

**PERANAN BUPATI DALAM MENGGANGKAT, MEMINDAH DAN  
MEMBERHENTIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN  
PERATURAN PEMERINTAH NO. 9 TAHUN 2003 DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : FAUZAN MUHAMMAD IQBAL**

**NIM : 20030610109**

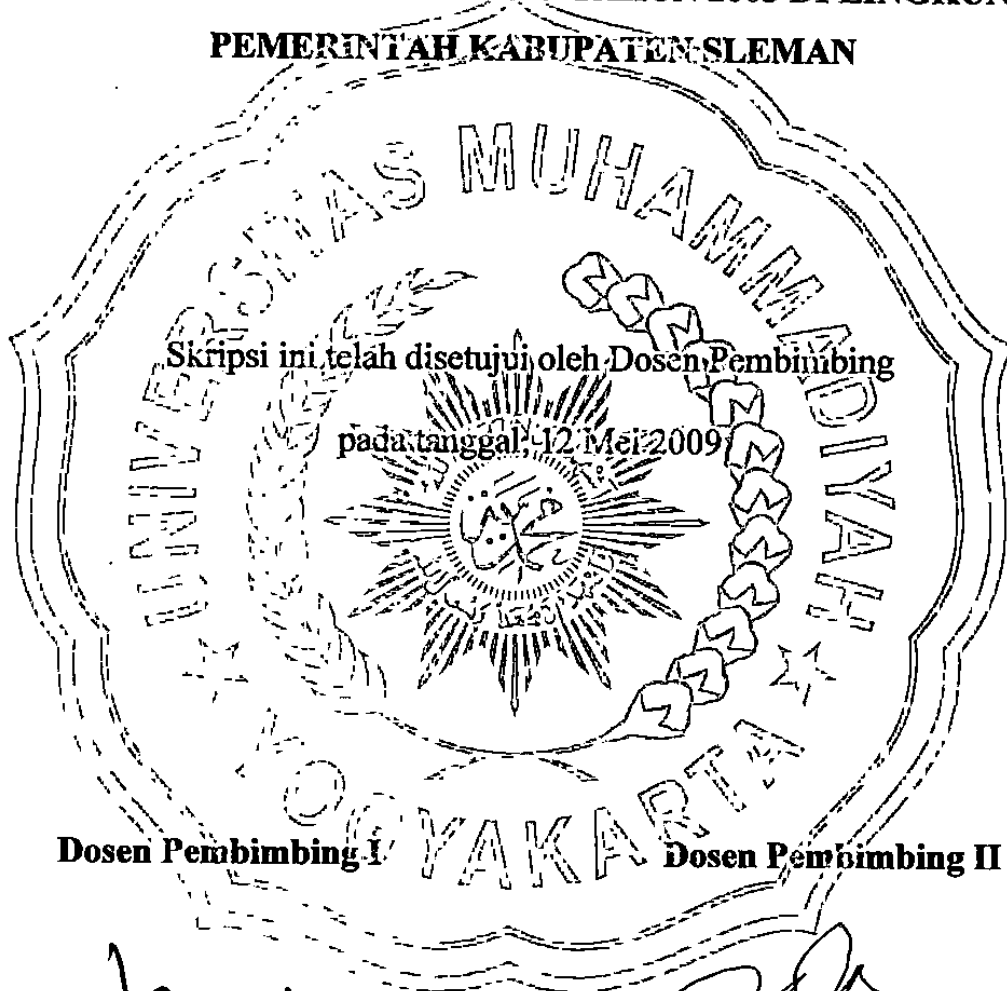
**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN BUPATI DALAM MENGANGKAT, MEMINDAH DAN  
MEMBERHENTIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN  
PERATURAN PEMERINTAH NO. 9 TAHUN 2003 DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN**



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Bagus Sarnawa, SH., M.Hum**

**H. Nasrullah, S. Ag. SH. MCI.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN BUPATI DALAM MENGGANGKAT, MEMINDAH DAN  
MEMBERHENTIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN  
PERATURAN PEMERINTAH NO. 9 TAHUN 2003 DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN**

Diajukan Oleh :

Nama : Fauzan Muhaminad Iqbal

NIM : 20030610109

Telah diseminarkan dihadapan tim penelaah pada 1 Agustus 2009

Ketua

Johan Erwin Isharyanto, S.H., M.H.

NIK. 153 020

Anggota

Anggota

Bagus Sarnawa, SH., M.Hum

NIP. 260006276

H. Nasrullah, S.Ag., SH, MCL.

NIK. 153 045

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



H. Muhammad Endrio Susilo, S.H., MCL.

## HALAMAN MOTTO

Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,  
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga.  
(H.R. Turmudzi)

"Manusia yang paling lemah ialah orang yang tidak sanggup mencari  
teman. Tapi yang lebih lemah daripada itu adalah, orang yang mensia-  
siakan teman yang telah diperolehnya."  
(Imam Al Ghazali)

"Jika anda diperdaya orang, itu tandanya anda baik, sebab orang jahat  
tak akan pilih orang jahat untuk diperdayakan."  
(DR. HM TUAH ISKANDAR al-Haj)

Hidup adalah kegelapan jika tanpa hasrat dan keinginan.  
Dan semua hasrat-keinginan adalah buta, jika tidak disertai  
pengetahuan . Dan pengetahuan adalah hampa jika tidak diikuti  
pelajaran.  
Dan setiap pelajaran akan sia-sia jika tidak disertai cinta.  
(Khalil Gibran)

Setiap lelaki mencintai dua orang perempuan, yang pertama adalah  
imajinasinya dan yang kedua adalah yang belum dilahirkan.  
(Khalil Gibran)

Kegagalan dalam kemuliaan lebih baik daripada kejayaan dalam  
kehinaan. Memberi sedikit dengan ikhlas pula lebih mulia !!  
dari memberi dengan banyak tapi diiringi dengan riak.

**Agama tidak pernah mengecewakan manusia.**  
**Tetapi manusia yang selalu mengecewakan Agama.**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

### **Karya kecil ini ku persembahkan kepada:**

- ⊕ Bapakku **Sahaluddin, BA** dan Ibuku **Sudarti**  
yang telah memberikan segala-galanya untukku
- ⊕ mbakku **Novita Rina Anggaraeni, S.IP** dan masku **Mulyadi**
  - ⊕ Adikku tersayang **Aida Zumiarti Ditasari**  
Yang telah berbahagia disisi NYA...  
Do'a kami selalu mengirigimu...
- ⊕ ponakanku yang lucu & pinter **Haifa Aliyah Najla Nisrinadhia**
  - ⊕ Isteri Tercinta ku Kelak...
- ⊕ Keluarga Besar Purna Paskibraka Indonesia Kabupaten Sleman

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. yang berjudul

Skripsi berjudul **“PERANAN BUPATI DALAM MENGANGKAT, MEMINDAH DAN MEMBERHENTIKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NO. 9 TAHUN 2003 DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN”** ini ditulis dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) program studi Ilmu Hukum.

Keberhasilan penelitian ini juga tidak terlepas dari bantuan dan perhatian orang-orang yang ada di sekitar penulis baik secara fisik maupun emosional. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada;

1. H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bagus Sarniawa, SH. M.Hum, selaku selaku dosen pembimbing I yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak H. Nasrullah, S.Ag, SH, MCL, selaku Pembimbing II, yang telah memberi semangat, dukungan, gagasan, dan kritik yang sangat berarti bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya yang sangat berguna bagi penulis.
5. Staf Kantor Humas Pemerintah Kabupaten Sleman atas ijin yang diberikan kepada penulis untuk melakukan penelitian.
6. Staf Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman atas segala bantuan dan dukungannya.
7. Seluruh Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Pemerintahan Kabupaten Sleman yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan mendukung penelitian ini sebagai responden penyusunan skripsi ini
8. Semua Karyawan Fakultas Hukum UMY yang sudah sangat membantu penulis,
9. Kedua orang tuaku, Sahaluddin, BA dan Sudarti yang telah membesarkan dan mengajarkanku menjadi orang yang berguna dan selalu menyayangiku, dan selalu mendoakanku dengan penuh kasih sayang, perhatian, kesabaran, kepercayaan dan dorongan penuh untuk kemajuan dan keberhasilanku selama ini.
10. Mbakku Novita Rina Anggaraeni, S.Ip dan Masku Mulyadi yang dengan penuh cinta dan kasih sayang, sabar dalam menghadapiku....walaupun aku selalu berbuat salah tapi kalian telah mendukungku dan membantuku setiap saat. Terima kasih karena telah menyayangiku dan mengerti aku.
11. Adekku Aida Zumiarti Ditasari yang telah damai berada di sisiNYA walaupun kamu tidak bisa merasakan kebahagiaan keluarga kita

ini, namun kita semua selalu ingat dan mendoakanmu setiap saat dan setiap waktu.

12. Ponakanku yang lucu & pintar Haifa Aliyah Najla Nisrinadhia, hehehehe.....OMmu ini sekarang dah jadi Sarjana Euy.....
13. Novita Widi Retnari, S. Far., Apt.. yang pernah mengisi dikehidupanku....aku tidak pernah bisa melupakan hal itu...kenangan manis, pahit asem pernah kita jalani...namun kenyataan kita sekarang sudah berbeda....semoga kamu mendapatkan apa yang kamu inginkan, impikan dan idam-idamkan.... Makasih buat semua-muanya....OD.
14. Vilantika, Thank's FoR aLL, g munafik jg kamu banyak membantuku, mengejutkanku, banyak perubahan jg...masih teringat juga ketika aq ulTah, makasih banyak...kAmu aQu pErCaYa....ehEm...bUt uDaHIAh Slow aja.... kUharap kuliahmu terus berjalan.....buktikan kamu bisa.....
15. Devi Puspitasari,.... Kedatanganmu mengejutkanku....kamu juga telah membantuku juga..... makasih banyak.....
16. Motor Shogun Merahku AB 4952 VU....yang sering tak tinggal, banyak kenangan yang pernah kita lalui...senang, susah, sedih dan yang lainnya....muach bwt kamu....
17. Ahmad Atabik Faza, walaupun kita sekarang jarang ketemu namun kita seperti saudara.....heheheheheh
18. Huda & Harma, makasih atas belajarnya, tapi dulunya dah belajar bahasa di



19. Pak Tri, Pak Tugi, Pak Zarqoni terima kasih atas kenangan yang indah dan atas teman sekaligus orang tua sewaktu parkir selatan masih ada.
20. Teman berjuangKu Candra S.H., Dimas S.H., Arif S.H., Fai S.H., Gesta S.H., Iswi S.H.,
21. Romzi S.H., Dedy "sukir" S.H., Jevri S.H. , Wira S.H., Dani S.H., Asep S.H., Danang, Bona Simatupang S.H., Icuzz S.H., Nanda S.H., Tini, Laras S.H., Uki S.H., Tri S.H., Pakde Andi S.H., Winton S.H., Rika S.H., Gundul S.Ip, Warung Soto Pak Jerry (andi, mba' Sri&mba' Dita) dan teman-teman semua, makasih banyak atas bantuannya.
22. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2003 Sastro S.H., Asa S.H., Timbul S.H., Pendek S.H., Ateng S.H., Ivan S.H., Nawan S.H., Widi S.H., Karmo S.H., Iis S.H., Rani S.H., Awwab S.H., Prayogo S.H., Ardani S.H., Offa S.H., tak akan pernah aku lupa bercanda yang menyenangkan bersama kalian semua.
23. Teman-teman Fakultas Hukum UMY kelas C angkatan 2003 dan segenap masyarakat Fakultas Hukum UMY terima kasih atas kebersamaan yang telah kita lalui.
24. Semua teman-teman Purna Paskibraka Indonesia Kab. Sleman, mas Nani S.E, mas Koes S.H., Abah S.T, mas Wahyu S.E, mas Yoan S.E, mas Teplok S.Si, Sunip S.Pd, mas Sigit S.Ip, mbak Devi S.Pt, mas Aris S.TP, Arin, Om Gesy S.E, Jojon S.Ip, Anan S.H., Danto S.Ip, Mas Nino S.Psi, Ayu A.Md, Imuh, Prima, Ririn, Ratna P, Vina, Ucup, Karin dan banyak lagi terima kasih atas segala kebersamaan dan kekeluargaan yang telah banyak mengajarkanku

menjadi seseorang yang berguna bagi bangsa dan negara.....dan kehidupanku sekarang ini.

25. Semua Saudaraku Purna Paskibraka Indonesia Provinsi DIY.....mas Totok , mas Haji Tanto, mas Agung A.Md, mas Krisna S.P, mas Budhiwan S.Ip, Ega S.H., Pasca A.Md, Adhit S.Sos, Arif S.Ip, Dhillia SE. MM, Listya, Banu Setiawan S.S, Banu KP S.T, Slamet, pak Eko, Miko, Aryo.....jangan lupa akan Indahnya Peraturan Organisasi lho....hehehe...yang sabar dan harus kita buktikan....

26. Semua teman-teman Purna Paskibraka Indonesia se-DIY...Abid, Dayene, Mana (Candra Eka Permanasari), Evi, Icha, Udin, Cui, Oke, Beki dan semua yang tidak bisa disebutkan satu per satu....ayo buktikan kalau kita tetep exist g hanya di bulan agustus saja...kEeP fighting 4 **RED and White**.....

27. Teman The Arnold...Cicil, Kewan, Nohan, Tessy.....aku kangen kalian...aio ngeband lagi ....kita dah sarjana semua kie, ngumpul tetep jalan terus lah.....

28. Semua teman-teman Kos Komojoyo 23, Bembenk, Soim, Eko "Ayuk", Fitra, Bang Nyoman, Adjo Dila, Woto, Chilot, Petty Gadjah, Juli, Iwan, Yadi, Opan, Moko....makasih banyak & maaf kalau aq selalu ngrepoti kalian...I lop u pulL.....

29. Semua teman-teman AFiS (Art Film School), Bogel, Chollee, Oneng, Danur, Yudi, Birn-Birn, Kiki, Ucok She Lay, Thata, Gepeng, Anto, Tejo, Tombong, Borjo selatan AFiS, AFis 11, AFiS 12.....banyak pengalaman yang aq dapatkan dari kalian.....walaupun cuma sebentar, tetapi kalian adalah saudaraku juga      makasih banyak bantuannya selama ini

30. Untuk semua saudara dan teman yang namanya tak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih atas doa dan dukungannya. Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis akan dengan senang hati menerima segala saran dan kritik yang dapat membangun penelitian ini. Penulis berharap hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Yogyakarta, Mei 2009

Penulis



**Fauzan Muhammad Iqbal**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL DAN BAGAN.....	xv

### **BAB I      PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11

### **BAB II      TINJAUAN MENEJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL DAN TUGAS POKOK SERTA FUNGSI BUPATI**

A. Mekanisme ketentuan pengangkatan, pemindahan, pemberhentian pegawai negeri sipil.....	12
1. Pengangkatan.....	17
2. Pemindahan.....	26
3. Pemberhentian.....	29

B. Pengaturan hak dan kewajiban Pegawai Negeri Sipil .....	32
1. Tujuan Adanya Pegawai Negeri Sipil .....	32
2. Hak Pegawai Negeri Sipil .....	33
3. Kewajiban Pegawai Negeri Sipil .....	45
C. Tugas pokok dan fungsi Bupati.....	51
1. Pengertian Kepala Daerah.....	51
2. Kewenangan Kepala Daerah.....	52

### **BAB III      METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	60
B. Lokasi Penelitian .....	60
C. Metode Pengumpulan Data .....	60
D. Narasumber dan Responden .....	62
E. Teknik Pengambilan Sampel .....	62
F. Teknik Analisis Data.....	62

### **BAB IV      PELAKSANAAN PERANAN BUPATI DALAM PENGANGKATAN, PEMINDAHAN DAN PEMBERHENTIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN SLEMAN**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	65
B. Peranan Bupati.....	87
1. Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil .....	87

2. Pemindahan Pegawai Negeri Sipil .....	99
3. Pemberhentian Pegawai Negeri Sipil .....	110
C. Kesesuaian.....	123
1. Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....	126
2. Pemindahan Pegawai Negeri Sipil .....	129
3. Pemberhentian Pegawai Negeri Sipil .....	132

**BAB V      PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	134
B. Kesimpulan.....	135

## DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Tabel 1	Penetapan Golongan Ruang calon Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Surat Tanda Tamat Belajar/ Ijazah.....	20
Tabel 2	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	66
Tabel 3	Jumlah Desa dan Kelurahan di Kabupaten Sleman.....	67
Tabel 4	Ketinggian Wilayah Kabupaten Sleman.....	69
Tabel 5	Banyaknya Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Jenis Kelamin.....	72
Tabel 6	Perkembangan Penduduk Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004.....	73
Tabel 7	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004 (Milyar Rupiah) .....	74
Tabel 8	Struktur Perekonomian Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004...	75
Tabel 9	PDRB Per Kapita Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004 (Rupiah) .....	76
Tabel 10	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004.....	77
Tabel 11	Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Sleman Dalam Membiayai Kegiatan Pembangunan Tahun Anggaran 2000-2004.....	78
Tabel 12	Jumlah CPNS/PNS Berdasarkan Pendidikan/Jenis Kelamin.....	81
Tabel 13	Jumlah CPNS/PNS Berdasarkan Unit Kerja/Jenis Kelamin.....	82
Tabel 14	Jumlah CPNS/PNS Berdasarkan Pendidikan/Usia.....	84

Tabel 15	Jumlah CPNS/PNS Berdasarkan Golongan.....	85
Tabel 16	Jenjang Pangkat, Golongan/Ruang.....	95
Bagan 1	Mekanisme pengangkatan sekda Kab/Kota Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 2003.....	98
Tabel 17	Deskripsi Responden Menurut Umur.....	123
Tabel 18	Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin.....	124
Tabel 19	Deskripsi Responden Menurut tingkat Pendidikan.....	124
Tabel 20	Deskripsi Jawaban Responden Terkait dengan Kesesuaian Bupati dalam Pengangkatan, Pemindahan dan Pemberhentian Pegawai Negeri Sipil.....	125
Bagan 2	Bagan prosedur Pemindahan Pegawai Negeri Sipil	121