

**PERAN DINAS KESEJAHTERAAN SOSIAL
KABUPATEN POSO PROPINSI SULAWESI TENGAH
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN
TAHUN 2006-2007**

(Studi Kasus Di Kecamatan Poso Kota, Dalam Pelaksanaan Program KUBE)

SKRIPSI

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Disusun Oleh :

NAMA : TULUS PRATAMA

NIM : 20040520194

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

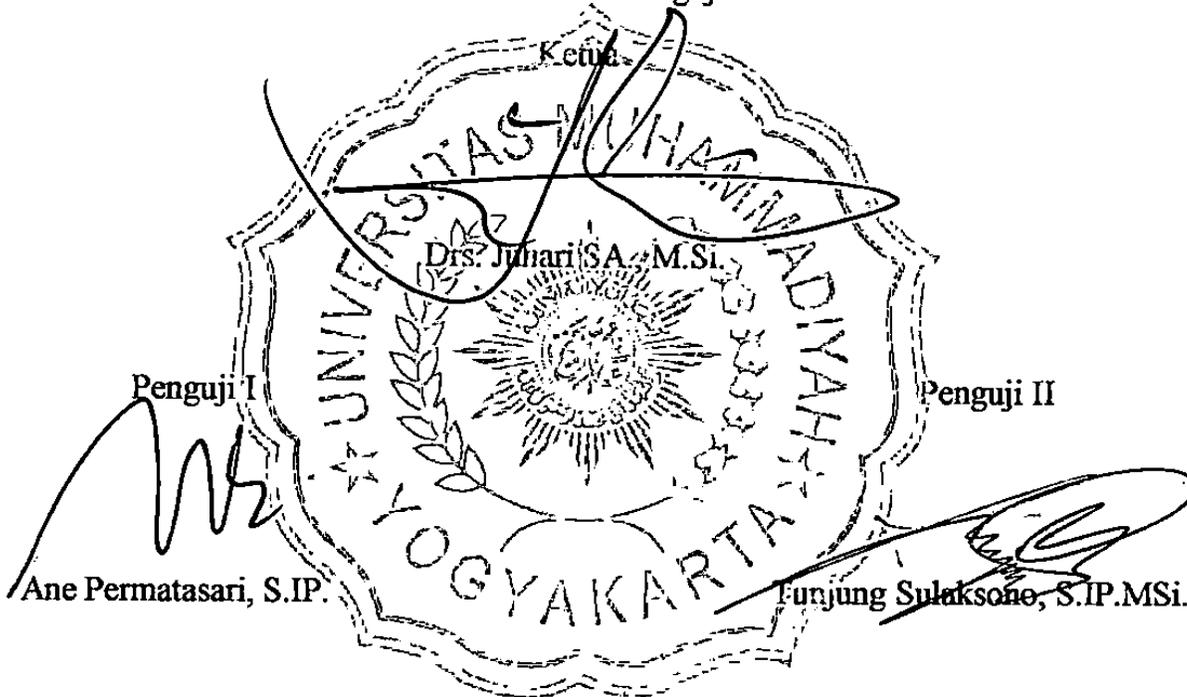
Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ tanggal : Sabtu, 10 Mei 2008

Tempat : Ruang Pendadaran IP, Fisipol UMY

Susunan Tim Penguji



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)

Tanggal :

(Signature)
Drs. Suswanta, MSi.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini, disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada kemudian hari terbukti terdapat duplikat dari orang lain yang merasa dirugikan. Maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Hormat Saya

Tulus Pratama

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sujud syukur kepadamu ya...Allah SWT atas rahmatmu dan ridhomu yang kau berikan kepada hambamu ini, karena atas ijinMulah hambamu ini dapat menyelesaikan skripsi ini dan sebagai wujud rasa syukurku kepadaMu, kupersembahkan skripsi ini untuk:

- ❖ Kedua orang tuaku (Arifin Saekang dan Nur Askin Badudin) yang dengan ikhlas dan sabar memberikan perhatian dan mendidikku untuk menjadi anak yang selalu berbakti kepada kedua orang tua serta mengiringi setiap gerak langkahku dengan doa, cinta dan kasih sayang dalam meraih sebuah harapan yang lebih baik dan kuharap juga inilah awal kebahagiaan yang dapat kuberikan kepada kalian. Sungguh sangat besar perjuangan kalian untukku. Hanya doa, cinta dan kasih sayang yang bisa ananda balaskan.
- ❖ Kakakku “Nofian Bachri” yang selalu menyayangiku, yang mau mengerti aku dan yang selalu menasehatiku untuk menjadi orang selalu sabar dalam menghadapi semua masalah.
- ❖ Kepada adikku “Wia Wahyuni” yang selalu mendukungku terhadap apa yang kumau.
- ❖ Teman-teman di Asrama Poso Yogyakarta, Ikbal Pandipa (terima kasih sudah membantu saya dalam menyusun skripsi), Wahab Kiat (Ente yang terbaik tentang olah raga sepak bola), Ican (Lebih cantik Nia daripada Nani), Reza (Ente yang paling bae di asrama and Mudah-mudahan ente jadi pengusaha Ikan Lele yang Sukses), Dendhi (Sang pujangga, lo bekeng harim-harim ta’anas), Adi Pontoh (Kejar terus karirmu dan selalu bersemangat), Anank (Jangan talalu kasih gahar Reza), Itek Kiat (Harim-harim diFS kasih akan pa’kita satu saja). Ai’Donk, (Itu harim di Poso dijaga bae-bae, and bilang jangan banyak maraju), Real (Tetaplah semangat untuk jadi fotografer yang profesional), Andri (Naruto sudah

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT, karena dengan segala rahmat dan karunia-nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dan menuangkan dalam bentuk sebuah skripsi, ini merupakan akhir bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada prodi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).

Dengan selesainya penelitian ini, terlebih atas selesainya penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa keberhasilan ini bukanlah semata-mata hasil kerja keras penulis, tetapi tentunya juga berkat bantuan dari banyak pihak yang sangat besar artinya bagi penulis.

Maka dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis menghanturkan ucapan terima kasih kepada Drs. Tulus Warsito M.Si. selaku pimpinan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan, Bapak/Ibu Dosen jurusan Ilmu Pemerintahan serta karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang mungkin secara tidak sadar penulis mendapatkan pengetahuan yang sangat berharga dan berguna bagi kehidupan penulis dikemudian hari.

Secara khusus penulis menghanturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Drs. Juhari, M.Si. yang dengan kesabaran dan keikhlasan hatinya membimbing dan meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan

Ucapan terima kasih yang tulus juga penulis sampaikan kepada kedua orang tuaku yang selalu mengiringi setiap gerak langkahku dengan doa, cinta dan kasih sayang, sungguh sangat besar perjuangan kalian untukku. Terima kasih juga untuk kakak dan adikku yang selalu mengingatkanku menyelesaikan skripsi ini.

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Bapak Kepala Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Poso. Yang telah memberikan izin dan keterangan-keterangan yang diperlukan penulis. Dan tidak lupa juga ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada Bapak Drs. Moh Nur K. Karima selaku KTU Dinas Kesejahteraan Sosial, serta semua responden yang telah meluangkan waktu dan kesempatannya bagi penulis untuk melakukan interview.

Semoga ALLAH SWT memberikan balasan atas semua kebaikan yang diberikan kepada penulis. Akhir kata dan merupakan harapan bagi penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan masih jauh dari sempurna. Hal ini dikarenakan keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki penulis. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengharapkan saran dan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Peran.....	10
2. Dinas Kesejahteraan Sosial.....	12
3. Pemberdayaan	16
4. Masyarakat Miskin.....	18
5. Pemberdayaan Masyarakat Miskin.....	19
E. Defisini Konsepsional.....	25
F. Defিনি Operasional.....	26
1. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Poso.....	26
2. Indikator Program Pemberdayaan Masyarakat Miskin.....	27
G. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28
	29

b. Data Sekunder.....	29
2. Lokasi dan Waktu penelitian.....	29
3. Unit Analisa.....	29
4. Teknik Pengumpulan Data.....	30
a. Observasi.....	30
b. Wawancara.....	30
c. Dokumentasi.....	31
5. Teknik Anilisis Data.....	31

BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Wilayah Kabupaten Poso.....	33
1. Keadaan Geografis.....	33
a. Letak Wilayah.....	33
b. Batas Wilayah.....	34
c. Keadaan Iklim dan Curah Hujan.....	36
2. Keadaan Ekonomi.....	37
a. Pertanian.....	37
b. Peternakan.....	40
B. Keadaan Penduduk Masyarakat Kabupaten Poso.....	42
1. Persebaran Penduduk Menurut Kecamatan.....	43
2. Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan.....	44
3. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	45
4. Jumlah Penduduk Kabupaten Poso Sesuai Hasil Biodata Tahun 2007 Per Kecamatan.....	46
5. Jumlah Penduduk Kabupaten Poso Sesuai Hasil Biodata Tahun 2007 Per Desa/Kelurahan.....	46
C. Dinas Kesejahteraan Sosial	52
1. Kedudukan Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Poso.....	52
2. Tugas dan Fungsi Dinas Kesejahteraan Sosial.....	56
	57

4. Profil Responden.....	57
5. Struktur Organisasi Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Poso.....	60

**BAB III. PERAN DINAS KESEJAHTERAAN SOSIAL KABUPATEN POSO
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN TAHUN
2006-2007.**

A. Petugas Pendamping Dalam Pemberdayaan masyarakat Miskin.....	75
1. Petugas Pendamping.....	77
2. Peran, dan Fungsi Petugas Pendamping.....	78
3. Keterampilan Petugas Pendamping Dalam Pekerjaan Sosial.....	80
B. Peran Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Poso Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin.....	83
1. Pemetaan Jumlah Penduduk Miskin.....	86
2. Penyelenggaraan Bimbingan, Pembinaan dan Pelatihan.....	93
3. Penanganan Kemiskinan Melalui Pola KUBE.....	94
a. Pelaksanaan Program KUBE di Kabupaten Poso.....	96
b. Pelaksanaan KUBE di Kecamatan Poso Kota.....	102
c. KUBE Penerima Program.....	104
4. Pemberian Bantuan Modal Usaha.....	107
5. Kordinasi Dengan Dinas Sektoral Terkait dan Lembaga Sosial Masyarakat lainnya.....	109
6. Menyediakan Dana Untuk Kegiatan Pembinaan, Monitoring dan Evaluasi.....	116
C. Tanggapan Masyarakat Terhadap Dinas Kesejahteraan Sosial	110

BAB IV. PENUTUP.

A. Kesimpulan.....	125
B. Saran.....	126

DAFTAR PUSTAKA.....	127
----------------------------	------------

LAMPIRAN

- A. Pedoman Wawancara**
- B. Transkrip Wawancara**
- C. Program Prioritas Percepatan Penanggulangan Kemiskinan
Tahun 2008**
- D. Ijin Penelitian**
 - 1. Pemerintah Kabupaten Poso**

13. Daftar Nama-nama Kepala KBS Masyarakat Miskin	
Kelurahan Kayamanya, Kecamatan Poso Kota Tahun 2007.....	91
14. Daftar Nama-nama Kepala KBS Masyarakat Miskin	
Kelurahan Gebang Rejo, Kecamatan Poso Kota Tahun 2007.....	92
15. Lokasi Pelaksanaan KUBE dikabupaten Poso.....	97
16. Pemberian Bantuan di Kecamatan Poso Tahun 2007	103

SINOPSIS

Dengan bergulirnya pemberlakuan Otonomi Daerah sesuai UU No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah dan PERDA Kabupaten Poso No.17 Tahun 2003 tentang organisasi dan tata kerja Dinas Kesejahteraan Sosial menyebutkan bahwa Dinas Kesejahteraan Sosial mempunyai tugas menyelenggarakan kewenangan Pemerintah Daerah dibidang Kesejahteraan Sosial. Penentuan judul penelitian tentang Peran Dinas Kesejahteraan Sosial Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin adalah merupakan suatu ketertarikan bagi penulis untuk mengetahui lebih jelas dan sebenar-benarnya tentang peran Dinas Kesejahteraan Sosial. Karena sebelum penulis melakukan suatu penelitian skripsi ini, penulis secara tidak sengaja berbincang-bincang dengan pegawai di dinas tersebut, sehingga memunculkan suatu ide bagi penulis untuk melakukan penelitian dan kemudian menjadikan sebagai judul skripsi, yang berjudul Peran Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Poso Propinsi Sulawesi Tengah Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin Tahun 2006-2007. dan yang menjadi Rumusan Masalah dalam penelitian ini yaitu Bagaimana Peran, Tugas dan Fungsi Dinas Kesejahteraan Sosial.

Penelitian ini dilakukan di Dinas Kesejahteraan Sosial Kecamatan Poso Kota, Kabupaten Poso Propinsi Sulawesi Tengah. Berdasarkan permasalahan yang diangkat, penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah metode observasi, metode wawancara dan metode dokumentasi. Adapun unit analisis dalam penelitian ini adalah Kepala Dinas beserta para pegawai di Dinas tersebut sebagai obyek penelitian dan subyek dalam penelitian adalah masyarakat yang ada di Kabupaten Poso. Selain itu juga penulis melakukan studi kepustakaan yaitu mempelajari buku-buku serta peraturan perundang-undangan yang ada kaitannya dengan masalah yang diteliti.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa Peran Dinas Kesejahteraan Sosial terhadap program pemberdayaan masyarakat miskin di Kabupaten Poso terdiri dari beberapa tahapan program dan kegiatan mulai dari Pemetaan Jumlah Penduduk, Pemberian Bantuan Permodalan, Penyelenggaraan Bimbingan Pembinaan dan Pelatihan, Peningkatan Melalui Pola KUBE dan Menjalin kerjasama dengan Dunia Usaha dan Lembaga Sosial Masyarakat. Dinas Kesejahteraan Sosial adalah merupakan instansi yang sangat penting, karena pada umumnya masyarakat yang ada dikabupaten poso mengatakan bahwa keberadaan Dinas Kesejahteraan Sosial Di Kabupaten Poso sudah sangat membantu dalam penanggulangan masalah kemiskinan.

Akhir kalimat dari penulis, bahwa Dinas Kesejahteraan Sosial daerah Kabupaten Poso mempunyai peran yang sangat berguna bagi keberlangsungan masyarakat miskin. Pelaksanaan program harus lebih ditingkatkan dan dapat mengenali apa yang menjadi kebutuhan dari sasaran program pemberdayaan