

**LEMBAR PENGESAHAN
SKRIPSI**

**Telah diuji, disetujui dan disahkan di depan Dewan Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

Hari / Tanggal : Rabu, 07 Mei 2008

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I FISIPOL UMY

SUSUNAN TIM-PENGUJI

Ketua

Tanjung Sulaksono, S.IP. MSi

Penguji I

Drs. Ahmad Nurmandi, M.Sc

Penguji II

Ane Permatasari, S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai sala satu

Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 15 Mei 2008



Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara jelas dan tegas tertulis di awal dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,
 maka apabila kamu telah selesai (dari urusan) kerjakan
 dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Dan
 kepada Tuhanlah hendaknya kamu berharap"
 (QS. Alam Nasyrah : 6-8)

"Sesungguhnya ilmu adalah sempurna yang keluar dari
 padamu. Jika engkau mulia, maka mulailah dia dan
 jika engkau hina, maka hina lah dia. Ilmu itu
 didatangi dan bukan mendatangi"
 (Malik Iman)

"Aku tidak akan melewati jalan ini lagi, jadi kebaikan
 apapun yang akan aku lakukan, biarlah aku
 melakukannya sekarang. Jadi, jangan biar kan aku
 menunda atau jangan biar kan aku mengabaikannya,
 karena aku takut tidak akan melewati jalan ini lagi"
 "Siapa yang menapak dengan lembut, dia akan
 menempuh jarak lebih jauh"

MOTTO

ESPECIALLY DEDICATED TO:

Kedua orang tua ku, Papa H. Syailendra dan Mama Hj. Nurseha Terima kasih atas doa yang tiada henti, dukungan dan keikhlasan serta kesederhanaan demi menjadikan Ridho kebanggaan untuk papa dan mama. Maaf, baru sekarang Ridho dapat mempersembahkan gelar ini

Ayuk ku Riny Endriyasari Amd, dan Kak Darwin, Resty Endriyani Amd, dan Bang Ramadhan ST, yang selalu memberikan ku bimbingan dan contoh bagaimana cara menjalani kehidupan ini agar lebih baik serta mengingatkan aku dikala aku salah bertindak. adek ku yang ndut Riqy Endriyansyah yang selalu memberikan aku semangat dan dorongan dalam menyelesaikan skripsi ini. Keponakan-keponakan ku yang cantik dan lucu Rinda Syabila Rahma, Ramadhan Nur Akbar, M. Raihan Fatillah.

Kakek dan Nenek ku H. Arsuf (alm) dan Hj. Ningsani, H. Ali Benut (alm) dan Hj. Ninginap (alm) terima kasih atas bimbingan dan dukungan yang diberikan kepada ku

Alumamater ku FISIPOL IP UMY atas pengalamuan dan kreatifitas yang sangat berharga untuke bekal masa

tercapai dan abadi selamanya.

akan datang, semoga cinta, cita-cita, serta niat suci kita tetap bertahan dengan segala cobaan dan tantangan yang meneari sesuatu yang berarti bagi masa depan kita dan selalu memberikan motivasi disaat aku gagal dalam serta maaf yang pernah terucap untukku. Dirimu yang pengertian, kesabaran, dan doa yang selalu menyertai ku Tujuan hidup ku Anita Dewi Mayasari ST. untuke

KATA PENGANTAR



السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji dan syukur kami panjatkan ke hadirat Ilahi Rabbi penguasa alam atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai Allah SWT.

Penyusunan skripsi ini mengambil judul **“PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENYELESAIKAN MASALAH PENCEMARAN LINGKUNGAN DENGAN STUDY KASUS DI BAPEDALDA KABUPATEN MUARA ENIM TAHUN 2006-2007”**.

Usaha yang maksimal dan kemampuan yang optimal dengan berbagai dukungan kami padukan dalam penyusunan skripsi ini dalam rangka mencapai derajat sarjana S-1 program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Kemandirian dalam penyusunan skripsi ini dengan menyandarkan pada kemampuan diri pribadi yang sangat minim tidak akan mungkin dapat terwujud tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terimakasih yang tak terhingga kami haturkan setulusnya kepada :

1. Bapak Khoiruddin Bashori, selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka C.W, S.IP, M. Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY.
4. Ibu Dian Eka Dahmawati S IP M Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu

5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsiku, yang telah banyak membantu dalam memberikan ide-ide dan bimbingan yang sangat berarti dalam skripsi ini.
6. Bapak Drs. Ahmad Nurmandi, M.Sc selaku Penguji I, saya ucapkan terima kasih atas kesediaannya sebagai penguji dan telah banyak memberikan masukan-masukan untuk perbaikan tugas akhir ini.
7. Ibu Ane Permatasari, S.IP selaku Penguji II, saya ucapkan terima kasih atas kesediaannya sebagai penguji dan telah banyak memberikan masukan-masukan untuk perbaikan tugas akhir ini
8. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
9. Ibu Ir. Hj. Rosmiani Tje'Mat. M.Ed, selaku Kepala Badan Pengendalian Dampak Lingkungan (BAPEDALDA) Kabupaten Muara Enim yang telah memberikan izin penelitian dan juga memberikan informasi serta saran-saran hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak. M Yusuf YS, selaku Sub Bidang Pengendalian Badan Pengendalian Dampak (BAPEDALDA) Kabupaten Muara Enim yang juga memberikan informasi serta saran-saran hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak. Eddy Irsan ST, selaku staff Badan Pengendalian Dampak Lingkungan (BAPEDALDA) Kabupaten Muara Enim yang juga memberikan informasi serta saran-saran hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman ku kelas B IP angkatan 2001 Riska Indra Permana S.IP, Rizki S.IP, Elyas S.IP, Apriyadi S.IP, Harmono S.IP, Reza S.IP, Yanuarworo, Zuki, Agus, terima kasih untuk persaudaraannya dan semoga diwaktu yang akan datang kita dapat berkumpul kembali, amiiiiin.
13. Teman-teman IKPM Seinggok Sepemunyian Prabumulih Sum-Sel Selfiyah D.P, ST, Richad MK, Amd, A. Amen Fitri, S.Sos, Tri Wahyudi N Amd, Fauziz Kamsyah, Mansyah, Reza, Agung, Tero, Armen, Firman,

Zulfikar, Ayu Tuter Amd, Fitri Ayu Sari, ST, Rianti Utami, SE, semoga kita bersama dapat memajukan dan membangun Prabumulih tercinta.

14. Teman-teman kost Patangpuluhan 42 Azka, Razieb “cino” ST, Adi “markotet” ST, Subeqi “kempes” S.IP, Dede, Ozie kembar, Adi Junior, Yudi, kiting, Yoyox TBS, Igun, Diwan, Abrar, Sukri, Agie, Masko semoga kalian tetap meramaikan patangpuluhan 42, ok boy.
15. Komunitas United Indonesia UI Yogyakarta Holly, Gege, Dhiol, Tegar, Zizie, Yudi, Kodok, Dian, semoga nonbar dan futsalnya semakin maju, kegiatan-kegiatannya semakin bertambah dan kompak selalu.
16. Untuk Yogyakarta kota pelajar tercinta yang telah memberi, menerima dan merindukan cinta, mimpi, kedamaian, harapan, duka, cita dan tawa. Semoga di masa mendatang terus melahirkan para cendekiawan muslim yang berhati mulia.

Sungguh, penyusun yakin belumlah seimbang atas segala bantuan dari semua pihak hanya dengan ucapan terima kasih, karenanya hanya Allah SWT sajalah kami panjatkan do'a semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan berbagai pihak yang membantu penyusunan skripsi ini, mendapatkan balasan yang pantas dan berlipat ganda dari Allah SWT. Amien ya rabbal'amin.

Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, telah penyusun sadari, oleh karena itu saran, bimbingan, pengarahan, dan kritik yang bertujuan untuk kesempurnaan skripsi ini sangat diharapkan. Akhirnya, hanya karya yang dapat penyusun persembahkan dan semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang memerlukannya.

وَالشُّكْرُ لِلَّهِ وَالرَّحْمَةُ لِلَّهِ وَالْبَرَكَاتُ

Yogyakarta, Mei 2008

Penyusun

RIDHO ENDRIYANNUR

N I M - 20010520090

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
SINOPSIS	xvii

BAB I : PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. PERUMUSAN MASALAH	10
C. KERANGKA TEORI	10
1. Peranan	11
2. Pemerintah Daerah	13
▪ Pemerintah Kabupaten / Kota	15
3. Pencemaran Lingkungan	18
a. Kerusakan Karena Faktor Eksternal	19
b. Kerusakan Karena Faktor Internal	21
4. Peranan Pemerintah Daerah Dalam Menyelesaikan Masalah	

D. DEFENISI KONSEPTUAL	26
E. DEFENISI OPERASIONAL	26
F. METHODOLOGI PENELITIAN	27
1. Jenis Penelitian	27
2. Lokasi Penelitian	28
3. Jenis Data	29
4. Unit Analisa Data	29
5. Teknik Pengumpulan Data	29
6. Analisa Data	31
7. Tujuan dan Manfaat Penulisan	32

BAB II : DESKRIPSI DAERAH DAN LINGKUP PENELITIAN

A. GAMBARAN UMUM KABUPATEN MUARA ENIM	34
1. Keadaan Geografis	34
a. Letak dan Batas wilayah	34
b. Kondisi Topografi	34
c. Luas Wilayah	35
d. Keadaan Iklim	36
2. Keadaan Demografi	36
a. Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk	36
b. Komposisi Penduduk Menurut Umur	38
B. GAMBARAN UMUM BAPEDALDA KABUPATEN MUARA ENIM	40
1. Tujuan Utama dan Tugas serta Fungsi Bapedalda	40
2. Visi dan Misi Bapedalda	41
3. Program Kerja Operasional Bapedalda Kabupaten Muara Enim	42
4. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas/Fungsi	42
a. Sekretariat	45
b. Bidang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL)	46
c. Bidang Pengawasan dan Pengendalian (WASDAL)	47
d. Bidang Pemantauan dan Pemulihan	48

5. Kasus-Kasus Pencemaran Lingkungan Hidup di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006 dan 200750
6. Daftar Perusahaan Industri dan Pertambangan Yang Berpotensi Menimbulkan Pencemaran Lingkungan Di Kabupaten Muara Enim.....53

**BAB III : PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
MENGATASI PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KABUPATEN
MUARA ENIM**

- A. PEDOMAN PENGELOLAAN KASUS PENCEMARAN LINGKUNGAN DAN DASAR HUKUM55
- B. ISU LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN MUARA ENIM.....58
 1. Pencemaran Air59
 2. Pencemaran Bahan Berbahaya Beracun (B3)60
- C. PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENYELESAIKAN MASALAH PENCEMARAN LINGKUNGAN61
 1. Arah Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup61
 2. Strategi dan Prioritas Program Kegiatan62
 - a. Penerapan Izin Pembuangan Limbah Cair62
 - b. Program Penyuluhan Pelestarian Lingkungan64
 - c. Program Kali Bersih (PROKARSIH)66
 - d. Program Pengawasan dan Pengendalian Pencemaran Limbah B3 (Bahan Berbahaya Beracun) Dari Kegiatan Industri Non Industri68
 - e. Pembangunan Gedung Laboratorium Lingkungan69
- D. REKAPITULASI KASUS PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN MUARA ENIM TAHUN 2006 – 2007.....70
- E. PENYELESAIAN SENGKETA LINGKUNGAN HIDUP81
 1. Lembaga Penyedia Jasa Pelayanan Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup Di Luar Pengadilan82
 2. Tata Cara Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup Di luar

a. Regulasi Terhadap Lingkungan Hidup	82
b. Mediasi	83
c. Sanksi – Sanksi	87

BAB IV : PENUTUP

A. KESIMPULAN	88
R SARAN	91

DAFTAR TABEL

Hal

Tabel 2.1.	Luas Desa Dan Kelurahan Dirinci Menurut Kecamatan di Kabupaten Muara Enim Tahun 2004	35
Tabel 2.2.	Jumlah Penduduk Kabupaten Muara Enim Dirinci Menurut Jenis Kelamin dan Kecamatan Keadaan Bualan Agustus 2005	37
Tabel 2.3.	Prosentase Penduduk Menurut Kelompok Umur Kabupaten Muara Enim Tahun 2000, 2003 dan 2005.....	39
Tabel 2.4.	Kasus Pencemaran Lingkungan di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006	50
Tabel 2.5.	Kasus Pencemaran Lingkungan di Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	51
Tabel 2.6.	Perusahaan Industri dan Pertambangan Menengah dan Besar di Kabupaten Muara Enim	52

DAFTAR BAGAN

Hal

Daftar Isi

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Surat Izin Penelitian Pencarian Data dan Informasi
Lampiran II	Surat Disposisi Bapedalda Kabupaten Muara Enim
Lampiran III	Lampiran Daerah Kabupaten Muara Enim