

HALAMAN PERSETUJUAN

ANALISIS DAMPAK PERATURAN WALIKOTA YOGYAKARTA NOMOR 141 TAHUN 2005 TENTANG PERUBAHAN KEDUA KEPUTUSAN WALIKOTA YOGYAKARTA NOMOR 88 TAHUN 2003 TENTANG PETUNJUK PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 26 TAHUN 2002 TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKILIMA (Studi Kasus Di Kecamatan Danurejan Yogyakarta)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk
Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :
KUSNUL KHOTIMAH
20040520158

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Pengaji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

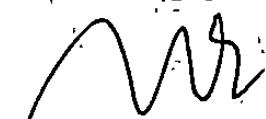
**Hari/Tanggal : Senin, 28 Januari 2008
Tempat : Ruang Sekretariat Hibah Lt 1 Fisipol UMY**

Susunan Tim Pengaji

Ketua

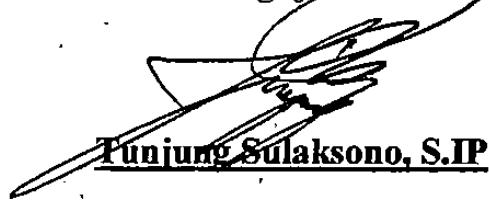
Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc

Pengaji I



Ane Permatasari, S.I.P

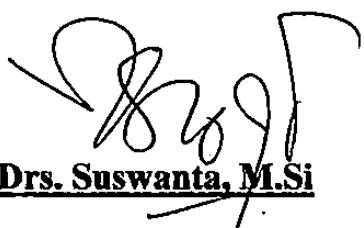
Pengaji II



Tunjung Sulaksono, S.I.P

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 28 Januari 2008**

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Suswanta, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul “Analisis Dampak Peraturan Waliota Yogyakarta No. 141 tahun 2005 tentang Perubahan Kedua Keputusan Walikota Yogyakarta No. 88 tahun 2003 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 26 tahun 2002 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Di Kecamatan Danurejan Yogyakarta)” merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah isi dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apa bila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Januari 2008

Kusnul Khotimah

MOTTO

"TRY AND PRAY"

**"Jadikanlah Sabar dan Sholat sebagai penolongmu
dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat
kecuali bagi orang-orang yang khusuk"
(Qs. Al Baqarah : 45)**

**"Dan siapa yang sabar dan memaafkan,
maka itu termasuk amal yang sangat baik
(Qs. Asy Syura : 43)**

**"Tuntutlah ilmu tapi jangan lupakan ibadah dan
kerjakanlah ibadah tapi tidak boleh lupa pada ilmu"
(Hasan Al Basri)**

**"Segera kerjakan dan jangan menunda pekerjaan
yang bisa dikerjakan hari ini"**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Buah karya ini ku persembahkan untuk :

- Kedua orang tua tercinta dan tersayang,
Bapak Sapari dan Ibu Indarti (yang selalu memberikan kasih sayang, perhatian, dan doa tulus kepada anak-anaknya)
- Kakak dan adik ku tersayang,
Aji Affandi dan Nisa Nurhakim (support, doa dan bantuan yang diberikan sangat berarti)
- Luqman Johannudin, yang sudah banyak memberikan bantuan, pengertian dan kasih sayang

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wk

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT kerena dengan dengan ridhoNya penulisan skripsi ini dapat terlaksana. Skripsi yang berjudul “Analisis Dampak Peraturan Waliota Yogyakarta No. 141 tahun 2005 tentang Perubahan Kedua Keputusan Walikota Yogyakarta No. 88 tahun 2003 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta No. 26 tahun 2002 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Di Kecamatan Danurejan Yogyakarta)” ini adalah untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana (S-1) pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Tentunya dalam penulisan skripsi ini banyak sekali pihak terkait yang membantu, untuk itu hanya ucapan Syukur Alhamdulillah dan Terima Kasih yang bisa saya berikan kepada semua pihak yang telah membantu, diantaranya :

1. Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT karena dengan ridho-Nya pembuatan skripsi ini dapat terselesaikan, serta junjungan nabi kita umat muslim Nabi Muhammad SAW beserta para sahabat,

2. Kedua orang tua tercinta Bapak Ir. Sapari dan Ibu Indarti, terima kasih doa tulus, perhatian, perjuangan, kasih sayang serta support yang selalu mengalir walaupun itu tanpa sepenuhnya saya sebagai anak,
3. Kedua kakak ku tersayang Aji Affandi dan Istri Muji Lestari, serta adik ku Nisa Nurhakim terima kasih doa, perhatian, dan bantuan transletanya,
4. Bapak Drs. Ahamad Nurmandi, MSc sebagai dosen pembimbing yang telah mau meluangkan waktu dan dengan kesabarannya dalam mengoreksi,
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP sebagai dosen penguji I,
6. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP sebagai dosen penguji II,
7. Ibu Titin Puwaningsih, S.IP, M.Si sebagai Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
8. Semua Civitas dan pihak karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah ikut membantu dalam penulisan skripsi,
9. Pihak dinas-dinas Kota Yogyakarta yang telah membantu,
10. Bapak ST. Bambang Suryohadi sebagai Kasi Trantib Kecamatan Danurejan Kota Yogyakarta,
11. Bapak Bambang Purnomo sebagai Trantib Kelurahan Tegal Panggung, Kec. Danurejan Kota Yogyakarta,
12. Bapak Eryono sebagai Trantib Kelurahan Bausasran, Kec. Danurejan Kota Yogyakarta,

14. Bapak atau lebih tepat Mbah Ledjar Subroto sebagai tokoh masyarakat sekaligus pengurus LPMK di Kec. Danurejan Kota Yogyakarta,
15. Bapak dan Ibu pedagang kaki lima yang berlokasi di wilayah Kecamatan Danurejan, terima kasih waktu berharga bersama kalian semua,
16. Warga masyarakat Danurejan yang ikut berpartisipasi dalam wawancara, terima kasih waktunya,
17. Teman-teman ku satu kos Ratna terima kasih bantuan transletnya, Lisa, Caca, Zapra Weni dan semua yang maaf tidak tersebut nama-namanya,
18. Semua teman-teman IP kelas C angkatan 2004, Nora Lampung, Nora Aceh, Rini, Lukas, Intan, Tante Esti, Maya, (ampun..) Dj, Titin, Ari, Doni, Aaj, Puji, Ibin, Rosit, Azizan, canda tawa kalian selalu menghibur, Ira buku masih ada di tempat ku lho thanks ya, (dll yang maaf namanya tidak tersebut)
19. Dhani,teman sekaligus sahabat yang tau akan susah bingung ku selama penyelesaian skripsi dan selalu siap sedia membantu, makasih ya...
20. Temen-temen KOMAP semua angkatan, perjuangan masih dan selalu ada di depan mata
21. Mas Rosit kakak sepupu ku, makasih ya mas pinjeman kendaraannya,
22. Majid adik sepupu ku, MP4 mu sangat bermanfaat, hehe..
23. Serta semua pihak yang maaf namanya terlewat tidak tertulis, hanya kata terima kasih yang bisa saya sampaikan.

Semoga hasil karya tulis ini dapat bermanfaat bagi semua yang membutuhkan informasi lebih seputar pedagang kaki lima sekaligus peraturan yang terkait. Disadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu saran maupun kritik membangun sangat diperlukan demi hasil yang lebih baik lagi.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Januari 2008

Kusnul Khotimah

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH	18
C. TUJUAN PENELITIAN	19
D. MANFAAT PENELITIAN	19
E. KERANGKA TEORI	20
1. Keperluan Akan Perencanaan	21
2. Implementasi Kebijakan Publik	25
3. Analisis Kebijakan Publik.....	30
4. Penilaian Dampak Sosial	34
F. DEFINISI KONSEPSIONAL	39
G. DEFINISI OPERASIONAL	40
H. METODE PENELITIAN.....	41
1. Jenis Penelitian.....	41
2. Lokasi Penelitian.....	42
3. Unit Analisa	43
4. Jenis Data	44
5. Teknik Pengumpulan Data.....	44
6. Teknik Analisis	46
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	48
A. GAMBARAN UMUM KOTA YOGYAKARTA	48
1. Bingkai Sejarah Kota Yogyakarta	48
2. Kondisi Umum Kota Yogyakarta.....	50
a. Batas Wilayah	50
b. Tipe Tanah	51
c. Iklim	52
d. Luas Wilayah	52

e. Demografi	54
B. KECAMATAN DANUREJAN	55
1. Kondisi Umum Kecamatan Danurejan	55
2. Pemerintah Kecamatan Danurejan	58
3. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Kecamatan Danurejan	61
a. Fungsi dan Tugas Pokok Sekertaris Camat.....	63
b. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pemerintahan.....	65
c. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pemerintahan dan Ketertiban	67
d. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pelayanan....	70
e. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pemberdayaan Masyarakat	71
f. Fungsi dan Tugas Pokok Kepala Seksi Pembangunan dan Perekonomian.....	72
4. Kepegawaian	73
5. Pedoman Langkah Kebijakan	75
C. LANGKAH-LANGKAH DALAM PENENTUAN ANALISIS STAKEHOLDERS	76
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	79
A. HASIL PENELITIAN.....	79
B. PERATURAN TERKAIT DENGAN PENATAAN PEDAGANG KAKILIMA DI KOTA YOGYAKARTA	79
1. Legalisasi Sektor Informal Dan Lokasi Yang Diizinkan	84
2. Eksistensi Pedagang Kaki Lima.....	95
C. ANALISIS DAMPAK PERATURAN PERATURAN WALIKOTA YOGYAKARTA No 141 TAHUN 2005 TENTANG PERUBAHAN KEDUA KEPUTUSAN WALIKOTA YOGYAKARTA No 88 TAHUN 2003 TENTANG PETUNJUK PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA No 26 TAHUN 2002 TENTANG PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA	104
1. Dampak Pada Individu PKL	109
2. Dampak Pada Masyarakat	118
3. Dampak Pada Organisasi	124
4. Upaya Atau Pengelolaan (Strategi) Aparat Dalam Dunia dan	120

BAB IV PENUTUP	134
A. Kesimpulan	134
B. Saran	137
DAFTAR PUSTAKA.....	138
T A M D I A N	141

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pekerja Sektor Formal dan Informal Menurut Lapangan Usaha 1998 dan 2002	4
Tabel 1.2 Pekerja Sektor Informal dan Kemiskinan di Propinsi DIY.....	9
Tabel 1.3 Jumlah PKL di Kota Yogyakarta Tahun 2002-2007....	12
Tabel 1.4 Analisa Kebijakan Jika Dibandingkan Dengan Ilmu-ilmu Lain	32
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah di Kota Yogyakarta	53
Tabel 2.2 Data Kependudukan Berdasarkan Kewarganegaraan Kec. Danurejan Tahun 2007	56
Tabel 2.3 Data Penduduk menurut Usia Kec. Danurejan Tahun 2007	56
Tabel 2.4 Data Penduduk Menurut Mata Pencaharian Kec. Danurejan Tahun 2007	57
Tabel 2.5 Data Penduduk Menurut Pendidikan Kec. Danurejan Tahun 2007	58
Tabel 3.1 Data Pedagang Kaki Lima Terkait Dengan Perizinan Kota Yogyakarta s/d Bulan Maret 2007.....	92
Tabel 3.2 Data Jumlah PKL Terkait dengan Perijinan di Kec. Danurejan s/d April 2007	94
Tabel 3.3 Frekuensi Jawaban Dampak Ekonomi	110
Tabel 3.4 Frekuensi Jawaban Dampak Lingkungan.....	112
Tabel 3.5 Frekuensi Jawaban Dampak Komersial.....	113
Tabel 3.6 Frekuensi Jawaban Dampak Transportasi	115
Tabel 3.7 Frekuensi Jawaban Dampak Sosial.....	116
Tabel 3.8 Frekuensi Jawaban Dampak Psikologi.....	117
Tabel 3.9 Frekuensi Jawaban Dampak Lingkungan Bagi Masyarakat	119
Tabel 3.10 Frekuensi Jawaban Dampak Sosial Bagi Masyarakat	120
Tabel 3.11 Frekuensi Jawaban Dampak Kebutuhan Bagi Masyarakat	122
Tabel 3.12 Frekuensi Jawaban Dampak Transportasi Bagi Masyarakat	123
Tabel 3.13 Frekuensi Jawaban Dampak Beban Kerja.....	127
Tabel 3.14 Frekuensi Jawaban Dampak Pembinaan atau Pemberdayaan	127
Tabel 3.15 Frekuensi Jawaban Dampak SDM.....	128
Tabel 3.16 Frekuensi Jawaban Dampak Finansial	128

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Implementasi Sebagai Proses Politik dan Administrasi.....	29
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Kec. Danurejan.....	62
Gambar 3.1 Tenda Yang Akrab Dengan Masyarakat	86
Gambar 3.2 Tenda Yang Akrab Deangan Masyarakat	86
Gambar 3.3 Peta Kec. Danurejan.....	88
Gambar 3.4 Wujud Keseimbangan	89
Gambar 3.5 Wujud Keseimbangan	89
Gambar 3.6 Puncak Pergeraan Kendaraan	90
Gambar 3.7 PKL Lama	114
Gambar 3.8 PKL Baru (Insidental).....	114