

**SKRIPSI**

**PANDANGAN FRAKSI PARTAI GOLKAR, PAN DAN PDI-P DPRD DIY  
TERHADAP KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA**

**GOLKAR, PAN AND PDI-P LEGISLATIVE ASSEMBLY FACTIONS'  
POINT OF VIEW OF THE PRIVILEGE OF YOGYAKARTA**



**Disusun oleh:**  
**TITIN MUNIARTI**  
**20040520174**

Konsentrasi Ilmu Politik  
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

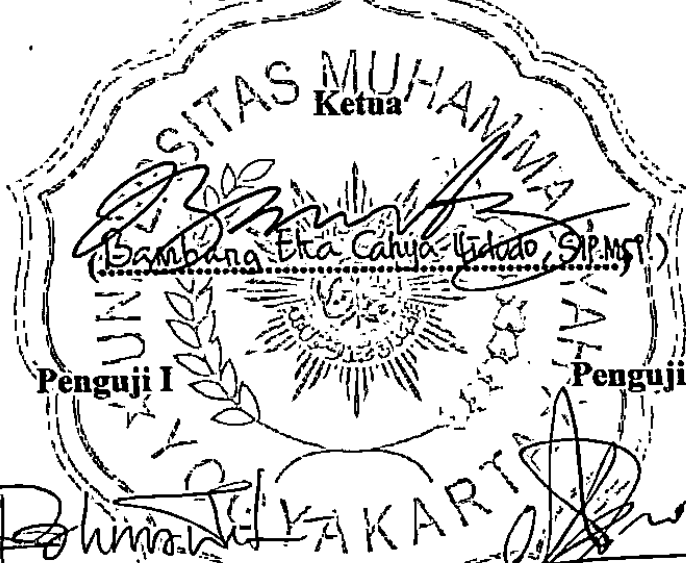
**HALAMAN PENGESAHAN**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

pada :

**Hari / Tanggal** : Sabtu, 10 Mei 2008  
**Tempat** : Ruang Referensi Lt. I Fisipol UMY

**SUSUNAN TIM PENGUJI**




**Ketua**  
*Bambang Eka Cahya Widodo, S.P., M.Si.*

**Penguji I**  
*Dian Eka Rahmawati, S.P., M.Si.*

**Penguji II**  
*Elco Inyo Lurnomo, S.P., M.Si.*

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh  
gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal : 10 Mei 2008**



*[Signature]*  
**Drs. Suswanta, M.Si**  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PANDANGAN FRAKSI PARTAI GOLKAR, PAN DAN PDI-P DPRD DIY  
TERHADAP KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :

**TITN MUNIARTI**

**20040520174**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **Pandangan Fraksi Partai GOLKAR, PAN dan PDI-P DPRD DIY Terhadap Keistimewaan Yogyakarta.** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan

- Berdo'alah karena do'a merupakan sumber kekuatan bagimu, dan diantara banyak do'a jangan pernah meragukan do'a dari seorang Ibu, karena do'anya adalah tuah bagimu.
- Allah SWT, selalu memberikan sesuatu yang kita butuhkan bukan yang kita inginkan.
- Allah akan menaikkan orang-orang yang beriman dari kamu dan orang-orang yang beriman dengan beberapa derajat.
- (Al-Mujadilah:11).
- Hidup adalah kehampaan jika tanpa hasrat dan keinginan, hasrat dan keinginan adalah kebutaan jika tidak disertai dengan pengetahuan.
- (Jahilif Gibran)
- Segala bentuk kesuksesan bukan semata-mata karena

## MOTO

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Tiada kata yang paling indah selain, segala puji kupersembahkan pada kehadiranMu, dengan ridho dan karunia yang engkau limpahkan padaku, akhirnya karya ilmiah yang sederhana ini bisa terselesaikan, oleh karena itu karya ini selain kupersembahkan padaMu juga akan kupersembahkan buat orang-orang yang sangat kusayangi:

### ❖ My Family

- ✚ Kedua orang tuaku yang tercinta, Ibu ibu ibu dan Ayahku, terimakasih telah mengenalkanku pada arti Hidup dan mendukung setiap langkahku. Sekali lagi terimakasih atas do'a dan kasih sayang yang tiada batas, semoga Allah senantiasa melindungi ibu dan ayah...amin!
- ✚ Adik-adikku yang tercinta, kalian sumber inspirasiku, dan hadiah yang tak terbayarkan yang pernah kumiliki dalam hidup ini.
- ✚ Keluarga besarku di Belitung, Kakek Nenek, Om, Bibi dan keponakanku yang lucu, terimakasih atas kasih sayang dan dukungan dalam setiap langkah yang kutempuh, tanpa kalian Titin bukanlah siapa-siapa.
- ✚ Keluarga besarku di Sul-sel, yang telah mendukung dan memotivasi untuk meraih impianku.
- ✚ Bapak dan ibu Danu yang telah kuanggap sebagai orang tuaku diperantauan ini, terimakasih, kebaikan kalian takkan bisa kutukar sekalipun dengan emas berlian.
- ✚ Bude dan Om di Sleman Yogyakarta, terimakasih atas semuanya.

### ❖ My Friends

- ✚ Untuk sahabatku Dj,(hanya ucapan terimakasih dan doa' "semoga engkau selalu sukses dan bahagia dalam pencarian hidup ini" yang bisa ku berikan untukmu, sekali lagi terimakasih untuk semuanya), Doeky, Euis, mb Nining, mb Sari, mb Wiwid, mb Putri, mb Eka, mb Sera,Ronald, Kak Pipit, Dyah, Lucas, K-d, Rita, Nila, Dini, Ajeng, encep, Desy, Anggi, dan Arty, Nora, Dani, dan mb mimi (terimakasih atas segalanya, hanya ini yang bisa kupersembahkan untuk kalian semua. Terimakasih).

- ‡ Temen-temenku di Fisipol serta wilayah Yogyakarta dan sekitarnya, yang nama-namanya tidak mampu Titin sebutkan satu persatu, kuucapkan terimakasih, kalian memberiku banyak pengalaman berharga pada pengenalan sisi dunia yang belum pernah kutemukan sebelumnya.
- ❖ My Organisation
  - ‡ KOMAP
  - ‡ HMI
  - ‡ KISOSPOL
- ❖ Almamaterku UMY yang telah menjembatanku untuk berusaha mengejar dan meraih impianku.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum warohimatullohi wabarokaatufi.*

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT atas karunia dan hidayahNya serta segala kemudahan yang diberikanNya pada setiap urusan hambaNya dan shalawat serta salam Penulis haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW dan para sahabatnya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan mengambil judul **"PANDANGAN FRAKSI PARTAI GOLKAR, PAN DAN PDI-P DPRD DIY TERHADAP KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA"**.

Adapun tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan skripsi ini tentunya tidak akan terwujud tanpa adanya pihak-pihak yang membantu. Oleh karena itu pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati Penulis ucapkan terima kasih, khususnya kepada:

1. Bapak Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Tulus Warsito selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo S.IP.MSi. selaku dosen pembimbing dalam penulisan Skripsi ini, yang dengan penuh kearifan dan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk, pengarahan dan dorongan kepada Penulis.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati,S.IP.Msi. selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang merangkap sebagai dosen Penguji I dalam penulisan Skripsi ini. Sehingga dengan kritik, saran, petunjuk dan pengarahannya menjadikan Skripsi ini semakin layak sebagai sebuah karya ilmiah.
6. Bapak Eko Priyo Purnomo, S.IP. Msi. Selaku dosen Penguji II dalam Penulisan Skripsi ini. Dengan kritik, saran, petunjuk dan pengarahannya menjadikan Skripsi ini semakin layak sebagai sebuah karya ilmiah.
7. Semua Dosen dan Staf Pengajar Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh karyawan Tata Usaha Fisipol.
9. Ibu Pujiati dan seluruh Staf serta Karyawan Sekretariat DPRD DIY, yang telah banyak membantu dalam Penelitian Penulisan Skripsi ini.
10. Bapak R.H. Heru Wahyukismoyo, S.Sos, M.Msi. selaku perwakilan dari Fraksi Partai Golkar. Berkat sumbangsih pemikiran dan keterbukaannya, telah membantu kelancaran dalam penulisan Skripsi ini).
11. Drs. Muhammad Afnan Hadikusumo, selaku perwakilan dari Fraksi PAN.  
telah membantu

12. Bapak Ternalem PA, S.IP selaku perwakilan dari Fraksi PDI-P. Berkat sumbangsih pemikiran dan keterbukaannya telah membantu kelancaran dalam penulisan Skripsi ini.

13. Seluruh anggota Fraksi Partai Golkar, PAN dan PDI-P, karena berkat keterbukaan anda sekalian, telah banyak membantu kelancaran dalam Penulisan Skripsi ini.

Penulis menyadari sebagai manusia yang tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan, Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya Penulis berharap Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik bagi Penulis maupun pembaca.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xiv</b>

<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
D. Kerangka Dasar Teori .....	5
1. Sejarah Singkat Perkembangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Propinsi DIY .....	6
2. Pembentukan dan Kedudukan Fraksi di DPRD Propinsi DIY .....	11
3. Landasan Hukum Keistimewaan Yogyakarta .....	12
4. Spesifikasi Teori-teori Keistimewaan Yogyakarta.....	12
5. Daerah Istimewa Dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia.....	15
6. Perubahan Sosial Dalam Konteks Keistimewaan.....	23
7. Pengertian Demokrasi Dan Demokratisasi.....	26
E. Definisi Konseptual.....	26
F. Metode Penelitian .....	27
1. Lokasi Penelitian .....	27
2. Unit Analisis .....	27
3. Jenis Penelitian .....	28
4. Jenis Data.....	28
5. Teknik Pengumpulan Data .....	28
6. Teknik Analisa Data .....	29

<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH.....</b>	<b>31</b>
A. Sejarah Terbentuknya Propinsi Daerah Istimewah Yogyakarta.....	31
1. Kondisi Geografis.....	34
a. Keadaan Alam.....	35
b. Luas Wilayah .....	36

d. Iklim .....	36
2. Kondisi Demografi dan Administratif.....	37
a. Kependudukan .....	37
b. Sistim Pemerintahan .....	37
3. Landasan Sosial Budaya Keistimewaan Yogyakarta .....	38
4. Landasan Hukum Keistimewaan Yogyakarta .....	39
<b>B. Perkembangan DPRD di Provinsi DIY .....</b>	<b>41</b>
1. Peranan Fraksi di DPRD Provinsi DIY .....	42
a. Sejarah pembentukan Partai GOLKAR .....	43
b. Sejarah pembentukan PAN.....	48
c. Sejarah pembentukan PDI-P .....	52
 <b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	 <b>58</b>
1. Pandangan Fraksi Golkar.....	60
2. Pandangan Fraksi PAN.....	75
3. Pandangan Fraksi PDI-P.....	83
4. Analisis Pandangan Fraksi Terhadap Keistimewaan Yogyakarta.....	91
a). Payung Hukum Keistimewaan .....	93
b). Letak Keistimewaan Yogyakarta .....	96
c). Otonomi daerah dalam konteks Keistimewaan .....	100
d). Wacana sub-susb Keistimewaan .....	102
 <b>BAB IV PENUTUP .....</b>	 <b>106</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>106</b>

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1.1	Lima Besar Hasil Pemilu Legislatif Tahun 2004 .....	4
Table 2.1	Rekapitulasi Hasil Perolehan Suara Partai Politik DPRD Provinsi DIY .....	46
Table 2.2	Rekapitulasi Hasil Perolehan Suara Partai Politik DPRD Provinsi DIY .....	51
Tabel 2.3	Rekapitulasi Hasil Perolehan Suara Partai Politik DPRD Provinsi DIY .....	55