

IMPLEMENTASI PROGRAM KANTOR BALAI BESAR
TEKNIK KESEHATAN LINGKUNGAN DAN
PEMBERANTASAN PENYAKIT MENULAR
(BBTKL-PPM) YOGYAKARTA DALAM
MENYEHATKAN LINGKUNGAN
DI PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
TAHUN 2006-2007



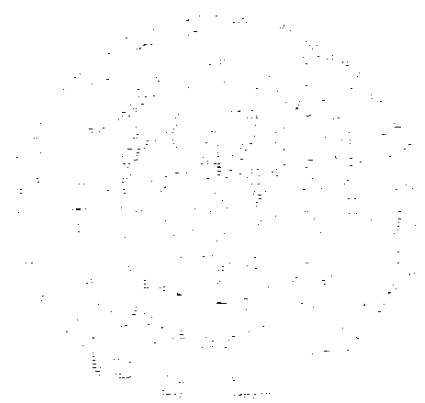
Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :

Nama : ADJI NUGROHO
No. Mahasiswa : 20040520211

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY



BY THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

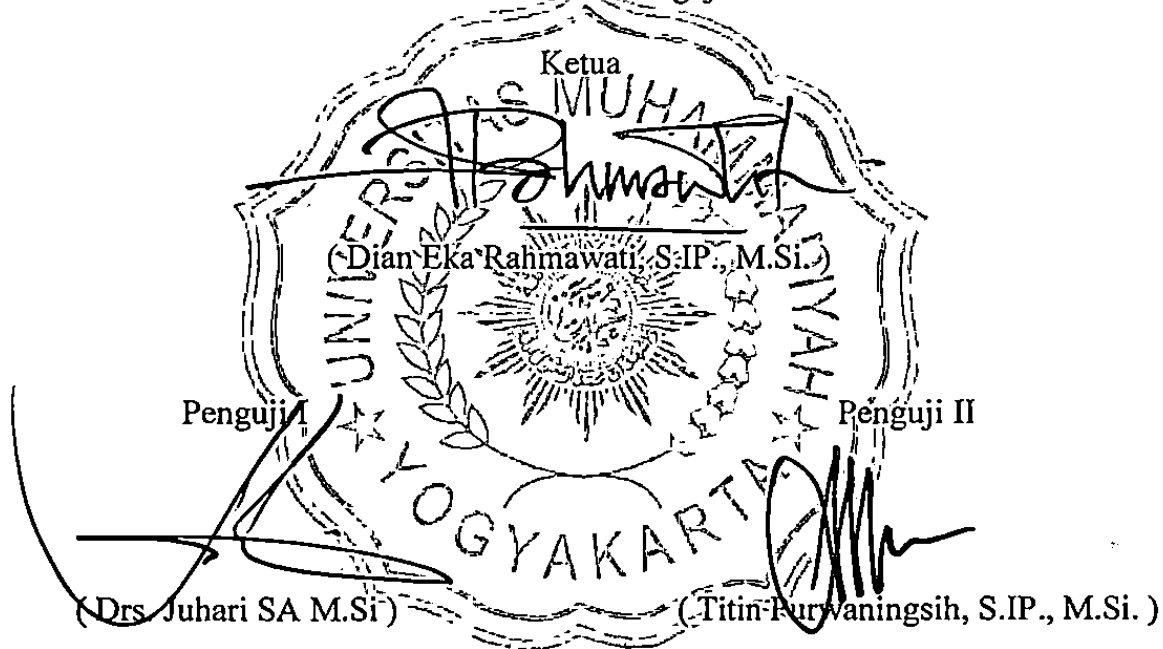
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada :

Hari / Tanggal : Kamis / 3 April 2008
Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY

Susunan Tim Penguji



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal

The image shows the official seal of Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Faculty of Social and Political Sciences. The seal is circular with a sunburst in the center and the text 'UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA' around the perimeter. Below the seal, the text 'FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES' is written. Overlaid on the seal is a handwritten signature. Below the seal, the text '(Drs. Suswanta, M.Si)' is written. Below the signature, the text 'Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY' is written.

(Drs. Suswanta, M.Si)
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

■ Bila kamu percaya bahwa hidup ini mudah, jalani kehidupan ini

itu.

Tentang kehidupan hidup kita. Maka inilah semua mimpi-mimpimu

hanya akan membelani hidup, karena sebenarnya kita mengerti

mampu mewujudkan impiannya. Mimpi yang tak pernah terwujud

■ Setiap manusia mampu bermimpi tetapi tidak semua manusia

memangnya.

■ Sebuah doa dari orang tua, kerabat dan sahabat mampu membuat

indah.

Kelahiran Nabi Muhammad Saw, kehidupan akan terlihat

■ Hanya dengan mengingat Kebaruan Allah SWT dan mengontoh

HALAMAN MOTTO

HALAMAN PERSEMBAHAN

Akan ku persembahkan karya yang sederhana ini untuk :

▪ KELUARGA

✚ Papah, Ibu', Adikku Bima Wicaksana, Yang Ning, Budhe Wien serta semua keluarga di Jakarta dan di Magelang.

▪ INSPIRASIKU

✚ Nabi Muhammad Saw, Amien Rais, Abu Bakar Ba'asir, Syafi'i Ma'arif Dien Suamsudin Gus Dur, Rob Sadiq, Ahmad Dani dan

KATA PENGANTAR

Ungkapan rasa syukur yang mendalam penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Sholawat dan salam penulis panjatkan kepada Sang Tauladan Nabi Muhammad SAW yang telah mencontohkan kepada umatnya untuk selalu pantang menyerah dalam menghadapi permasalahan.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi ini di masa yang akan datang.

Dengan selesainya skripsi yang berjudul Implementasi Program Kantor Balai Besar Teknik Kesehatan Lingkungan dan Pemberantasan Penyakit Menular (BBTKL-PPM) Dalam Menyehatkan Lingkungan di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2006-2007 ini, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY.
2. Dian Eka Rahmawati, SIP, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi.
3. Drs. Juhari SA M.Si selaku dosen penguji I.
4. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji II.
5. Semua Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah membagi ilmunya.
6. Karyawan TU Fisipol UMY.
7. dr.Firdaus Yusuf Rusdhy, MPH selaku Kepala Kantor BBTKL-PPM Yogyakarta.
8. Semua pegawai Kantor BBTKL-PPM Yogyakarta.
9. Teman-teman IP Kelas A, B, C dan D UMY 2004
10. Teman-teman se-perjuangan yang berjuang dalam masalah dan unggul dalam intelektual

11. _denBaguse_ Management beserta crew-crewnya.
12. Untuk Teman KKN '07 "MletiX Community" : Deeeepiiiiip Mak Nyuuuss, Ayik Kick, Arif Mei be Yes mei be No, Imam Ngapak, Yuli "Hastono", Tiwi "Merajuk", Mbak Ana, Udel dan Apex.
13. Untuk temen diskusiku : Akbar, Dimas, Catur, Imam Thunder, Halim Si Manusia Computer, Hendra Kucing, ,Elia, Imam Soldir, Guntur Mukti, Hoho, Supri Kacing, Kang Tekno "Guru Spiritualku", Beni Remasdien, Ndaru/Gareng, Kholid, Ustadz Mussonef GEMMA, Noval IMM, Imam Masjid, Wiwit LP, Adi Jaim, Rifqi "Pak Dukuh", Merry, Tia, Ida, Rita, Keke, Ibin, Rozid, Adi Wonosobo, Rino, Heri, Nanang Juragan Pasir, Toni Boster, Herera Kolektor Aneh-Aneh, Eko Kodok, Lulu, Bom-bom, Poe_gi Koe, D.e.a.n.d.r.a, Fhaya_cute, Ope_retro, Shasa_moet de el el...

Sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak, semoga atas

segala kebaikannya akan mendapatkan balasan yang setimpal. Amin.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	14
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	14
D. Kerangka Dasar Teori	15
1. Implementasi Kebijakan	15
2. Program.....	17
3. Dinas Daerah	19
4. Kesehatan Lingkungan	21
5. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	26
6. Implementasi Program Kantor BBTKL-PPM Yogyakarta Dalam Menyehatkan Lingkungan di Provinsi D.I.Y.....	27
E. Definisi Konseptual	29
F. Definisi Operasional	30
G. Metode Penelitian	31
i. Jenis Penelitian	31
ii. Unit Analisis	32
iii. Jenis Data	32
iv. Teknik Pengumpulan Data	32

v. Teknik Analisis Data	33
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	35
1. Letak Wilayah	35
2. Jumlah Penduduk DIY	36
3. Keadaan Penduduk	37
4. Keadaan Alam	38
5. Tipe Tanah	39
6. Iklim	39
7. Kondisi Kesehatan Lingkungan di Wilayah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	40
B. Kantor BBTCL-PPM Yogyakarta	45
1. Tupoksi Kantor BBTCL-PPM Yogyakarta.....	45
2. Visi dan Misi	46
3. Tujuan dan Sasaran	46
4. Struktur Organisasi	48
5. Wilayah Yang Dilayani	50
6. Kebijakan dan Strategi	51
7. Ketenagakerjaan	52
BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM KANTOR BBTCL-PPM YOGYAKARTA DALAM MENYEHATKAN LINGKUNGAN DI DIY 2006-2007	
A. Pendahuluan.....	53
B. Realisasi Program	54
1. Pelayanan laboratorium.....	54
2. Respon cepat dan penanggulangan Kejadian Luar Biasa (KLB).....	76
3. Penyebarluasan informasi.....	103
4. Pengadaan kendaraan khusus.....	104
5. Peningkatan kemampuan SDM	106

C. Faktor-Faktor Yang Mendukung dan Menghambat	118
C.1 Faktor Pendukung.....	118
a. Kebijakan Pemerintah Provinsi D.I.Y.....	118
b. Sumber Daya Manusia BBTCL-PPM Yogyakarta.....	119
C.2 Faktor Penghambat.....	120
a) Dana.....	120
b) Bencana Alam Gempa Bumi Tektonik.....	122

BAB IV PENUTUP

1. KESIMPULAN	123
2. REKOMENDASI	124

DAFTAR PUSTAKA.....	125
---------------------	-----

LAMPIRAN

1. Surat Ijin Penelitian
2. Draf Wawancara
3. Surat Keputusan Menteri Kesehatan R.I No : 267/Menkes/SK/III/2004
Tentang Organisasi dan Tata Kerja Unit Pelaksana Teknis Di Bidang
Teknik Kesehatan Lingkungan dan Pemberantasan Penyakit Menular
4. Surat Pemberitahuan dari Menteri Keuangan Sri Mulyani Indrawati
kepada Para Menteri/Pimpinan Lembaga di Jakarta Tentang Penyesuaian
Belanja Perjalanan Dinas Tidak Mengikat TA 2007

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan Luas Wilayah Dengan Jumlah Penduduk Perabupaten/Kota DIY Berdasarkan Data Tahun 2006.....	11
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk DIY Tahun 2006.....	36
Tabel 2.2	Ketenagakerjaan BBTKL-PPM Yogyakarta Tahun 2006.....	52
Tabel 3.1	Sampel Udara Parameter Kebisingan di Pemukiman di Provinsi DIY Tahun 2006 Berdasarkan Kota/Kabupaten.....	59
Tabel 3.2	Baku Mutu Lingkungan Daerah Untuk Wilayah Provinsi D.I.Y Baku Tingkat ebisinga.....	61
Tabel 3.3	Sampel Air Bersih Parameter Fisika-Kimia di Provinsi DIY Tahun 2006 Berdasarkan Kota/Kabupaten.....	63
Tabel 3.4	Baku Mutu Persyaratan Kualitas Air Bersih Parmenkes Nomor : 416/Menkes/Per/IX/1990, tentang syarat-syarat dan pengawasan Kualitas Air Bersih.....	64
Tabel 3.5	Kualitas Kimiawi Limbah Cair Sarana Yankes Menurut Golongan di Wilayah Profinsi DIY Tahun 2006.....	66
Tabel 3.6	Kualitas Biologi Limbah Cair Hotel Menurut Golongan di Wilayah Profinsi DIY Tahun 2006.....	69
Tabel 3.7	Parameter Fisika-Kimiawi pada Sampel Air Minum di Provinsi DIY Tahun 2006 Berdasarkan Kota/Kabupaten.....	70
Tabel 3.8	Baku Mutu Kualitas Air Minum.....	72
Tabel 3.9	Jumlah Contoh Uji Yang Selesai Diuji di Laboratorium	

	Pada Tahun 2007.....	74
Tabel 3.10	Data Pengungsi.....	78
Tabel 3.11	Sarana di Tempat Pengungsian.....	79
Tabel 3.12	Kegiatan Penyemprotan Lalat dan Nyamuk.....	85
Tabel 3.13	Lokasi Yang Telah Dilakukan Penyemprotan.....	86
Tabel 3.14	Data Sarana Air Bersih (SAB).....	90
Tabel 3.15	Data Jamban di Lokasi Pengungsian Minggu II Pasca Gempa.....	97
Tabel 3.16	Data Hasil Pengamatan Jentik Pada Minggu II Pasca Gempa.....	101
Tabel 3.17	Peserta Pelatihan Pengambilan Sample Pada Tanggal 21-26 Mei 2007.....	111
Tabel 3.18	Peserta On The Training Manajemen Mutu dalam Rangka Akreditasi Pada Tanggal 20-27 Mei 2007.....	114
Tabel 3.19	Peserta Pelatihan Manajemen Kualitas Air dan Pengambilan Sample Pada Tanggal 18-23 Juni 2007.....	115
Tabel 3.20	Peserta Pelatihan Pengelolaan Limbah dan Pemeriksaan Parameter Lingkungan Pada Program Penilaian Peringkat Kinerja Perusahaan Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup pada tanggal 3-8 Desember 2007.....	116
Tabel 3.21	Sumber Dana Kegiatan Kantor BRTKI DPM Yogyakarta.....	120

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Struktur Organisasi BBTKL-PPM Yogyakarta.....	50
Gambar 3.1	Kemitraan Antar Laboratorium.....	56
Gambar 3.2	Mekanisme Pelaporan Pengawasan Contoh Uji	58