

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
SEKTOR PARIWISATA PANGANDARAN PASCA TSUNAMI
17 JULI 2006** (*Studi Kasus di Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, UPTD
Pengelolaan Objek Wisata Ciamis Selatan, Kabupaten Ciamis*)

*(The Analys of Development Policy Implementation on Tourism Sector in
Pangandaran After Tsunami on July 17, 2006 (Case Study on Duty Culture
and Tourism, UPTD of Organizer of Object of Wisata Ciamis South Arch,
Regency Ciamis)*

SKRIPSI



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :

LINDA IRMA JULIANTIKA
20040520025

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Berjudul:
**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN SEKTOR
PARIWISATA PANGANDARAN PASCA TSUNAMI 17 JULI 2006**
(Studi kasus di Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, UPTD Pengelola Objek
Wisata Ciamis Selatan, Kabupaten Ciamis)

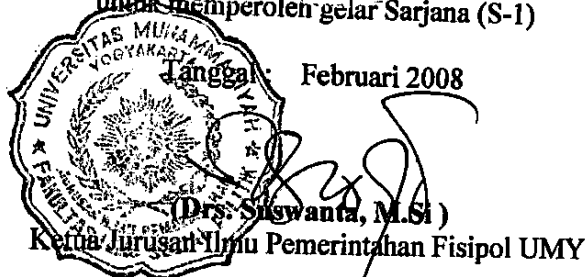
Disusun Oleh:

Nama : **Linda Irma Juliantika**
Nomor Mahasiswa : **20040520025**

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

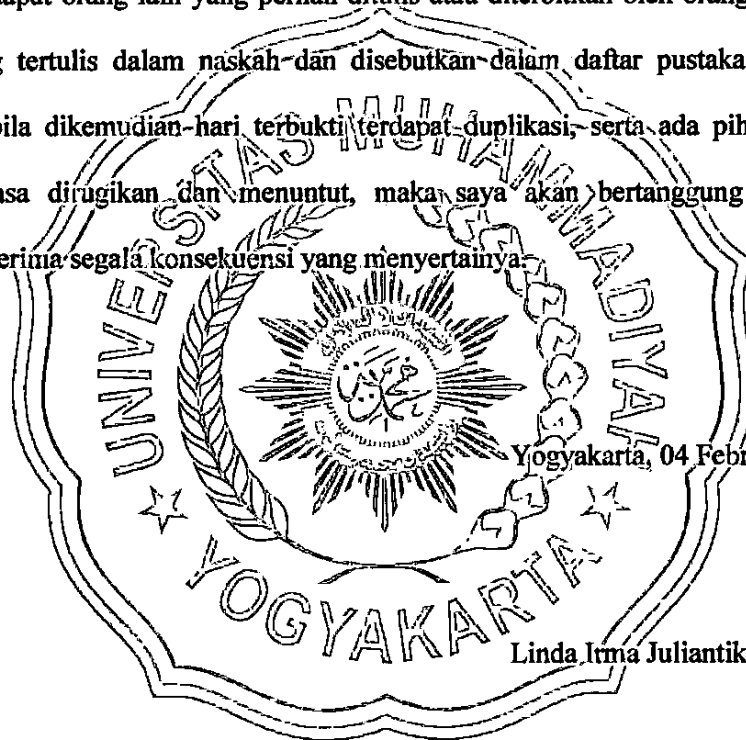


Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.



Yogyakarta, 04 Februari 2008

Linda Irma Juliantika

MOTTO

- ☺ *Orang sukses adalah orang yang menggunakan waktu dengan optimal dan ia melakukan sesuatu yang tidak diminati oleh orang yang gagal. Orang malang, yaitu orang yang hari-harinya diisi dengan kekecewaan dan selalu memulai sesuatu pada keesokan harinya.*

(Aa Gym)

- ☺ *Keberhasilan bukan ditentukan oleh besarnya otak seseorang, melainkan oleh besarnya cara berpikir seseorang.*

(David J. Schwartz)

- ☺ *Sekeras apa pun omongan dari kawan-kawan, sehebat apa pun derita yang menghadang di tengah jalan, atau meskipun orang-orang meragukan, dan angin utara datang melawan, aku akan naik ke puncak awan. Meninggalkan pandangan sempit dan kerendahan, untuk berjalan sesuai aturan Tuhan, mewujudkan pribadi yang*

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamin..... Akhirnya dengan perjuangan yang keras dan perjalanan yang melelahkan, aku dapat menyelesaikan pendidikanku. Kini, gelar kesarjanaan telah aku sandang. Ilmu yang bermanfaat telah aku peroleh. Skripsi ini merupakan bukti dari keberhasilanku dalam menempuh study. Tetapi, ini bukanlah dari akhir dari perjuanganku. Justru inilah awal langkahku untuk memasuki babak baru dalam kehidupanku.

Keberhasilanku ini juga ada, karena adanya dukungan dan do'a dari orang-orang yang ada disekelilingku. Maka, Ingin ku persembahkan buah karyaku ini untuk:

- ☞ Sujud syukurku kepada Alloh SWT yang telah memberiku kesempatan untuk meneguk setetes demi setetes ilmu di dunia dan mengirimku orang-orang yang senantiasa memberi dukungan dan semangat serta kasih.
- ☞ Papa dan Mama yang amat ku cinta, yang telah mencurahkan segenap cinta dan sayangnya serta pengorbanan yang begitu besarnya kepada buah hatimu. Ma... Pa... Terima kasih atas semua dukungan dan do'a tulus yang kalian berikan untukku. Kalian adalah telaga kasih yang tak kan pernah mengering dan di setiap hembusan nafas selalu mengalir do'a-do'a untuk anakmu. TeteH sayang Papa & Mama.... TeteH Insha Allah bisa membuat Papa & Mama bangga. Amien..
- ☞ Adik semata wayangku, Irvan Irma Septia Pamungkas yang selalu menemaniku dan membuat rumah jadi ramai. Semoga kita jadi kakak-adik yang selalu kompak dan rukun. De, TeteH sayang Dede..... Makasih ya, sudah jadi adik yang baik dan penurut. Sekolah yang pintar n' ga boleh males belajar ya, De?
- ☞ Kedua nenekku tersayang, Emak Mimin & Mama Yati. Makasih atas doanya, semoga kalian panjang umur dan bisa melihat cucu-cucunya jadi orang berguna n' cucu yang membanggakan.

Terima kasih juga kepada :

- ☞ Keluarga besarku di Pangandaran dan Parigi serta saudara-saudara sepupuku. Buat Chandra, cepetan selesin kuliahnya ya? Jangan maen band n' pacaran m'lulu dong! Buat Tyas, jangan nakal lagi ya? Ga boleh bantah orang tua! Buat Bagus, jangan maen PS m'lulu ya? Gita, yang rajin sekolahnya ya? Teh Eneng, Teh Siska, Teh Ne.. Nda akhir na tiasa wisuda cepet!
- ☞ Kedua kakak angkatku di Jogja. Mas Tembayat (BaBel) dan Mba Yuna. Makasih ya.... kalian selalu memberiku semangat dan setia mendengarkan keluh kesahku. Kalian adalah kakak angkatku yang paling aku sayang. Semoga kalian jadi orang-orang yang sukses!
- ☞ Pak Chandra dan Umi Susy, makasih atas doa dan bimbingannya selama ini, Nda udah banyak ngerepotin Babe n' Umi. Maaf ya Nda jadi jarang maen ke rumah sekarang. Nanti, kalo udah selese skripsinya Nda pasti maen ke sana.
- ☞ Aa Rhiziq, yang telah mewarnai hari-hari indahku. Makasih juga supportnya n' cepet sembuh ya, A! Ayo berjuang melawan penyakit Aa! Semoga kelak kita dipertemukan dalam kebahagiaan abadi n' semua mimpi kita menjadi kenyataan. Amien.....
- ☞ Sahabat terbaikku di Jogja : Rifa. Jadilah kau sahabat sejatiku dan janganlah tali persahabatan ini putus oleh jarak dan waktu. Makasih atas semua kebaikanmu selama ini. Kamulah sahabat yang selalu ada saat aku butuhkan tempat berbagi. Akhirnya kita lulus sama-sama ya? Moga kita menjadi kebanggaan ortu kita!
- ☞ Buat Dian, sahabatku. Yan, maaf aku ga pernah main ke rumahmu. Bersahabat pena dengan kamu, adalah persahabatan yang unik n' menyenangkan.
- ☞ Buat sahabat-sahabatku di Pangandaran. Ela, Rima, Risnawati, Lessy dan Yuli. Kalian adalah sahabat-sahabat sejatiku.
- ☞ Ibu dan bapak Kost Kuncen Indah (Pak Cipto (Alm) dan Bu Yuli) dan Ibu dan Bapak Kost Puspita. Makasih kalian telah menjadi pengganti orang tuaku selama di Jogja. Moga kalian selalu diberi kesehatan.
- ☞ Sahabat-sahabatku satu angkatan IP n' satu perjuangan : Sigit, Ira, Fera, Akbar, Falah, Endah, Ian, Erna, dkk. Makasih ya... kalian telah mengisi hari-hariku yang sepi.
- ☞ Buat anak-anak IP-A, kalian teman-teman kuliah yang asyik dan menyenangkan.

☞ Buat temen-temen satu kelompok di Enterpreneurship 2007. Erna Karebo, Maya, Daya, Mery, Ariana, Bayu, Endah, Ayi, Imam. Akhirnya, perjuangan kita telah berakhir! Inget perjuangan kita nyampe ke Jetis pas nyebarin kuisioner! Panas, cape n'ditolak-tolak pula! Dapet nilai A ga' ne?

☞ Kawan-kawanku di Kost Kuncen Indah : Mba Fada, Ayuk Zunen, Mba Yani, Mba Wenti, n' Mba Kustin. Akhirnya, aku bisa menyusul kalian juga! Kalian adalah sahabat n' sekaligus kakak-kakak angkatku yang baik n' selalu bisa ngerti aku. Kapan ya kita bisa kumpul n bercanda lagi? Ade kangen kalian!

☞ Kawan-kawanku di Kost Puspita : Mba Trie, Leny, Minnie, Rika, Mba Yani, Tyas, dan Mery. Buat Mba Trie, ayo cepetan skripsinya selesain! Maaf aku mendahuluiimu wisuda, ya? Buat Leny, jangan berantem m'lulu ama papimu dong? Yang akur, n' moga cinta kalian abadi.. Buat Mbok Minnie, jangan pacaran m'lulu n' rajin mandi ya? Makasih ya Mbok, udah jadi sahabatku di kost n' selalu ada buat aku. Pasti, aku kangen banget ama kamu,mbok!

☞ Kawan-kawanku di LP3 UMY, terutama Pak Isnaini Muallidin dan Kak Arie yang telah mengajarku banyak hal tentang penelitian. Karena kalianlah aku jatuh cinta pada dunia penelitian. Kapan ya aku bisa seperti kalian? Jadi seorang peneliti, susah ga sih?

☞ Kawan-kawanku satu ekstra kampus :

- ✓ UKM LPPM Nuansa UMY : Iip, Nizar, Anti, Mba Bayu, Mas Arie, Mas Aris, Mas Dona, Andar, Nawang, Tiyas, Tika, dkk.
- ✓ Komap UMY : Dedy, Ela, Sita, Gina, Fitri, Antik, Mirza, Ilham, dkk.
- ✓ UKM Kelompok Penelitian Mahasiswa UMY : Mba Ratna, Apre, Bam's, Lintang, Risa, Rini, dkk.

Disinilah aku belajar banyak hal tentang dunia jurnalistik, penelitian, dan berorganisasi. Disinilah tempat aku belajar berani, bertanggung jawab, menyalurkan dan mengembangkan hobiku, serta mengukir prestasi di luar akademik. Terima kasih, kawan!

☞ Terima kasih Jogja! Kota yang telah memberikan banyak pelajaran yang berarti

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.....

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul:

**“ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN SEKTOR
PARIWISATA PANGANDARAN PASCA TSUNAMI 17 JULI 2006**

(Studi kasus di Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan, Kabupaten Ciamis)” ini dengan lancar.

Skripsi ini merupakan tambahan wawasan bagi penulis sekaligus sebagai syarat untuk menempuh jenjang studi strata satu di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Banyak hambatan yang menimbulkan kesulitan dalam penyelesaian program ini, namun atas bantuan dari berbagai pihak akhirnya kesulitan yang timbul dapat teratasi. Untuk itu atas segala bentuk bantuannya disampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Drs. Tulus Warsito, M.Si.
2. Pembantu Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Taufiqur Rahman, S.I.P., M.A.
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Dosen pembimbing skripsi, Titin Purwaningsih, S.IP, MSi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama duduk di bangku kuliah beserta staf Fisipol UMY atas semua kerjasamanya selama ini.
6. Kepala Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Ciamis, Drs. H. Chu Herman.
7. Kepala UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan, Bapak Haryono.
8. Staf UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan, Ibu Yose yang telah banyak membantu penulis selama penelitian.
9. Orang tua tercinta, yang selalu memberikan dukungan baik moril maupun materiil.
10. Rekan-rekan mahasiswa Ilmu Pemerintahan serta semua pihak yang telah membantu terwujudnya skripsi ini.
11. Berbagai pihak yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Semoga amal kebaikan semua pihak tersebut mendapat imbalan dari Allah *Subhanahu Wata'ala*. Demikian semoga penelitian ini dapat memberi sumbangan pada ilmu pengetahuan dan dunia pragmatik

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xii |
| DAFTAR TABEL DAN GAMBAR | xiii |
| SINOPSIS | xiv |
| BAB I. PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 8 |
| C. Tujuan Penelitian | 8 |
| D. Manfaat Penelitian | 9 |
| E. Kerangka Dasar Teori | 9 |
| F. Definisi Konseptual | 31 |
| G. Definisi Operasional | 31 |
| H. Metode Penelitian | 33 |
| BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN | |
| A. Deskripsi Tentang Keuangan Wisata Pengendalian | 38 |

| | |
|---|-----|
| 1. Deskripsi Umum Kawasan Pangandaran | 38 |
| 2. Sejarah Perkembangan Kawasan Wisata Pangandaran | 41 |
| 3. Kondisi Pariwisata Pangandaran Pasca Tsunami | 47 |
| B. Deskripsi Tentang Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan, Kabupaten Ciamis | 50 |
| BAB III. PEMBAHASAN | |
| A. Karakteristik Masalah (<i>tractability of the problems</i>) | 65 |
| B. Karakteristik Kebijakan/ Undang-undang (<i>ability of statute of structure implementation</i>) | 70 |
| C. Lingkungan Kebijakan (<i>nonstatutory variable affecting implementation</i>) | 83 |
| | 120 |
| BAB IV. PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 120 |
| B. Saran | 121 |
| DAFTAR PUSTAKA | 123 |
| I A M P I D A N T | 126 |

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel :

| | |
|--|----|
| Tabel 1. Perkembangan Jumlah Kunjungan Wisatawan ke Pangandaran dan Sekitarnya Dari Tahun 1999 s/d 2005 | 43 |
| Tabel 2. Pemasukan dari Penjualan Tiket Masuk Pengunjung, Kendaraan, dan Lahan Parkir di Objek Wisata Pangandaran dari Tahun 2000 s/d. 2005 | 46 |
| Tabel 3. Data Prasarana/Sarana yang Rusak | 48 |
| Tabel 4. Perbandingan Jumlah Pengunjung ke Objek Wisata Pangandaran Berdasarkan Tiga Tahun Terakhir Pasca Tsunami | 50 |
| Tabel 5. Keadaan dan Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan/Ruang Gaji di Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan | 62 |
| Tabel 6. Keadaan dan Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan di UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan | 63 |
| Tabel 7. Keadaan dan Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin di UPTD Pengelola Objek Wisata Ciamis Selatan | 63 |

Gambar

| | |
|---|-----|
| Gambar 1. Model Proses Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn | 12 |
| Gambar 2. Variabel-variabel yang Mempengaruhi Proses Implementasi Menurut Teori Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier | 21 |
| Gambar 3. Model Analisis Interaktif (saran Miles & Habermas) | 37 |
| Gambar 4. Bagan Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, UPTD Pengelola Obyek Wisata Ciamis Selatan | 61 |
| Gambar 5. Tahapan Rencana Pengelola Pariwisata | 100 |