

**PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
SEBAGAI FASILITATOR DAN MEDIATOR DALAM
PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA**
**(Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap
Tahun 2006-2007)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh:
Dhiatri Senia Jingga Intani
20040520145

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Pengaji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Pada:

Hari / Tanggal : Sabtu, 10 Mei 2008

Tempat : Ruang Referensi

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Bambang Eka Cahya Widodo, S.I.P, M.Si

Pengaji I

Pengaji II

Dian Eka Rahmawati, S.I.P, M.Si

Yunitung Sulaksono, S.I.P, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu Persyaratan

untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu di dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak-pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut,
~~maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang~~

MOTTO

- ❖ Peliharalah 5 hal sebelum datangnya 5 hal:
 - Masa mudamu sebelum masa tuamu
 - Kesehatanmu sebelum sakitmu
 - Kesempatanmu sebelum kesibukanmu
 - Kecukupanmu sebelum kebutuhanmu
 - Dan hidupmu sebelum matimu (Hadist Nabi saw)
- ❖ Jangan hadapi hidupmu dengan kebingungan
 - Jalani hidupmu seperti air mengalir
 - Dimana air akan mengalir dari sungai yang kecil
 - Menuju ke sungai besar yang bermuara di lautan
 - Itu yang melambangkan kehidupan kita di dunia
 - Dimana kita semua dimulai dari yang kecil
 - Yang apabila didukung
 - Dengan usaha, kerja keras dan doa
 - Maka kita akan menghasilkan hasil yang memuaskan,
 - Bermanfaat, dan besar.
- ❖ Jika mau maju jangan tunggu sampai ada orang yang memerintahkan kepada kita apa yang harus kita perbuat dan lakukan. Bergerak bukan karena perintah, bersemangat bukan karena takut, rajin bekerja bukan karena upah, kegagalan bukanlah akhir dari pekerjaan, tetapi

PERSEMBERAHAN

- ✿ Kepada ALLAH SWT dan junjungan Nabi besar kita Muhammad SAW, atas semua rahmat dan nikmat yang sudah diberikan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar.
- ✿ Kepada kedua orang tuaku tercinta, papa & mama, makasih banget atas kasih sayang dan dukungan baik materi maupun spirituilnya selama ini. Doain intan selalu ya pa....., ma.....
- ✿ Buat kakak-kakakku tersayang... Mba Hexa & Mba Osa makasih atas doa dan nasehatnya, maaf ya kalo selama ini intan kadang ga ndengerin nasehat mba..... tapi sekarang intan pengen berubah. Buat adeku tersayang, shello jangan kaya anak kecil kasihan adit.... Juga buat adit (kompeni) makasih ya dah dibantuin..... hehehe..... dimas juga jangan nakal sekarang kan udah gede???? kasihan eyang, papa & mama..... aku sayang ama kalian semua.....
- ✿ Buat eyang dan keluarga di Cilacap makasih atas doa dan dukungannya selama ini. Buat kesya jangan nakal ya? Kan udah mau punya ade....
- ✿ For someone special.... makasih atas semua dukungan dan kasih sayangmu selama ini.....
- ✿ Buat kakak-kakak iparku mas doni & mas aan, makasih ya nasehat & doanya.....
- ✿ Buat "Wahyu Richard", matur nuwun dah ditemenin ujian. Hehehe....
- ✿ Buat temen-temenku nora, maya, esti, Lukas, dll, pokoknya semuanya yang belum aku sebut kapan kita kaya dulu lagi???? Pengen nih reunian. Sukses yaaaaaaaa????? Kalo bisa kapan-kapan kita kumpul lagi??
- ✿ Buat anak-anak IP C (rosid, ibin, ucup, adi, meri, riana, dll) kalian temen-temen kuliah yang paling asyik. Kompak ya? Kapan pada maen ke Cilacap???

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul :

**“PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI SEBAGAI FASILITATOR DAN MEDIATOR DALAM PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA
(Studi Kasus Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap Tahun 2006-2007)”** ini dengan lancar.

Skripsi ini merupakan tambahan wawasan bagi penulis sekaligus sebagai syarat untuk menempuh jenjang studi strata satu di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan selesainya skripsi ini, penyusun mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi.

4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Utami Dewi, S.IP, selaku Dosen Wali Akademik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama duduk dibangku kuliah beserta Staf Fisipol UMY atas semua kerjasamanya selama ini.
7. Bapak Suwarno S.Sos, MM dan Bapak Drs. Sugeng Setio Budi dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap yang telah memberikan data dan informasinya kepada penulis.
8. Rekan-rekan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan serta semua pihak yang telah membantu terwujudnya skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi para penyusun dan rekan-rekan pembaca pada umumnya dan pihak-pihak yang terkait dengan skripsi ini, Amin.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 13 Mei 2008

Penulis

Dhiatri Senia Jingga Intani

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| SINOPSIS | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 10 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 10 |
| D. Kerangka Dasar Teori | 11 |
| 1. Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi | 12 |
| 2. Fasilitator dan Mediator | 14 |
| 3. Historis Penyelesaian Sengketa Perburuhan | 15 |
| 4. Mekanisme Pemutusan Hubungan Kerja | 21 |
| 5. Mekanisme Penyelesaian Sengketa Perburuhan di Indonesia | 24 |

| | |
|---|----|
| 7. Pemutusan Hubungan Kerja | 34 |
| 8. Peran Serikat Buruh | 36 |
| 9. Peran LSM Perburuhan di Indonesia | 38 |
| 10. Perusahaan dan Tenaga Kerja | 42 |
| 11. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi | 44 |
| 12. Pemerintah Daerah | 45 |
| E. Definisi Konseptual | 46 |
| F. Definisi Operasional | 49 |
| G. Metode Penelitian | 50 |
| 1. Jenis Penelitian | 50 |
| 2. Unit Analisis | 50 |
| 3. Sumber Data | 51 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data | 51 |
| 5. Teknik Analisa Data | 52 |

BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN

| | |
|---|----|
| A. Deskripsi Umum | 54 |
| 1. Kondisi Geografis | 54 |
| 2. Kondisi Demografi | 56 |
| B. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap | 63 |
| 1. Sejarah Berdirinya Dinas Tenaga Kerja dan Kabupaten Cilacap..... | 63 |
| 2. Visi dan Misi | 64 |

| | |
|--|----|
| 4. Letak Lokasi Instansi | 67 |
| C. Struktur Organisasi | 67 |
| D. Sistem Kerja | 69 |
| E. Komposisi Pegawai atau Karyawan | 77 |
| F. Pemutusan Hubungan Kerja di Kabupaten Cilacap | 77 |

**BAB III PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI SEBAGAI
FASILITATOR DAN MEDIATOR DALAM PEMUTUSAN HUBUNGAN
KERJA TAHUN 2006-2007**

| | |
|---|-----|
| 1. Melakukan Penyelesaian Masalah Pemutusan Hubungan Kerja | 80 |
| a. Hubungan Industri Tenaga Kerja | 80 |
| b. Melakukan Perlindungan Kerja | 82 |
| c. Melakukan Perlindungan Hukum | 84 |
| 2. Mekanisme Penyelesaian Perselisihan Pemutusan Hubungan Kerja | 86 |
| a. Penyelesaian Melalui Bipartit | 86 |
| b. Penyelesaian Perselisihan Dengan Cara Mediasi | 87 |
| c. Pelaksanaan Sidang Mediasi | 97 |
| a. Persiapan Sebelum Sidang | 97 |
| b. Pelaksanaan Sidang | 98 |
| 3. Melakukan Penyelesaian Dengan Bantuan Fasilitator | 104 |

BAB IV PENUTUP

- A. Kesimpulan 106
B. Saran 107

DAFTAR PUSTAKA

108

DAFTAR TABEL

Tabel

| | |
|---|-----|
| 1.1. Pemutusan Hubungan Kerja Kabupaten Cilacap Tahun 2006-2007 | 3 |
| 1.2. Daftar Nama Perusahaan-Perusahaan di Cilacap | 6 |
| 2.1. Jumlah Penduduk Menurut Usia | 56 |
| 2.2. Komposisi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan | 57 |
| 2.3. Pertumbuhan Ekonomi Menurut Sektor | 59 |
| 2.4. Jumlah Penduduk Bekerja Menurut Lapangan Usaha Kerja Utama Kabupaten Cilacap | 61 |
| 2.5. Penduduk yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin Tahun 2006 | 62 |
| 2.6. Komposisi Pegawai dan Karyawan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap | 77 |
| 3.1. Mekanisme Penyelesaian Pemutusan Hubungan Kerja | 91 |
| 3.2. Informasi Pemutusan Hubungan Kerja Kabupaten Cilacap Tahun 2006 | 93 |
| 3.3. Informasi Pemutusan Hubungan Kerja Kabupaten Cilacap Tahun 2007 | 94 |
| 3.4. Informasi Keanggotaan Serikat Buruh/Serikat Pekerja Kabupaten Cilacap 2006-2007 | 102 |