

**ANALISIS PROGRAM PENGEMBANGAN PEGAWAI
PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH
KABUPATEN GROBOGAN TAHUN 2006**

**ANALYSIS OF OFFICER DEVELOPMENT PROGRAM IN
AREA OFFICER DEPARTMENT OF GROBOGAN
SUB-PROVINCE 2006**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**TRI WAHYU PRASETYO
20010520129**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

**ANALISIS PROGRAM PENGEMBANGAN PEGAWAI
PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH
KABUPATEN GROBOGAN TAHUN 2006**

**ANALYSIS OF OFFICER DEVELOPMENT PROGRAM IN
AREA OFFICER DEPARTMENT OF GROBOGAN
SUB-PROVINCE 2006**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

**TRI WAHYU PRASETYO
20010520129**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Senin, 28 Januari 2008

Tempat : Ruang Hibah



Drs. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji I

A handwritten signature in black ink, appearing to be "M. Zaenuri".

Drs. M. Zaenuri, M.Si

Penguji II

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Atik Septi Winarsih".

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 28 Januari 2008



Suswanta, Drs. M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Konvensi Internasional
Tentang Penghapusan Segala Bentuk
Diskriminasi Rasial

yang ditandatangani pada tanggal 21 Desember 1965
di New York dan telah diratifikasi oleh Republik Indonesia
pada tanggal 18 Januari 1968

1214

1214

1214

1214

1214

Konvensi

1214

Tanggal : 21 Desember 1965

Tempat : New York

1214

Undang-Undang Republik Indonesia
Tentang Penghapusan Segala Bentuk
Diskriminasi Rasial

1214

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang



HALAMAN MOTTO



"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah
sebaik-baik pelindung"

(Q.S. Ali-Imraan : 174)

"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi lbruh (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul
kepalanya, maka semakin besar keteguhannya...
Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan
Langkah kemunduran"

(Jafar Subhani)

"Terlalu jauh bagi Anda untuk menggerundi keajaiban-keajaiban kerajaan Langit dan Bumi. Cukuplah
merenungkan makhluk seperti :
Lebah, Nyamuk, dan Tawon.
Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan Allah,
akan lebih pula kecintaan
kepada-Nya
(Imam Al-Ghazali)





PERSEMBAHAN

Dengan penuh cinta, pengorbanan dan cerita yang tak berujung
kupersembahkan skripsi ini teruntuk :

1. Ayahanda Mulyono dan Ibunda Trin rin Suyetni tercinta yang telah memberikan cinta tak terbatas dan pengorbanannya selama ini yang tak terhingga sampai kapanpun "sembah sujud anakmu selalu"
2. Kakak Sulendra Wahyu Arif, SE, Eni Wahyu Suprihatin, ST dan Adikku Ramlin Diana tersayang
3. Bagi mereka yang tulus berfikir dan bertindak atas nama kemanusiaan
4. Almamaterku



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **ANALISIS PROGRAM PENGEMBANGAN PEGAWAI PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN GROBOGAN TAHUN 2006** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Ayahanda Mulyono dan Ibunda Trin rin Suyetni tercinta yang telah memberikan cinta tak terbatas dan pengorbanannya selama ini yang tak terhingga sampai kapanpun "sembah sujud anakmu selalu"
2. Bapak. Bambang Eka CW. S.IP. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Bapak Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Penguji I dan Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si , selaku Dosen Penguji II
5. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu kepadaku
6. Bapak Drs. Sanyoto, MM, selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan wawancara sehingga terselesaikannya skripsi ini.
7. Bapak Samingun, SH selaku Ka. Bidang Mutasi Pegawai, Bapak Wiku Handoyo, SH selaku Ka. Bagian Tata Usaha, Drs. Parjan selaku Ka. Sub. Bid. Pendidikan dan Pelatihan, dan seluruh staf BKD Kabupaten Grobogan yang telah

8. Kakak Sulandra Wahyu Arif, SE, Eni Wahyu Suprihatin, ST dan Adikku Ramlin Diana tersayang
9. Seluruh karyawan TU FISIPOL UMY
10. Temen-temen kost : Ajie, Songko, Nunu, Yusuf, Nica Thanks atas bantuan dan doa kalian semua
11. Temen-temen maen dan nongkrong, Candra, Budi, Tatak, Lemo, Wawan, terima kasih atas dukungan kalian selama ini
12. Temen-temen Ilmu Pemerintahan Kelas C angkatan 2001, Yuda, Hemex, Yudi, Pita, Melly, Romi, Beni, Novi, Tam-tam, Irfan, Maya, Ade, Rani, Aziz, Cahyo, Bayu, kapan kita ngumpul-ngumpul lagi ?
13. Keluarga Besar Akhmad Khaidar Syifa Bayanillah terima kasih alias matur nuwun
14. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Februari 2008

Penulis

Tri Wahyu Prasetyo

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Kerangka Dasar Teori	8
1. Pemerintahan Daerah.....	10
2. Implementasi Kebijakan	20
3. Program Pengembangan Pegawai.....	27
a. Aspek Pendidikan dan Latihan	27
b. Aspek Mutasi.....	31
c. Aspek Promosi.....	34
4. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Program Pengembangan	

D. Definisi Konseptual	44
E. Definisi Operasional.....	45
F. Metode Penelitian	46
1. Jenis Penelitian	47
2. Unit Analisis	47
3. Jenis Data	48
4. Teknik Pengumpulan Data	49
5. Teknik Analisa Data.....	49
BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	51
A. Kondisi Umum Kabupaten Grobogan	51
1. Kondisi Geografis dan Luas Wilayah	51
2. Keadaan Perekonomian	53
3. Potensi dan Kondisi Sosial	54
4. Pemerintahan Kabupaten Grobogan	58
B. Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan	59
1. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi	59
2. Visi dan Misi	61
3. Sumber Daya Manusia	64
4. Sarana dan Prasarana	65
5. Struktur Organisasi BKD Kabupaten Grobogan	66
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	103
A. Pendidikan dan Pelatihan Pegawai	103
1. Pendidikan dan latihan teknis.....	103
2. Pendidikan dan Pelatihan Fungsional	108
3. Tugas Belajar/ Ijin Belajar	111

B. Mutasi Pegawai	115
1. Mutasi pegawai antar Unit Kerja.....	115
2. Mutasi Pegawai antar Cabang Dinas	116
3. Mutasi pegawai antar Instansi	116
C. Promosi Pegawai	120
1. Promosi Jabatan Struktural	120
2. Promosi Jabatan Fungsional.....	124
D. Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Pengembangan Pegawai	127
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	129
A. Kesimpulan	130
B. Saran	131
DAFTAR PUSTAKA	132

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Pertumbuhan PDRB Kabupaten Grobogan Pada tahun 2005.....	53
Tabel 2.2 Jumlah penduduk Kabupaten Grobogan Tahun 2004	54
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk yang berumur 10 tahun ke atas menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi yang ditamatkan di Kabupaten Grobogan	55
Tabel 2.4 Data Indikator Kesehatan Kabupaten Grobogan	57
Tabel 2.5 Sumber Daya Manusia Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan Berdasarkan Pendidikan	64
Tabel 2.6 Sumber Daya Manusia Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan Berdasarkan Golongan	64
Tabel 2.7 Sumber Daya Manusia Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan Berdasarkan Golongan	65
Tabel 3.1. Jenis Diklat Teknis Yang Pernah Diikuti Pegawai Badan Kepegawaian daerah Kabupaten Grobogan	106
Tabel 3.2. Jenis Diklat Fungsional Yang Pernah Diikuti Pegawai Badan Kepegawaian daerah Kabupaten Grobogan	110
Tabel 3.3 Jumlah Pegawai Yang Mendapatkan Ijin Belajar di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan Tahun 2002 – 2006	112
Tabel 3.4. Laporan Realisasi Promosi PNS di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Grobogan Periode Tahun 2005 – 2006	121

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah
Kabupaten Grobogan

67