

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISIS DAMPAK PERATURAN WALIKOTA YOGYAKARTA  
NOMOR 141 TAHUN 2005 TENTANG  
PERUBAHAN KEDUA KEPUTUSAN WALIKOTA YOGYAKARTA  
NOMOR 88 TAHUN 2003 TENTANG PETUNJUK PELAKSANAAN  
PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 26 TAHUN 2002  
TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKILIMA  
(Studi Kasus Di Kecamatan Danurejan Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun oleh :**  
**KUSNUL KHOTIMAH**  
**20040520158**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari/Tanggal : Senin, 28 Januari 2008**

**Tempat : Ruang Sekertariat Hibah Lt 1 Fisipol UMY**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua**

  
**Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc**

**Penguji I**

  
**Ane Permatasari, S.IP**

**Penguji II**

  
**Tunjung Sulaksono, S.IP**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : 28 Januari 2008**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

  
**Drs. Suswanta, M.Si**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul “Analisis Dampak Peraturan Waliota Yogyakarta No. 141 tahun 2005 tentang Perubahan Kedua Keputusan Walikota Yogyakarta No. 88 tahun 2003 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 26 tahun 2002 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Di Kecamatan Danurejan Yogyakarta)” merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah isi dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apa bila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Januari 2008

Kusnul Khotimah

**MOTTO**

**"TRY AND PRAY"**

**"Jadikanlah Sabar dan Sholat sebagai penolongmu  
dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat  
kecuali bagi orang-orang yang khusuk"  
(Qs. Al Baqarah : 45)**

**"Dan siapa yang sabar dan memaafkan,  
maka itu termasuk amal yang sangat baik  
(Qs. Asy Syura : 43)**

**"Tuntutlah ilmu tapi jangan lupakan ibadah dan  
kerjakanlah ibadah tapi tidak boleh lupa pada ilmu"  
(Hasan Al Basri)**

**"Segera kerjakan dan jangan menunda pekerjaan  
yang bisa dikerjakan hari ini"**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Buah karya ini ku persembahkan untuk :**

- ❖ **Kedua orang tua tercinta dan tersayang, Bapak Sapari dan Ibu Indarti (yang selalu memberikan kasih sayang, perhatian, dan doa tulus kepada anak-anaknya )**
- ❖ **Kakak dan adik ku tersayang, Aji Affandi dan Nisa Nurhakim (support, doa dan bantuan yang diberikan sangat berarti)**
- ❖ **Luqman Johannudin, yang sudah banyak memberikan bantuan, pengertian dan kasih sayang**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Ws. Wb*

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT kerana dengan dengan ridhoNya penulisan skripsi ini dapat terlaksana. Skripsi yang berjudul “Analisis Dampak Peraturan Waliota Yogyakarta No. 141 tahun 2005 tentang Perubahan Kedua Keputusan Walikota Yogyakarta No. 88 tahun 2003 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 26 tahun 2002 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Di Kecamatan Danurejan Yogyakarta)” ini adalah untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana (S-1) pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Tentunya dalam penulisan skripsi ini banyak sekali pihak terkait yang membantu, untuk itu hanya ucapan Syukur Alhamdulillah dan Terima Kasih yang bisa saya berikan kepada semua pihak yang telah membantu, diantaranya :

1. Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT karena dengan ridho-Nya pembuatan skripsi ini dapat terselesaikan, serta junjungan nabi kita umat muslim Nabi Muhammad SAW beserta para sahabat,

2. Kedua orang tua tercinta Bapak Ir. Sapari dan Ibu Indarti, terima kasih doa tulus, perhatian, perjuangan, kasih sayang serta support yang selalu mengalir walaupun itu tanpa sepengetahuan saya sebagai anak,
3. Kedua kakak ku tersayang Aji Affandi dan Istri Muji Lestari, serta adik ku Nisa Nurhakim terima kasih doa, perhatian, dan bantuan transletannya,
4. Bapak Drs. Ahamad Nurmandi, MSc sebagai dosen pembimbing yang telah mau meluangkan waktu dan dengan kesabarannya dalam mengoreksi,
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP sebagai dosen penguji I,
6. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP sebagai dosen penguju II,
7. Ibu Titin Puwaningsih, S.IP, M.Si sebagai Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
8. Semua Civitas dan pihak karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah ikut membantu dalam penulisan skripsi,
9. Pihak dinas-dinas Kota Yogyakarta yang telah membantu,
10. Bapak ST. Bambang Suryohadi sebagai Kasi Trantib Kecamatan Danurejan Kota Yogyakarta,
11. Bapak Bambang Purnomo sebagai Trantib Kelurahan Tegal Panggung, Kec. Danurejan Kota Yogyakarta,
12. Bapak Eryono sebagai Trantib Kelurahan Bausasran, Kec. Danurejan Kota Yogyakarta,
13. Bapak Wurvento sebagai Trantib Kelurahan Survamaian Kec. Danurejan

14. Bapak atau lebih tepat Mbah Ledjar Subroto sebagai tokoh masyarakat sekaligus pengurus LPMK di Kec. Danurejan Kota Yogyakarta,
15. Bapak dan Ibu pedagang kaki lima yang berlokasi di wilayah Kecamatan Danurejan, terima kasih waktu berharga bersama kalian semua,
16. Warga masyarakat Danurejan yang ikut berpartisipasi dalam wawancara, terima kasih waktunya,
17. Teman-teman ku satu kos Ratna terima kasih bantuan transletnya, Lisa, Caca, Zapra Weni dan semua yang maaf tidak tersebut nama-namanya,
18. Semua teman-teman IP kelas C angkatan 2004, Nora Lampung, Nora Aceh, Rini, Lukas, Intan, Tante Esti, Maya, (ampun..) Dj, Titin, Ari, Doni, Aaj, Puji, Ibin, Rosit, Azizan, canda tawa kalian selalu menghibur, Ira buku masih ada di tempat ku lho thanks ya, (dll yang maaf namanya tidak tersebut)
19. Dhani,teman sekaligus sahabat yang tau akan susah bingung ku selama penyelesaian skripsi dan selalu siap sedia membantu, makasih ya...
20. Temen-temen KOMAP semua angkatan, perjuangan masih dan selalu ada di depan mata
21. Mas Rosit kakak sepupu ku, makasih ya mas pinjaman kendaraannya,
22. Majid adik sepupu ku, MP4 mu sangat bermanfaat, hehe...
23. Serta semua pihak yang maaf namanya terlewat tidak tertulis, hanya kata terima kasih yang bisa saya sampaikan.



Semoga hasil karya tulis ini dapat bermanfaat bagi semua yang membutuhkan informasi lebih seputar pedagang kaki lima sekaligus peraturan yang terkait. Disadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu saran maupun kritik membangun sangat diperlukan demi hasil yang lebih baik lagi.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, Januari 2008

Kusnul Khotimah

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	18
C. TUJUAN PENELITIAN .....	19
D. MANFAAT PENELITIAN .....	19
E. KERANGKA TEORI .....	20
1. Keperluan Akan Perencanaan .....	21
2. Implementasi Kebijakan Publik .....	25
3. Analisis Kebijakan Publik .....	30
4. Penilaian Dampak Sosial .....	34
F. DEFINISI KONSEPSIONAL .....	39
G. DEFINISI OPERASIONAL .....	40
H. METODE PENELITIAN .....	41
1. Jenis Penelitian .....	41
2. Lokasi Penelitian .....	42
3. Unit Analisa .....	43
4. Jenis Data .....	44
5. Teknik Pengumpulan Data .....	44
6. Teknik Analisis .....	46
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	<b>48</b>
A. GAMBARAN UMUM KOTA YOGYAKARTA .....	48
1. Bingkai Sejarah Kota Yogyakarta .....	48
2. Kondisi Umum Kota Yogyakarta .....	50
a. Batas Wilayah .....	50
b. Tipe Tanah .....	51
c. Iklim .....	52
d. Luas Wilayah .....	52

e. Demografi .....	54
<b>B. KECAMATAN DANUREJAN .....</b>	<b>55</b>
1. Kondisi Umum Kecamatan Danurejan .....	55
2. Pemerintah Kecamatan Danurejan .....	58
3. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Kecamatan Danurejan .....	61
a. Fungsi dan Tugas Pokok Sekertaris Camat.....	63
b. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pemerintahan.....	65
c. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pemerintahan dan Ketertiban .....	67
d. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pelayanan....	70
e. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pemberdayaan Masyarakat .....	71
f. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pembangunan dan Perekonomian.....	72
4. Kepegawaian .....	73
5. Pedoman Langkah Kebijakan .....	75
<b>C. LANGKAH-LANGKAH DALAM PENENTUAN ANALISIS     STAKEHOLDERS .....</b>	<b>76</b>
 <b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	 <b>79</b>
A. HASIL PENELITIAN.....	79
B. PERATURAN TERKAIT DENGAN PENATAAN PEDAGANG KAKILIMA DI KOTA YOGYAKARTA.....	79
1. Legalisasi Sektor Informal Dan Lokasi Yang Diizinkan	84
2. Eksistensi Pedagang Kaki Lima.....	95
C. ANALISIS DAMPAK PERATURAN PERATURAN WALIKOTA YOGYAKARTA No 141 TAHUN 2005 TENTANG PERUBAHAN KEDUA KEPUTUSAN WALIKOTA YOGYAKARTA No 88 TAHUN 2003 TENTANG PETUNJUK PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA No 26 TAHUN 2002 TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA .....	104
1. Dampak Pada Individu PKL .....	109
2. Dampak Pada Masyarakat .....	118
3. Dampak Pada Organisasi .....	124
4. Upaya Atau Pengelolaan ( Strategi ) Aparat Dalam Destinasi .....	120

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>134</b>
A. Kesimpulan .....	134
B. Saran .....	137
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>138</b>
<b>TAMPIRAN .....</b>	<b>141</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>	
<b>Tabel 1.1</b>	<b>Pekerja Sektor Formal dan Informal Menurut Lapangan Usaha 1998 dan 2002.....</b>	<b>4</b>
<b>Tabel 1.2</b>	<b>Pekerja Sektor Informal dan Kemiskinan di Propinsi DIY.....</b>	<b>9</b>
<b>Tabel 1.3</b>	<b>Jumlah PKL di Kota Yogyakarta Tahun 2002-2007....</b>	<b>12</b>
<b>Tabel 1.4</b>	<b>Analisa Kebijakan Jika Dibandingkan Dengan Ilmu-ilmu Lain .....</b>	<b>32</b>
<b>Tabel 2.1</b>	<b>Pembagian Wilayah di Kota Yogyakarta .....</b>	<b>53</b>
<b>Tabel 2.2</b>	<b>Data Kependudukan Berdasarkan Kewarganegaraan Kec. Danurejan Tahun 2007 .....</b>	<b>56</b>
<b>Tabel 2.3</b>	<b>Data Penduduk menurut Usia Kec. Danurejan Tahun 2007 .....</b>	<b>56</b>
<b>Tabel 2.4</b>	<b>Data Penduduk Menurut Mata Pencabarian Kec. Danurejan Tahun 2007 .....</b>	<b>57</b>
<b>Tabel 2.5</b>	<b>Data Penduduk Menurut Pendidikan Kec. Danurejan Tahun 2007 .....</b>	<b>58</b>
<b>Tabel 3.1</b>	<b>Data Pedagang Kaki Lima Terkait Dengan Perizinan Kota Yogyakarta s/d Bulan Maret 2007.....</b>	<b>92</b>
<b>Tabel 3.2</b>	<b>Data Jumlah PKL Terkait dengan Perijinan di Kec. Danurejan s/d April 2007 .....</b>	<b>94</b>
<b>Tabel 3.3</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Ekonomi.....</b>	<b>110</b>
<b>Tabel 3.4</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Lingkungan.....</b>	<b>112</b>
<b>Tabel 3.5</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Komersial.....</b>	<b>113</b>
<b>Tabel 3.6</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Transportasi .....</b>	<b>115</b>
<b>Tabel 3.7</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Sosial.....</b>	<b>116</b>
<b>Tabel 3.8</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Psikologi.....</b>	<b>117</b>
<b>Tabel 3.9</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Lingkungan Bagi Masyarakat .....</b>	<b>119</b>
<b>Tabel 3.10</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Sosial Bagi Masyarakat .....</b>	<b>120</b>
<b>Tabel 3.11</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Kebutuhan Bagi Masyarakat .....</b>	<b>122</b>
<b>Tabel 3.12</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Transportasi Bagi Masyarakat .....</b>	<b>123</b>
<b>Tabel 3.13</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Beban Kerja.....</b>	<b>127</b>
<b>Tabel 3.14</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Pembinaan atau Pemberdayaan .....</b>	<b>127</b>
<b>Tabel 3.15</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak SDM.....</b>	<b>128</b>
<b>Tabel 3.16</b>	<b>Frekuensi Jawaban Dampak Finansial.....</b>	<b>128</b>

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
<b>Gambar 1.1 Implementasi Sebagai Proses Politik dan Administrasi.....</b>	<b>29</b>
<b>Gambar 2.1 Struktur Organisasi Kec. Danurejan.....</b>	<b>62</b>
<b>Gambar 3.1 Tenda Yang Akrab Dengan Masyarakat .....</b>	<b>86</b>
<b>Gambar 3.2 Tenda Yang Akrab Dengan Masyarakat .....</b>	<b>86</b>
<b>Gambar 3.3 Peta Kec. Danurejan.....</b>	<b>88</b>
<b>Gambar 3.4 Wujud Keseimbangan.....</b>	<b>89</b>
<b>Gambar 3.5 Wujud Keseimbangan.....</b>	<b>90</b>
<b>Gambar 3.6 Puncak Pergerakan Kendaraan .....</b>	<b>114</b>
<b>Gambar 3.7 PKL Lama .....</b>	<b>114</b>
<b>Gambar 3.8 PKL Baru ( Insidental ).....</b>	<b>114</b>