

**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN
DAERAH DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA
TAHUN 2007**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan
memperoleh gelar sarjana (S1)



Disusun Oleh:

Nama : APRIYADI
NIM : 20040520017

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLTIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

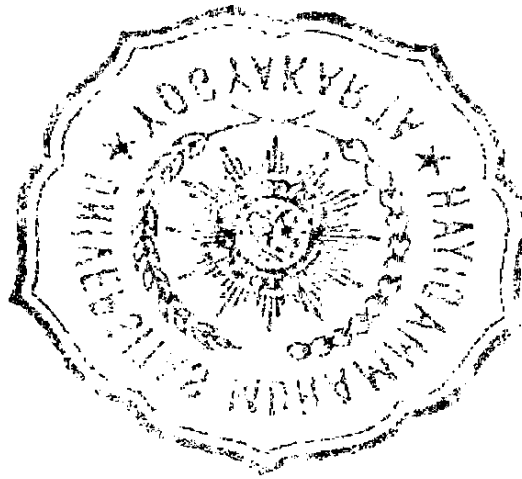
1988

УСТАВ
НАЦИОНАЛЬНО-РЕСПУБЛИКАНСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ
СВЯТЫХ ЦАРЯ И ЦАРИЦЫ
СВЯТЫХ СЫМОНА И АННЫ

УСТАВ : 00040230011

УСТАВ : 00040230011

УСТАВ



Устав действует с 1991 года

Устав действует с 1991 года

Устав

УСТАВ

УСТАВ
НАЦИОНАЛЬНО-РЕСПУБЛИКАНСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ
СВЯТЫХ ЦАРЯ И ЦАРИЦЫ
СВЯТЫХ СЫМОНА И АННЫ

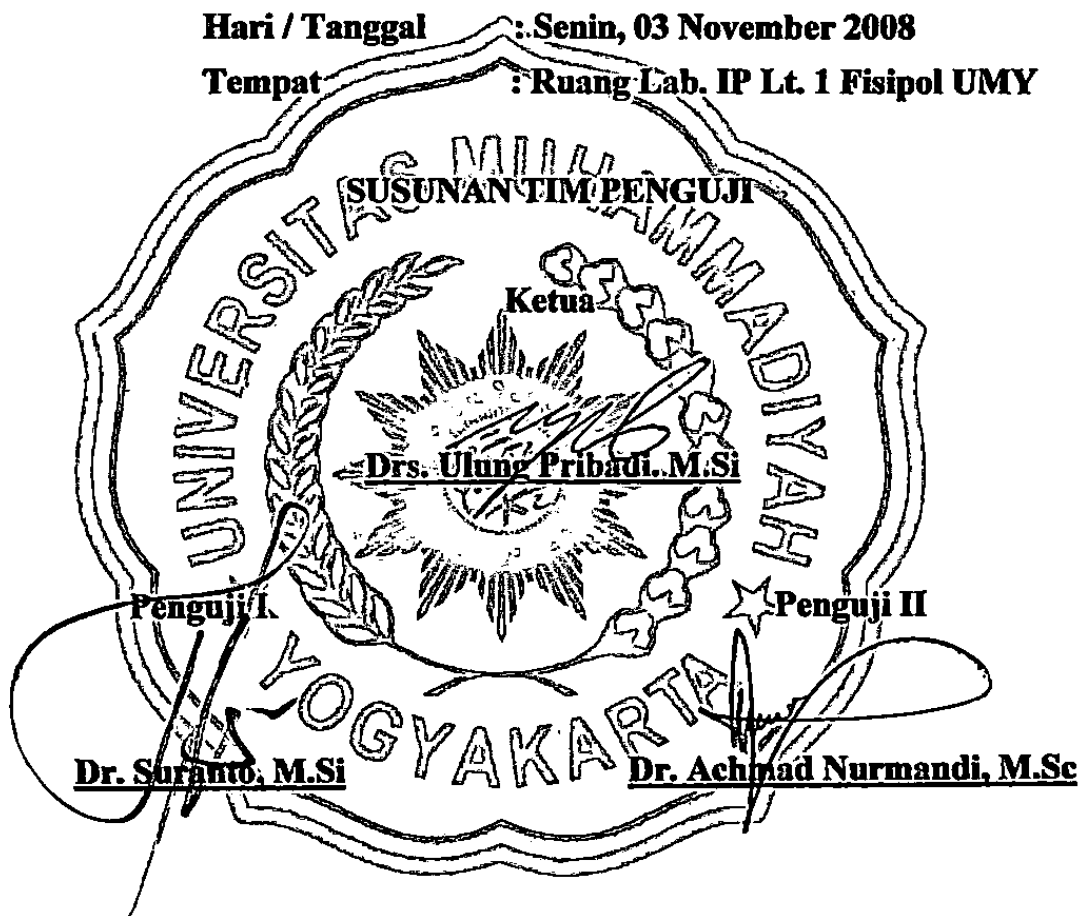
HALAMAN PENGESAHAN

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta**

pada :

Hari / Tanggal : **Senin, 03 November 2008**

Tempat : **Ruang Lab. IP Lt. 1 Fisipol UMY**



**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar Sarjana (S-1)**

Tanggal : 2008

Dr. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

A smaller version of the university seal is present, with a handwritten signature and the name 'Dr. Suswanta, M.Si' written over it. Below the signature is the title 'Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan'.

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN DAERAH DINAS
PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2007**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk Memperoleh Gelar
Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

APRIYADI

20040520017

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

MOTTO

"Sungguh beruntung orang yang ucapannya adalah zikir, diamnya pikir, pengelihatannya untuk mengambil pelajaran. Dan orang yang paling cerdas adalah orang yang mampu menundukan hawa nafsunya dan beramal buat setelah kematian." (Sabda Nabi SAW diriwayatkan Syekh Imam Abu Hamid Al-Ghazali)

"Harta yang paling Mulia adalah Ilmu, Warisan paling berharga adalah Ilmu" (pesan sang Bunda sebelum aku benar-benar melangkah)

"Inti dalam sebuah hidup adalah PROSES, proses menggapai sesuatu dalam sebuah kesuksesan, sukses di dunia maupun di akhirat.."

"Hidup itu jangan seperti orang mati yang diam tanpa Perubahan, tetap semangat dan berjuang..masih banyak hal menunggumu di depan" (sebuah kritikan motivasi dari seorang teman)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sujud dan syukur untuk zat yang paling mulia, yang patut kita sembah dan puji, raja dari segala raja dengan segala kekuasaan-Nya ﷻ SWT, atas berkat rahmat dan ridho-Nya dengan segala nikmat yang telah diberikan.

Tak lupa shalawat dan salam junjungan Rasul akhir zaman, sang pembawa kebenaran dan mujahid sejati ﷺ SAW, yang telah membawa kita pada kehidupan yang lebih mulia.

■ Penulis Persembahkan Khusus kepada kedua orang tua, Bapak Marsam Kasirin dan Ibu Partimah Karsyad atas senyuman, tangisan, pengorbanan, pengabdian dan kasih sayang yang tak kan ternilai. Menjadikan penulis bangga dan akan selalu bangga serta bersyukur lahir dari seorang rahim ibu dan tumbuh atas didikan seorang bapak seperti beliau.

■ Saudara, kak Heri, kak Edi (Alm), mbak Sri, ayuk Nul, kak Juki, kak Yadi dengan segenap keluarga kecil mereka yang telah memberi penulis 9 keponakan yang lucu-lucu. Kalian adalah kebanggaan bagi penulis yang menguatkan disaat yang lain melemahkan, menegakan disaat yang lain menjatuhkan, serta menorehkan senyuman disaat yang lain mengalirkan tangisan.

■ Orang spesial di hati penulis.

Apa bila ada kata penghargaan diatas kata 'terima kasih', mungkin hanya itu yang pantas penulis ucapkan untuk segala pengorbanan, ketulusan serta dedikasi yang penuh kasih sayang. Semoga ﷻ SWT membalas semua amal baik kalian. Amin....

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya serta nikmat kesehatan dan kesempatan, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan Judul "IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN DAERAH DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2007 ". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program S-1 pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusun Menyadari Bahwa selesainya skripsi ini berkat bantuan, bimbingan, dukungan, petunjuk, pengarahan serta motivasi dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penyusun menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Tulus Warsito, sebagai Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya untuk memberikan bimbingan dan

4. Bapak Dr. Suranto, M.Si. serta Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku dosen penguji I dan II, terima kasih atas masukan dan kritiknya yang membangun penulis untuk lebih baik lagi dalam skripsi ini maupun berkarya nantinya.
5. Bapak/Ibu Dosen serta staff Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Drs. Syamsury, M.M selaku Kepala Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta yang telah mengizinkan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.
7. Bapak Drs. Mawardi. M. Dalga, selaku Kepala UPT-Pengelola Jaminan Pendidikan Daerah yang telah bersedia meluangkan waktu untuk wawancara serta memberikan data-data yang dibutuhkan oleh penulis guna menyelesaikan skripsi ini.
8. Keluarga besar Kasirin dan Karsyad yang berada di Palembang, Banyuasin, Kebumen dan Purworejo.
9. Keluarga Ibu Hj. Nurliyah, terutama Rezki Ayu Dwijayanti, S.Ab terima kasih atas motivasi dan dukungan serta doanya selama ini pada penulis, semoga penulis dapat menjadi yang terbaik untuk kalian.
10. Keluarga Bapak Sunaryo, yang tidak hanya sebagai bapak kost tapi juga menjadikan penulis sebagai keluarga selama di Jogja.
11. Keluarga Rumah Ki Sospol (Bang Jam'ul, Mbah Darmo, Ibeng, Reki, Boa, Dj, Arif, Titin, Del, Ilham, Arul dan Marlon) "*we are Founding fathers*" serta Chokey, Solihin, Septi, Rifa'i dan semuanya yang telah banyak memberikan

12. Teman-teman di Can's Cinema (Gendut, mas Aan, mas Adon.Alm, Gendong, mbak Winda, Gopit, Ajieb "Kandela" dll) terima kasih telah menjadi teman dalam berkarya sekaligus teman dalam *traveling*.
13. Kartini Crew (Kade "Purnama", adek Desy, Encep, Nila, Kebo, Bontot, mbak Nur, Ajeng dll) terima kasih untuk hari-hari yang menyenangkan bersama kalian dan menjadikan Jogja tambah berkesan bagi penulis.
14. Teman-teman Kost Godean (Moham & Taufik), Kost Patangpuluhan dan IKPM Banyuasin.
15. Teman-teman IP 2004 (Doni, Fahrul, Abdie S.IP, Ayak, Leo, dll) yang sudah wisuda ataupun belum, sukses selalu untuk kalian.
16. Kopma UMY (mba Win dan mba Shita) tempat dimana penulis banyak waktu habiskan selama dikampus.
17. Semua pihak yang tidak sempat penulis sebutkan yang telah memberikan bantuan dan motivasinya.

Teriring doa semoga segala bantuan dan motivasinya yang telah penulis terima sampai skripsi ini selesai akan diberikan oleh Allah SWT pahala yang berlipat ganda. Amin. Akhir kata semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat menambah pengetahuan bagi yang membaca.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, November 2008

Penyusun,

Apriyadi M

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Dasar Toeri.....	8
1. Kebijakan.....	9
2. Program.....	19
3. Implementasi Kebijakan dan Program.....	20
4. Konsep Jaminan Pendidikan Daerah.....	24

F. Definisi Konseptual.....	37
G. Definisi Operasional.....	39
H. Metode Penelitian.....	40

BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	45
1. Kondisi Geografis.....	45
2. Kondisi Sosial Ekonomi.....	50
B. Gambaran Umum Tentang Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.....	56
1. Latar Belakang Pendirian.....	56
2. Kedudukan, Fungsi dan Tugas Dinas Pendidikan	57
3. Susunan Organisasi.....	57
4. Penjabaran Fungsi dan Tugas.....	58
5. Struktur Organisasi.....	63
E. Isi Program Jaminan Pendidikan Daerah.....	64
1. Tujuan.....	64
2. Sasaran.....	66
3. Landasan Hukum.....	69

BAB III ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN DAERAH DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2007

B. Sosialisasi.....	73
C. Pendataan.....	78
D. Penyaluran Dana.....	84
E. Monitoring, Evaluasi dan Laporan.....	90
F. Faktor - Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program	
Jaminan Pendidikan Daerah.....	92
1. Komunikasi.....	92
2. Sumberdaya.....	93
3. Disposisi.....	94
4. Struktur Birokrasi.....	98

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	99
B. Saran	101

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Data Luas Masing-Masing Kecamatan Kota Yogyakarta.....	48
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Hasil Registrasi Tahun 2005 dan 2006 Kota Yogyakarta.....	51
Tabel 2.3	Parameter Keluarga Miskin Kota Yogyakarta.....	53
Tabel 3.1	Data Jumlah Anak Sekolah Keluarga Miskin Kota Yogyakarta Basis Wilayah Kelurahan Tahun 2007.....	79
Tabel 3.2	Data Jumlah Siswa yang Terjaring Tahap Pertama	83
Tabel 3.3	Data Jumlah Siswa yang Terjaring Tahap Kedua.....	84
Tabel 3.4	Rekapan Jumlah Dana Untuk Sekolah Dalam Kota Yogyakarta Tahap Pertama.....	86
Tabel 3.5	Rekapan Dana Untuk Sekolah Luar Kota Yogyakarta Dalam Wilayah DIY Tahap Pertama	86
Tabel 3.6	Rekapan Dana Untuk Panti Asuhan Dalam Kota Yogyakarta Tahap Pertama	87
Tabel 3.7	Rekapan Jumlah Dana Untuk Sekolah Dalam Kota Yogyakarta Tahap Kedua	88
Tabel 3.8	Rekapan Dana Untuk Sekolah Luar Kota Yogyakarta Dalam Wilayah DIY Tahap Kedua	88
Tabel 3.9	Rekapan Dana Untuk Panti Asuhan Dalam Kota Yogyakarta Tahap Kedua	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Hubungan Tiga Elemen Sistem Kebijakan	17
Gambar 1.2	Model Implementasi Kebijakan menurut van Meter dan van Horn	26
Gambar 1.3	Kerangka Analisis Implementasi	28
Gambar 1.4	Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi.....	29
Gambar 1.5	Faktor Penentu Implementasi menurut Edward III.....	30
Gambar 3.1	Metrik Stakeholder Analisis Program IPD	07