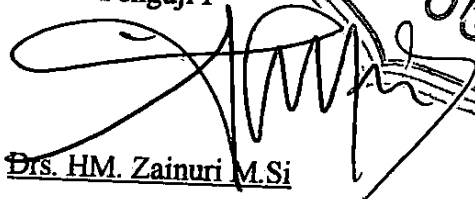
Pada:

Hari / Tanggal : Jumat, 09 Mei 2008

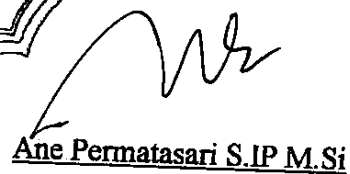
Tempat : Ruang Sidang




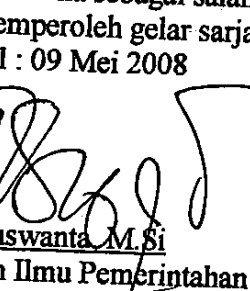
Penguji I

  
Drs. HM. Zainuri M.Si

Penguji II

  
Ane Permatasari S.IP M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah Satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)  
Tanggal : 09 Mei 2008

  
  
Drs. Suswanta M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya

# MOTTO

*Tuhan yang Ma'rifatmu tak terkira,  
Dalam tiap Sujud Simpuhku ku memohon,  
Berikan Aku jalan terbaik atas Kehendak-Mu,  
Berikan aku Nikmat terindah karena Kuasa-Mu...  
Dan berikan Aku Rahmat kasih sayang atas Karunia-Mu  
Berupa Orang Tua, Keluarga dan Teman yang terbaik untukku.  
Tuhan yang tak Tertampung di kata,  
Di belahan dunia manapun aku berada,  
Aku tetap kan bersimpuh pada Sajadah-Mu dan menundukkan kepala,  
sebagai bukti bahwa Kebesaran-Mu selalu kujunjung tinggi...  
Tuhan yang tak mampu terlukis ke-Agungan-Nya,  
Antarkan kami menjadi manusia,  
Bukan Politisi, Hakim atau Penguasa...  
Kami hanya ingin menjadi manusia sempurna di Hadapan-Mu...  
Manusia seutuhnya tanpa embel-embel, gelar ataupun titel jabatan..  
Tuhan ijinlanlah semua rencana hidupku berjalan seiring Ridho-Mu...*

*Penulis*

# PERSAMBALAN

- ❖ *Rasa syukur yang tak ada habisnya kepada ALLAH SWT dan Junjungan kita Nabi Muhammad SAW atas semua limpahan nikmat dan Ma'rifat tak terkira yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini...*
- ❖ *Kepada kedua orang tua tercinta, (Alm) H. Supardi dan Hj. Hartuti Supardi. Terima kasih atas semua Doa dan dukungan baik moril maupun materil yang tak terbatas besarnya. Sehingga Ananda mampu menyelesaikan segala macam tugas sebagai mahasiswa dan pada akhirnya mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik, Meskipun terlambat mempersembahkan skripsi dan kelulusan ini buat Bapak, tapi Ananda yakin Bapak melihat ini dari surga.*
- ❖ *Buat kakak-kakakku tersayang. Mas Ardi & Mbak RZ, Mbak Titik & Mas Jarwo, Mbak Rima. Terima kasih atas Do'a, dukungan, pengertian dan sayang yang begitu besar buat Adinda. Semoga kita selalu, jadi Happy Family Ever After...*
- ❖ *Buat keponakan-keponakan Tante yang 3 orang, Ayu, Dhea dan Raka. Makasih untuk kelucuan-kelucuan yng bikin tante ketawa diantara hari-hari yang bikin stress dan capek... Tante sayaaaang banget sana kalian....*

- ❖ *Buat Baby Huey'ku tersayang, Si Mr. Perfectionist yang sudah 4,5 tahun menjadi bagian dalam hidup Ardia, dan selalu jadi sekretaris dan sopir pribadi paling setia nganterin kemana-mana. Baby, you are the one that I love, the one that I trully care. We know that many problem in our relathionship. But you and me just keep on forward to fight that problems. There was a time I want to give up but my heart tell me, Don't give up.. And I know, I don't want to lose you, don't want to lose the time with you.. Terima kasih atas semua Do'a, support, kasih sayang, dan kesabaran tingkat tinggi yang ga' ada matinya. Ardia cuma bisa balas dengan ucapan terima kasih dan janji untuk selalu sayang sama kamu dan bahu membahu mewujudkan mimpi dan cita-cita kita berdua. Amin. Last but not least, thank's for showering me with unconditional love, for giving me the privilege of free-thinking, and the opportunity to explore my world. Makasih banyak ya Mr. Unromantic. Kamu emang makhluk Tuhan paling OKE.. ^-^*
- ❖ *Buat Keluarga Besar di Magelang dan Cilacap. Terima kasih atas Do'a dan dukungan yang selalu mengiringi langkah-langkah ikhtiar Ananda.*
- ❖ *Buat srikandi-srikandi kost Ijo. Ada Heni, Dewi, dan Nina. Makasih ya atas persahabatan yang luarr biasa. Meskipun kita having fun dan shopping terus,*

*tapi jangan lupa untuk selalu semangat dan jadi yang terbaik buat orang tua.*

- ❖ *Buat sahabat-sahabat terbaik selama di Jogja. Ada Husna, Mbak Indah, Maya, Erna, Oca n' Baby Ibra, Eka dan Tia. Makasih banyak ya Girls. Persahabatan seindah ini ga' Ardia dapatkan dari siapapun selain kalian semua. Kalian adalah Cahaya hidupku. Gak kebayang seperti apa hidupku kalo' di separuh perjalananku aku ga ketemu sahabat se-OKE kalian... Jogjakarta menjadi lebih indah saat kebersamaan kita terbingkai di setiap sudutnya. Luv u.*
- ❖ *Buat Teman-teman seperjuangan di IP-B. Ada Panda, Bobby, Farid, Imam, Yuli, Sulaiman, dan semua makhluk keren n' ganteng kelas B yang ga' bisa disebut satu-satu. Kalian semua inspirasi buat ardia. Tetep kompak ya Sob..*
- ❖ *Buat temen-temen seperjuangan di IP 2004, dari kelas A sampai D. Senang dan bangga bisa ketemu teman-teman hebat seperti kalian semua. Semoga suatu saat nanti kita bisa ketemu lagi saat kita sudah jadi orang hebat dan siap menaklukkan dunia. Amin..*
- ❖ *Buat teman-teman KKN dan teman lain yang ga bisa di sebutin satu persatu, terima kasih atas semua do'a dan dukungan serta persahabatan indah yang gak ade matinyeee...*
- ❖ *Buat Gemerlap Kota Jogja yang meninggalkan seribu satu kenangan indah...*
- ❖ *Buat Almamater-ku Tercinta.*

# KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamu `alaikum Wr.Wb*

Segala puji dan syukur hganya untuk ALLAH SWT, penulis panjatkan atas semua anugerah kehidupan, lindungan dan bimbinganNya dalam mengajarkan kehidupan bahwa seluruh potensi, daya dan kekuatan hanya bersumber dari ALLAH SWT semata. Shalawat serta salam semoga selalu dilimpahkan kepada junjungan Nabi Muhammad saw, beserta keluarganya, dan para sahabatnya yang telah memberikan keteladanan hidup bagi seluruh umat manusia.

Karya kecil yang berjudul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH KABUPATEN MAGELANG BERDASARKAN PP NO 8 TAHUN 2003 tentang tentang PEDOMAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (Studi terhadap Peraturan Daerah No 15 Tahun 2004 mengenai Pembentukan, Kedudukan, Tugas, Fungsi, Struktur Organisasi dan Tata Kerja, Sekretariat Daerah Kabupaten Magelang)" disusun

sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu



Sosial dan Ilmu Politik jurusan Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berhasilnya usaha penyusunan skripsi ini, tak lepas bantuan dari berbagai pihak. Baik dukungan secara moril maupun materiil. Untuk itu, sebagai rasa hormat, penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. DR. H.. Khoirudin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Drs. Ulung Pribadi, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan banyak waktu dan penuh kesabaran membimbing dan menguji skripsi penulis.
7. Drs. HM Zaenuri, M.Si., selaku Dosen penguji 1
8. Ane Permatasari S.IP., M.Si., selaku Dosen penguji 2.
9. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu dan waktu untuk selalu bertanya selama penulis menulis

10. Seluruh jajaran staf dan karyawan yang bertugas di lingkungan Fisipol UMY, yang telah bekerjasama dengan baik selama ini.
11. Bapak Pardi, selaku Kepala Bagian Organisasi dan Aparatur, Asisten Sekda bagian Adm. Pemerintahan.
12. Seluruh Jajaran staf Asisten Sekda bagian Adm. Pemerintahan.
13. Seluruh Jajaran staf Bagian Organisasi dan Aparatur.
14. Orang tua dan keluarga besar yang selalu mengiringi langkah penulis dengan do'a, dukungan, kasih sayang dan cinta yang tak terbatas besarnya.
15. Buat Mr. Unromantic yang diciptakan Tuhan dengan segala macam keistimewaan yang menempati ruang paling indah di dalam hatiku dan akan selalu begitu. Insya Allah untuk sekarang, nanti dan selamanya. Skripsi ini juga special gift buat kamu.
16. Sahabat-sahabat seperjuangan yang senantiasa ada dalam setiap keadaan dan menjadi bagian hidup yang tak akan pernah tergantikan.
17. Teman-teman satu angkatan dan satu jurusan yang bersama-sama berjuang mencapai kesuksesan. Semoga kita akan dipertemukan lagi dalam keadaan yang berbeda dengan saat ini.
18. Teman-teman kos yang senantiasa bisa menjadi tempat 'pulang' saat tersesat, dan selalu bisa menjadi tempat 'bersandar' saat lelah.
19. Teman-teman KKN yang pernah menjadi bagian cerita yang menyenangkan. Semoga kita bisa mengulang keindahan itu

20. Teman-teman yang tidak mampu disebut satu-satu. Kalian semua tetap selalu punya tempat di hatiku.

21. untuk Almamaterku tercinta

Semoga karya kecil ini mampu memberikan inspirasi dan tentu saja dapat bermanfaat bagi penulis maupun bagi para pembaca yang menikmati karya sederhana ini. Semoga ini juga mampu mendorong peneliti lain untuk mengembangkan skripsi ini.

*Wassalmu`alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 27 Maret 2008

PENULIS

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>11</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>12</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>12</b>
<b>E. Kerangka Dasar Teori.....</b>	<b>13</b>
1. Pemerintah Daerah.....	14
2. Kebijakan Publik.....	17
3. Implementasi Kebijakan Publik.....	19
4. Kebijakan Penataan Organisasi Perangkat Daerah... ..	26
5. Parkinsonisme Birokrasi.....	29
<b>F. Definisi Konseptual.....</b>	<b>30</b>

G. Definisi Operasional.....	32
H. Metode Penelitian.....	32
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Data dan Sumber Data.....	35
3. Teknik Pengumpulan Data.....	35
4. Teknik Analisis Data.....	36

## **BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

<b>A. GAMBARAN UMUM WILAYAH KABUPATEN</b>	
<b>MAGELANG.....</b>	<b>38</b>
1. Sejarah Singkat Kabupaten Magelang.....	38
2. Kondisi Geografi.....	42
3. Kondisi Demografi.....	44
a. Pemerintahan.....	45
b. Visi Kabupaten Magelang.....	48
c. Misi Kabupaten Magelang.....	49
d. Penjelasan Lambang Kabupaten Magelang.....	50
<b>B. STRUKTUR ORGANISASI SEKRETARIAT DAERAH KAB</b>	
<b>MAGELANG.....</b>	<b>53</b>

## **BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG BERDASARKAN PP NO 8 TAHUN 2003**

A. Struktur Organisasi Perangkat Daerah Sebelum dan Sesudah Penerapan PP	
--	--

1. Sekretariat DPRD.....	65
2. Sekretariat Daerah Kabupaten Magelang.....	70
3. Dinas Daerah.....	77
4. Badan.....	81
5. Kantor.....	82
6. Kecamatan.....	84
<b>B. Faktor-Faktor yang Berpengaruh dalam Proses Perubahan</b>	
Struktur Organisasi Pemerintah Kab Magelang.....	86
1. PP No 8 Tahun 2003 sebagai dasar dari Proses Penataan	
Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Magelang.....	86
2. Organisasi Perangkat daerah dibentuk berdasarkan	
pertimbangan-pertimbangan lain selain hukum yang berlaku.....	91
a. Kewenangan Pemerintahan yang dimiliki Daerah.....	91
b. Kemampuan Keuangan Daerah.....	95
c. Ketersediaan sumberdaya aparatur.....	98
3. Parkinsonisme Birokrasi di Pemerintahan	
Kabupaten Magelang.....	101
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	104
B. Saran.....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	