

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/Tanggal : Kamis, 8 Mei 2008

Tempat : Ruang Referensi

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. Suryanto M.Pol

Penguji I

Penguji II

Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si

Ano Permatasari, S.IP., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : Mei 2008

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Saswanta, M.Si

## HAL PERNYATAAN

# بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab menurut segala ketentuan yang berlaku.

## "MOTTO"

Orang yang memahami dirinya sendiri pasti selamat dari  
Kehancuran, orang yang waras pikirannya pasti didatangi ilham  
Dan orang yang selalu berusaha pasti mendapatkan kesuksesan  
(SOKRATES)

Bersungguh-sungguhlah, dan jangan malas,  
serta jangan lengah.  
Penyesalan itu akibat orang yang malas  
(Al-Taḥrānī)

Selama kita tidak menyusahkan orang lain, niscaya orang lain pun  
tidak akan menyusahkan kita  
(My Dady)

Menjalani kehidupan tidak semudah yang kita bayangkan.  
Cinta, kasih sayang dan cita – cita merupakan hal yang bisa  
membuat kita bertahan dalam kehidupan ini  
(PENULIS)



➤ Alhamdulillah terlinta.....

nanti....

➤ Seseorang yang akan mengisih hati-hari

berbagi dalam kehidupan.

mendukung dan menginspirasi untuk saling

➤ Adesku septian Burwilo yang selalu

selama ini. Luv u.....

pengorbanan tanpa pamrih yang diberikan

buat semua cinta, kasih sayang, serta

➤ My lovely PAPI and MAMIKU terima kasih

You gave to me.

➤ The good Almighty, thanks for everything

Ku persembahkan karya ini untuk :

HALAMAN PERSEMBAHAN



## KATA PENGANTAR

# بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang, penulis memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT, tak lupa pula shalawat dan salam pada baginda nabi Rasulullah Muhammad SAW beserta Keluarganya dan Sahabat-sahabatnya, atas rahmat dan hidayahnya, petunjuk dan perlindungan yang telah dilimpahkan pada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis memilih judul “ANALISIS KINERJA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM PERENCANAAN DAN PEREKRUTAN SUMBER DAYA MANUSIA” Studi kasus pada Aparatur Pemerintah Propinsi Gorontalo. Penyusunan ini dimaksud untuk memenuhi syarat-syarat dalam mencapai gelar Sarjan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Kosentrasi Manajemen Publik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Selesainya skripsi ini adalah berkat bimbingan, bantuan dan sumbangan pikiran dari sejumlah pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menghaturkan ucapan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang dengan izin-NYA lah penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Dan juga pada Baginda Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat-sahabatnya.

2. Bapak Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. H. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan selaku Dosen Pembimbing Akademik.
4. Bapak Suranto M.pol., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah banyak membantu memberikan arahan, masukan dan bimbingan selama penulisan skripsi ini.
5. Buat Bapak Eko Priyo Purnomo, S.Ip, M.Si selaku penguji I dan Ibu Ane Permatasari, S.Ip, M.Si selaku penguji II, terima kasih atas kritikan dan sarannya dalam kesempurnaan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan petunjuk dan masukan bagi kelancaran skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Civitas Akademik dan Karyawan jurusan Ilmu Pemerintahan dan TU Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis ucapkan terima kasih atas bantuannya dalam segala urusan.
8. Kepala BKD dan Diklat Prtopinsi Gorontalo, Bapak Drs. H. Arfan Arsyad, M.Pd dan segenap jajarannya. Terima kasih atas kerja samanya, waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data dalam penyusunan skripsi ini.
9. Kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara moril maupun materi kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Kepada seluruh keluarga, teman-teman dan orang yang memberikan dukungan moral, materi dan spritual. Terima kasih banyak atas semua dukungan kalian selama ini :

1. Buat keluargaku di Gorontalo. **Om Sudi dan mami Hana** serta keluarga, terima kasih buat semua dukungan, nasehat dan doanya. Buat **Papi Titi dan mami Lusi, Om mino dan keluarga** makasih ya.. buat dukungan selama ini. **Om Ayip dan Tante Rahma**, makasih buat bantuannya. Buat keluargaku yang ada di bogor **tante Roos sekeluarga**, terima kasih buat nasehat dan doanya. **Tante Diana dan keluarga**, makasih banyak buat nasehat, doa, dukngan dan wanti-wantinya untuk cepat lulus. **Tante Rena beserta keluarga** makasih ya...., **Tante Isna dan keluarga** makasih untuk semua dukungannya. Buat semua keluargaku, berkat kalian eric bisa terus semangat, sekali lagi Makasih.....
2. Untuk sepupu-sepupuku dan ponakanku dari yang paling gede ampe yang paling kecil. "Ka'Popy & ka'Duke", "ka'Dedy & ka'Lisa", ka'Arif, ka'eri', ka'Pury, ka'widy, "ka'Een & ka'Iyan, Agung, Nikima, Ade, ka' Uus, ka'Neng, ka' Mega, Ka'Desty, ka'Tanthie, lizthie, siska, linar, dede, sibgah, taqi, sabil terima kasih ya untuk dukungan moral dan materinya serta masukannya, luv u all.....
3. for the all ex-watez house, **Prama Agustian Bilondatu, S.IP**, tengkyu wa buat semangat dan dorongan biar eric bias ngambil skripsi. **Yusuf Podungge, ting'**, ba selesai jo so mulai sunyi jogja le. **Reinaldo Van Gobel, bo'**, capat beken nga p skripsi! Jangan Cuma kase jadi hiasan di elin nembayaran itu skripsi **Rio Dungaio** semangat nga' kejar nga

pe target lulus tahun depan. Novaliansyah 'homo' Abdussamad, rajin kuliah wa...kita yakin nga bisa selesai tepat waktu. Buat semua yang sudah sama-sama hidup di perantauan jogja, makasih dukungan dan smangatna.....

4. Mereka yang slalu bisa memberikan dukungan disaat penulis tertawa bahagia dan menangis, my luvly friendz. Sahabatku mulai dari lahir bareng sampe kuliah dan seterusnya, **Ikrar Sandi Ota, S.IP** "woy akhirnya kita juga bisa wisuda po', sama status torang skarang,he..he..". **Elyusri Febria Mu'Alimin, S.IP**, "eric bisa juga jadi S.IP ie, makasih buat smua perhatian dukungan dan kebersamaan kita, i mizzu..". **Yeti Kurnia Wati**, "tengkyu banget..nget untuk g pernah bosan direpotin ma eric (kita bareng neh yet....)". **Fahrul Rozi**, "jangan malas-malasan terus nyong, ingat waktu adalah uang, he..he..". **Harlen Afrianto**, "akhirnya dadang juga, kita wisuda bareng beibeh.....!!
5. **Team Hura-Hura. Ikrar Sandi Ota, S.IP, Hanilfa Savria, S.IP, Ahmad Fitra Yuza, S.IP** (tengkyu nyong buat masukannya selama penulisan skripsi ini), **Harlen Afrianto, S.IP, Fahrul Rozi, S.IP, Elyusri Febria Mu'alimin, S.IP, Yeti Kurnia Wati, S.IP, Rikma Dwi Puspita, S.IP, Yeyen Oktaviani, S.IP, Yuli Asmita, S.IP**. Kebersamaan kita menjadi memory yang indah untuk dikenang. Akhirnya team kita sarjana semua man.....
6. Teman-teman IP D 03. **Farid S.IP, Hanil S.IP, manda S.IP, yuli S. IP, riri S.IP, lise S.IP, andi pam-pam S.IP, ale, arlek, adi H** (sampai ketemu di al itan na N adi S. kanta itan... S. IP



baynur S.IP, okta S.IP, sri maryanti S.IP, abe S.IP, maolina S.IP, iyus, eni S.IP, yeti(jemput eric malam inagurasi ya.), zahra S.IP, johan, alu S.IP, panji, rahardian, anne S.IP (bulat, akhirnya eric lulus juga), dani (sampai ketemu di malam inagurasi!), alu S.IP, imel, devy S.IP, norti S.IP, kinoy (wisuda euy), fahrul (wisuda..wisuda..). kebersamaan dan kekompakan telah kita lewati bersama selama hampir lima tahun ini. Thanks buat dukunganya. HIDUP IP D!!!!

7. Teman-temanku di seluruh jurusan IP : nanda S.IP (jangan jln2 terus oy), bob (keep rockin'), eko, adi gendut, alung, gina jiger, bang nasir S.IP, bang maimun S.IP, anof, bayu gendut, fauzan, mayang, dhany (tenkyu buat wisata rebangnya, Awas ada mbah !!!), roy S.IP, yosep S.IP, nikki, mega, dan teman-teman lainnya yang tidak bisa disebutin satu-persatu, tengkyu banget..nget buat kebersamaan dan smangatna selama ini.....
  8. Keluarga besar "HPMIG JOGJA" : faisal jap, kiky, nyu-nyun 'dedi', skebay (sama status le), ka'iman, wino, j-lo, funco, wawan ketu', acer, indra hary, randy, yusna, atika, nana, manyo, onal, upik, metidan seluruh teman-teman serta warga Gorontalo yang ada di jogja, tenkyu buat masukannya.....
  9. Teman-teman seperjuangan ku di saat skripsi. **Asep Suparyono**, laki-laki yang punya cita-cita meningkatkan SDM kota banjar. **Harlen Afrianto**, aset berharga yang dimiliki oleh propinsi bengkulu. perjuangan begadang kita ga sia-sia. Cokpis kan, mwwah....**Sekmanto**
- N. Sapa sia I. Man kita tengkyu buat semangatna ya

10. Penghuni WISMEL dan ex-WISMEL : Ibu kost, chytra(kita wisuda ndut, weekz..), lia, lura S.Pd, mba citra, mba dian, dhidot, tri, dewi, widy, azhna and rijal. Dan untuk adek2 abang di wismel ; lisa, leni, len malo, uci "septi" makasih banyak buat dukungannya ya.....

11. Teman-teman KKL dan KKN serta Paduan Suara.....selamat berjuang semoga kesuksesan selalu berada di tangan kita.

Kepada semua rekan-rekan yang tak disebutkan satu persatu dan telah membantu dalam penulisan tugas akhir ini, penulis ucapkan terima kasih banyak.

Semoga karya ini bisa menjadi tambahan referensi dalam perkuliahan jurusan

Ilmu Komunikasi

## DAFTAR ISI

### HALAMAN JUDUL

HALAMAN PENGESAHAN..... i

HAL PERNYATAAN..... ii

HALAMAN MOTO..... iii

HALAMAN PERSEMBAHAN..... iv

KATA PENGANTAR..... v

DAFTAR ISI..... xi

DAFTAR TABEL..... xiv

SINOPSIS..... xv

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah..... 1

B. Perumusan Masalah..... 6

C. Tujuan dan Manfaat Penelitian..... 7

D. Kerangka Dasar Teori..... 7

1. Kinerja..... 8

a. Pengertian..... 8

b. Aspek-aspek Kinerja..... 9

2. Manajemen Sumber Daya Manusia..... 13

a. Pengertian..... 13

b. Aspek-aspek Manajemen Sumber Daya Manusia..... 13

2. Demerintek Daerah..... 10

4. BKD dan DIKLAT.....	21
E. Definisi Konsepsional.....	22
F. Definisi Operasional.....	23
G. Metode Penelitian.....	25

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

### **A. Deskripsi Wilayah Penelitian**

a. Letak Geografis Propinsi Gorontalo.....	29
b. Kondisi Demografi Propinsi Gorontalo.....	32

### **B. Deskripsi Pemerintah Propinsi Gorontalo**

1. Pemerintah Propinsi Gorontalo.....	35
2. Unsur-Unsur Perangkat Kelembagaan Propinsi Gorontalo.....	37
3. Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah.....	40
4. Kondisi Kepegawaian Pemerintah Propinsi Gorontalo.....	43

### **C. Deskripsi Badan Kepegawaian Daerah dan Pendidikan Pelatihan**

1. Gambaran Umum BKD dan DIKLAT.....	45
2. Visi dan Misi Kantor Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat.....	45
3. Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat.....	47
4. Tujuan, Sasaran, Kebijakan dan Program BKD dan Diklat	
a. Tujuan BKD dan DIKLAT.....	51
b. Sasaran BKD dan DIKLAT.....	52
c. Kebijakan BKD dan DIKLAT.....	52

d. Program BKD dan DIKLAT.....	54
5. Keadaan Pegawai Negeri Sipil di BKD dan DIKLAT.....	55
6. Sistem Perencanaan dan Perekrutan BKD dan Diklat.....	56

### **BAB III ANALISIS DATA**

1. Program Kerja Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat.....	61
2. Analisis Kinerja Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat.....	64
a. Produktivitas.....	64
b. Responsivitas.....	76
c. Responsibilitas.....	82
d. Profesionalisme.....	86
e. Akuntabilitas.....	90
3. Faktor Penghambat Pendukung.....	94
a. Faktor Pendukung.....	94
b. Faktor Penghambat.....	94

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	96
B. Saran.....	07

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas wilayah Per Kabupaten dan jumlah Kecamatan Propinsi Gorontalo.....	30
Tabel 2.2	Jumlah dan laju pertumbuhan penduduk menurut Kabupaten/ Kota di Propinsi Gorontalo.....	33
Tabel 2.3	Jumlah penduduk Propinsi Gorontalo berdasarkan jenis kelamin Kabupaten/ Kota di Gorontalo thn 2005.....	34
Tabel 2.4	Jumlah pegawai di instansi pemerintah s/d 31 Desember 2006.....	43
Tabel 2.5	Struktur dan formulasi jabatan berdasarkan eselonisasi s/d Desember 2006.....	44
Tabel 2.6	Jabatan lowong s/d Desember 2006.....	44
Tabel 2.7	Tingkat pendidikan Pegawai Negeri Sipil.....	55
Tabel 3.1	Rencana pelantikan jabatan struktural.....	66
Tabel 3.2	Realisasi dari perencanaan pengisian jabatan lowong Per 31 Desember 2006.....	67
Tabel 3.3	Jumlah PNS yang direncanakan untuk ikut dalam pelaksanaan ujian dinas berdasarkan golongan thn 2005.....	68
Tabel 3.4	Jumlah PNS yang telah mengikuti ujian dinas berdasarkan golongan september 2005.....	69
Tabel 3.5	Jumlah PNS yang direncanakan untuk ikut dalam pelaksanaan ujian dinas berdasarkan golongan thn 2006.....	71
Tabel 3.6	Jumlah PNS yang telah mengikuti ujian dinas berdasarkan golongan september 2005.....	72
Tabel 3.7	Penempatan pegawai baru setelah proses perekrutan Berdasarkan latar belakang pendidikan terakhir.....	81
Tabel 3.8	Pengukuran kinerja tahun 2005-2006 RKD dan DIKI AT Propinsi Gorontalo.....	88