

**PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA
DI DINAS PERTANIAN DAN KELAUTAN
KABUPATEN KULON PROGO
TAHUN 2006-2007**

SKRIPSI



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Oleh :

RITA DARMAWATI

20040520029

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di atas dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menjeritnya

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Senin, 28 Januari 2008
Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY Lantai 1

Susunan Tim Penguji

Ketua



(Drs. Suswanta, M.Si.)

Penguji I

Penguji II

(Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si.) (Drs. Suranto, M.Pol.)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 28 Januari 2008



(Drs. Suswanta, M.Si.)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas petunjuk dan bimbingannya, sehingga penulis dapat berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Teriring rasa syukur penulis menyajikan skripsi yang berjudul **"PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA DI DINAS PERTANIAN DAN KELAUTAN KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2006-2007"**, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program S1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa laporan akhir ini jauh dari sempurna, karena keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan, untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan karya tulis ini.

Terselesainya penulis dan penyusun skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis dengan kerendahan hati menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Drs Suswanta, M.Si Selaku Dosen Pembimbing Skripsi, Terima Kasih atas

2. Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si Selaku Dosen Penguji I.
3. Drs. Suranto, M.Pol. Selaku Dosen Penguji II.
4. Drs. Suswanta, M.Si, Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membagi ilmunya padaku.
7. Seluruh Staf dan Karyawan UMY, terutama pada Tata Usaha Fakultas dan Jurusan, terima kasih telah melayani dan memperlancar administrasiku.
8. Bapak Ir Agus Langgeng Basuki, Kepala Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.
9. Ibu Ir. Budiani Sri Wahyuni, Kepala Bagian Tata Usaha Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.
10. Ibu Sri Wariningsih, STP, Kepala Sub Bagian Umum Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.
11. Ibu Dra. Sumaryatun, Kepala Sub Bagian Kepegawaian Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.
12. Semua Pegawai Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo, yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu. Terima Kasih atas bantuannya.
13. Ayah, Ibu serta seluruh keluarga atas do'a, curahan kasih sayang, motivasi dan pengorbanannya.
14. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah

membantu kelancaran dalam penyusunan skripsi ini

15. Almamaterku.

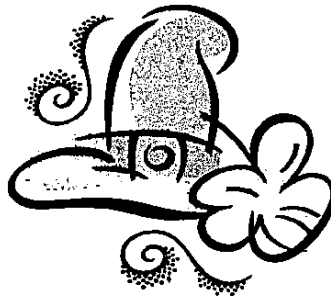
Semoga Allah SWT berkenan melimpahkan Rahmat dan KaruniaNya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan dorongan kepada penulis.

Akhirnya penulis berharap semoga laporan ini bermanfaat bagi kita semua, khususnya bagi pembaca yang budiman untuk menambah wawasan dan ilmu pengetahuan serta memperkaya khasanah kepustakaan.

Wassalamu'alaikum Wa Wa

MOTTO

- " Arti hidup adalah menemukan nilai dalam hal-hal yang kita lakukan". (G. Schwandtner).
- " Belajar dari hari kemarin. Hidup untuk hari ini. Milikilah harapan untuk hari esok. Yang penting jangan pernah berhenti untuk berharap". (Albert Einstein).
- " Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Dan hanya kepada Tuhanmu hendaknya kamu berharap ". (Al Insyirah : 6-8).*
- " Jangan khawatir akan jatuh, jadilah pecundang yang antusias, alih-alih pengelana yang lelah di jalanan bebas hambatan". (Robert Carey).
- " Kepuasan dari satu tugas yang berhasil diselesaikan adalah kekuatan untuk melakukan yang lain ". (George Eliot).
- " Sahabat yang baik adalah mereka yang bisa mengisi kekuranganmu, bukan untuk mengisi kekosonganmu ". (Kahlil Gibran).
- " Satu kalimat tasbih dalam setiap detik
Satu gagasan dalam setiap menit
Satu karya dalam setiap jam "



HALAMAN PERSEMBAHAN

Yang pertama dan utama teruntuk Sang Khalik Allah SWT karena atas Rahmat dan KaruniaNya yang tiada henti-hentinya, kurasakan sampai detik ini, sehingga aku bisa menyelesaikan skripsiku dengan lancar, Alhamdulillah....

Dedicated to my Family

Ayahku dan Ibuku tercinta Sumarso Harwadi dan Sudarmilah

Kakakku tersayang Desy Herawaty

Terima kasih atas curahan kasih sayang, doa, dukungan, semangat dan pengorbanannya.

Seluruh keluarga besar Regiyo Joyosudiro dan Martoharjono, terima kasih atas do'a dan dukungannya.

Untuk Mas Bayu calon kakak iparku, he3..makasih ya atas bantuannya, maaf ngrepotin truz.

Teruntuk "Dia" seseorang yang ada dihatiku, yang mengisi hari-hariku, makasih atas semangat, dukungan n do'anya....sampe detik ni, Ryta masih sayang kamu...

Teruntuk seseorang yang pernah mengisi hari-hariku, Dheyant n Fadly, makasih atas semua perhatian, kasih sayang n semangat yang kalian berikan untukku...maafin aku ini ya...

Untuk adek sepupuku, Hendar (makasih atas semangatnya, makasih dah benerin komputerku saat rusak, wah taon ni qt sama2 lulus donk!He3..), Cahyo (makasih semangat n guyonnya, belajar yang rajin ya, biar lulus), nicken (saat k jogja untuk lebaran, qt jln2 lg y,he3..), luppy (smg lancar n sukses karier n kul.nya), rina (kq dh lma g sms?), ryta sayang kalian cemua...

Untuk sahabatku Tika, makasih atas semangat n dukunganmu, makasih dah nganterin aq wawancara, denger cerwetku, denger tangisanku n jeritan hatiku sekaligus curhatku tentang "Dia" truz, jangan bosan tuk dgr ttg "Dia" yach, he3...

Untuk sahabatku Ryna, makasih bwt semangatnya, dukungannya, cerwetnya, denger keluh kesahku, sedih n senangku, makasih dah nemenin ngurus administrasi skripsiku, nemenin aq jalan-jalan, kpan neh qt shopping lagi ke butik itu tuh,he3...

Untuk sahabatku Rina Apriyani, makasih untuk semangatnya, canda tawanya, bilangin ke mbakmu y, maksh dah minjemin rok itemnya, pas lho,he3...

Untuk temen2 seperjuangan mba' pu2t (mkasih atas do'a n semangatnya, salam bwt ibumu), mba' ina (semangat2!!), hery min, rhino, catur, endah, ira, rifa, mba'chici, ernawati, linda, tyas, rini, ida lukas, evy, qt lulus n wisuda bareng guys....syik-asyik,he3...

Untuk Novita R. Dewi, cepet dpt momongan y, tak tunggu kbrnya,he3..

Untuk chelse, kpn dirimu wisuda?

Untuk Indry n Endah (IP '04 kls B), makasih atas semangat n do'anya, cepet dirampungi skripsi kalian n cepet nyusul y.

Untuk mba yeti (IP '03), knp qt g selesai bareng skripsinya, pdhl qt berencana wisuda bareng, cepet rampung y, ttp semangat!

Untuk Del n Apry, cepet nyusul n cepet diselesain tuh skripsinya, semangat2!

Untuk euis (IP '04 kls B), gmn kbrmu, dah punya momongan lm, miZz u...

Untuk tiifin (IP '04 kls C), makasih atas semangatnya.

Untuk niar (IP '03), makasih semangatnya, gmn kbrmu n kbr babymu, umur brp skrg? wah aq jd seorang tante neh, he3...

Untuk keke (IP '04 kls D), yah qt g jadi wisuda bareng donk,hiks...

Untuk maya (IP '04 kls B), qt dpt dosen pembimbing yg sama, tp knp qt g wisuda bareng...?

Untuk mas ian, fera, akbar, falah (IP '04 kls A), akhirnya aq nyusul kalian jg,he3...

Untuk temen2 IP kelas A angkatan 2004, abang soepry, kak eli, ratry, dyah, kiky, bayu, abdy, Leo, dana, didan, tony, ony, fajar, ayo kalian cepet nyusul donk!

Untuk merry, riana n eny (IP '04 kls C), rita n laras (IP '04 kls D) cepet nyusul y n semangat2!!

Untuk lena n lilis (IP '04 kls B), ayo2 cepet bwt skripsi kalian!

Untuk depip (IP '04 kls B), aq turut prihatin dngn skripsimu, tp jng plus asa, ttp smngat!

Untuk mba' arum (IP '03), alhamdulillah mba, Insya Allah aq wisuda Maret.

Untuk mba' lely (IP '02), dimanakah dirimu ? n mba' atik(IP '02) aq dah rebonding lho,he3....aq seneng kenal kalian....Taraa...aq akhirnya nyusul kalian jg,he3..

Untuk anak2 IP kelas A angkatan 2004, aq seneng n bangga kenal ma kalian semua, semangat2!!

Untuk temen2 KKNku mba' pu2t, mba ina, ryna, del, apry, fadly, arip, leo, erna, we are a team...yg tangguh, yg semangat, yg ceria, yg rame n gokil abiz, sing ora nduwe isin karo pak RT...qt bersama2, ngukir cerita indah di kota Imogiri...

Untuk temen2 magangku daya, mba' ina, ryna, hery min, kapan foto2 lagi di depan tulisan DPRD Sleman, ha3...ndeso...cape'dech...

Untuk temen2 KATLADA (Ikatan Kawula Muda Sedayu Permai) Blok C, maaf y, selama skripsi aq jarang ikut rapat rutin bulanan...

Untuk temen2 SMAku mba' Sity (maaf y aq jarang maen kt4mu lg, pie kuliahmu?), Lita (smoga sukses n lancar kariernya), Icim (dimanakah dirimu n kabarmu gmn?), Ani (maaf aku lom hubungi kamu lg), sylvie, Anggoro (maaf ya, aq g bisa dg temanmu lg..), chimot (wes ngerjain skripsi durung?).

Untuk temen2 SMPku, dhea, afy, mba' lina, ira, lita, cahyo, devan, emy, apry, betty, tutik, lilik, indah, miZz U all...

Untuk temen2 SDku, de' atik, arifiati, iyut, irmawati, Ariyanti, marzanah kpn neh qt reunion lg?

Untuk burung Jalak kesayanganku, Si Icuk-Kicuk, makasih ya dah jadi penghiburku disaat sedih n seneng, aq seneng n bersyukur punya binatang peliharaan sepertimu...maem yg banyak yach biar sehat...

Dan untuk orang-orang yang telah membantuku dalam penyusunan skripsiku, yang tidak dapat aku sebutkan satu-persatu, kuucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR BAGAN	ix
SINOPSIS.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori	12
1. Manajemen Sumber Daya Manusia	12
2. Manajemen Kinerja	16
3. Pengembangan Sumber Daya Manusia	20
a. Pendidikan	23

b. Pelatihan	26
c. Rotasi	31
d. Delegasi	32
e. Promosi	33
f. Pemindahan	35
g. Konseling	37
h. Konferensi	39
4. Pemerintah Daerah	39
F. Definisi Konseptual	41
G. Definisi Operasional.....	43
H. Metode Penelitian	44
1. Jenis Penelitian	44
2. Sumber Data	45
3. Unit Analisis	46
4. Teknik Pengumpulan Data	46
5. Teknik Analisis Data	47

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Kulon Progo.....	49
B. Deskripsi Organisasi.....	50
1. Kedudukan Dinas Pertanian dan Kelautan.....	50
2. Visi Dinas Pertanian dan Kelautan.....	50
3. Misi Dinas Pertanian dan Kelautan.....	50
4. Tujuan Bala Dina	51

5. Fungsi Dinas Pertanian dan Kelautan.....	51
6. Susunan Organisasi Dinas Pertanian dan Kelautan....	51
7. Struktur Organisasi	53
8. Uraian Tugas Dinas Pertanian dan Kelautan.....	54

BAB III PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA DI DINAS

PERTANIAN DAN KELAUTAN KABUPATEN KULON PROGO

TAHUN 2006-2007

A. Pendidikan	83
1. Pelaksanaan Program Pendidikan	83
2. Permasalahan Yang Dihadapi	92
B. Pelatihan	93
1. Pelaksanaan Program Pelatihan	93
2. Permasalahan Yang Dihadapi	108
C. Rotasi	109
1. Pelaksanan Rotasi	109
2. Permasalahan Yang Dihadapi	112
D. Delegasi	114
1. Pelaksanaan Delegasi	114
2. Permasalahan Yang Dihadapi	117
E. Promosi	117
1. Pelaksanaan Promosi	117

F. Pemindahan	121
1. Pelaksanaan Pemindahan	121
2. Permasalahan Yang Dihadapi	125
G. Konseling	125
1. Pelaksanaan Konseling	125
2. Permasalahan Yang Dihadapi	129

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	133
B. Saran	136

DAFTAR TABEL

2.1 Tabel Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan	76
2.2 Tabel Jumlah PNS Berdasarkan Jabatan Struktural	76
2.3 Tabel Daftar Inventaris Barang Tahun 2006-2007	77
3.1 Tabel Jumlah Pegawai Menurut Latar Belakang Pendidikan	83
3.2 Tabel Jumlah Pegawai Yang Mengikuti Tugas Belajar Tahun 2007	86
3.3 Tabel Pegawai Yang Mengikuti Diklat Prajabatan Tahun 2006	97
3.4 Tabel Pegawai Yang Mengikuti Diklat Prajabatan Tahun 2007	97
3.5 Tabel Pegawai Yang Mengikuti Diklat Kepemimpinan Tahun 2006	101
3.6 Tabel Pegawai yang Mengikuti Diklat Fungsional Tahun 2006	103
3.7 Tabel Pegawai Yang Mengikuti Diklat Fungsional Tahun 2007	104
3.8 Tabel Pegawai Yang mengalami Rotasi Tahun 2007	109
3.9 Tabel Pegawai yang Mengalami Pindahan Keluar Dinas Tahun 2007	122
3.10 Tabel Pegawai Yang Mengalami Pindahan Masuk Dinas Tahun 2007	124
3.11 Tabel Penilaian dan Kendala Pengembangan SDM Di Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo	130

DAFTAR BAGAN

**2.1 Bagan struktur organisasi Dinas Pertanian dan Kelautan
Kabupaten Kulon Progo**

50

SINOPSIS

Untuk mengefektifkan pengembangan sumber daya manusia yang berkualitas di Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo maka kualitas sumber daya pegawai perlu ditingkatkan karena semua pegawai mempunyai kesempatan seluas-luasnya untuk mengembangkan karirnya dalam organisasi yaitu melalui bentuk pendidikan, pelatihan, rotasi, delegasi, promosi, pemindahan dan konseling. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pengembangan sumber daya manusia khususnya pengembangan sumber daya manusia yang telah diikuti oleh pegawai-pegawai di Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo sekaligus untuk mengetahui masalah-masalah yang dihadapi dalam pengembangan sumber daya manusia yang dilakukan Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.

Jenis penelitian yang dipakai dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah berupa wawancara dan dokumentasi. Unit analisisnya adalah pengembangan SDM di Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo. Analisis dalam penelitian ini dilakukan dengan mengolah data baik yang primer maupun sekunder untuk kemudian diinterpretasikan secara deskriptif.

Hasil penelitian yang diperoleh yaitu Pelaksanaan Pengembangan SDM di Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo yang dinilai melalui indikator-indikator yang digunakan yaitu Pendidikan, Pelatihan, Rotasi, Delegasi, Promosi, Pemindahan, Konseling sudah berjalan cukup baik, pegawainya sudah bisa mengikuti Pendidikan dan Pelatihan, selain itu pegawai di Dinas dapat mengembangkan karirnya dengan promosi jabatan dan rotasi jabatan. Pimpinan sudah memberikan keterbukaan kepada pegawai saat mendelegasikan tugas dan kekuasaan agar berjalan dengan lancar. Tapi ada pegawai yang melakukan pelanggaran yang berat yang harus dipindah dari Dinas karena untuk kemajuan Dinas. Sedangkan di Dinas sendiri belum ada bagian khusus yang melayani konseling, dan para pegawainya pun mengeluh masalah kedinasan terhadap teman atau atasannya masing-masing. Masalah yang dihadapi menurut indikator-indikator yang digunakan sudah dapat diatasi dengan solusi pemecahan yang dilakukan oleh Dinas baik masalah dalam prosesnya maupun dari pegawainya sendiri dengan mengacu pada Peraturan Pemerintah Pusat maupun Peraturan Pemerintah Daerah Kabupaten Kulon Progo.

Rekomendasi yang diberikan yaitu sebaiknya pengembangan di Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo lebih ditingkatkan lagi dengan mengacu standar dalam pengembangan sumber daya manusia. Hal ini bertujuan agar tercipta pegawai-pegawai yang berkualitas dalam menghadapi kondisi yang