

**PERBANDINGAN IMPLEMENTASI
TUGAS POKOK DAN FUNGSI APARAT KELURAHAN
ANTARA KOTA DAN DESA**

**(Study Kasus di Kelurahan Gunung Ketur Kecamatan Pakualaman
Kota Yogyakarta dan Kelurahan Desa Tirtonirmolo
Kecamatan Kasihan Kabupaten Bantul)**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 Fakultas Ilmu sosial dan ilmu politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

**ABDUL RAHMAN
20040520111**

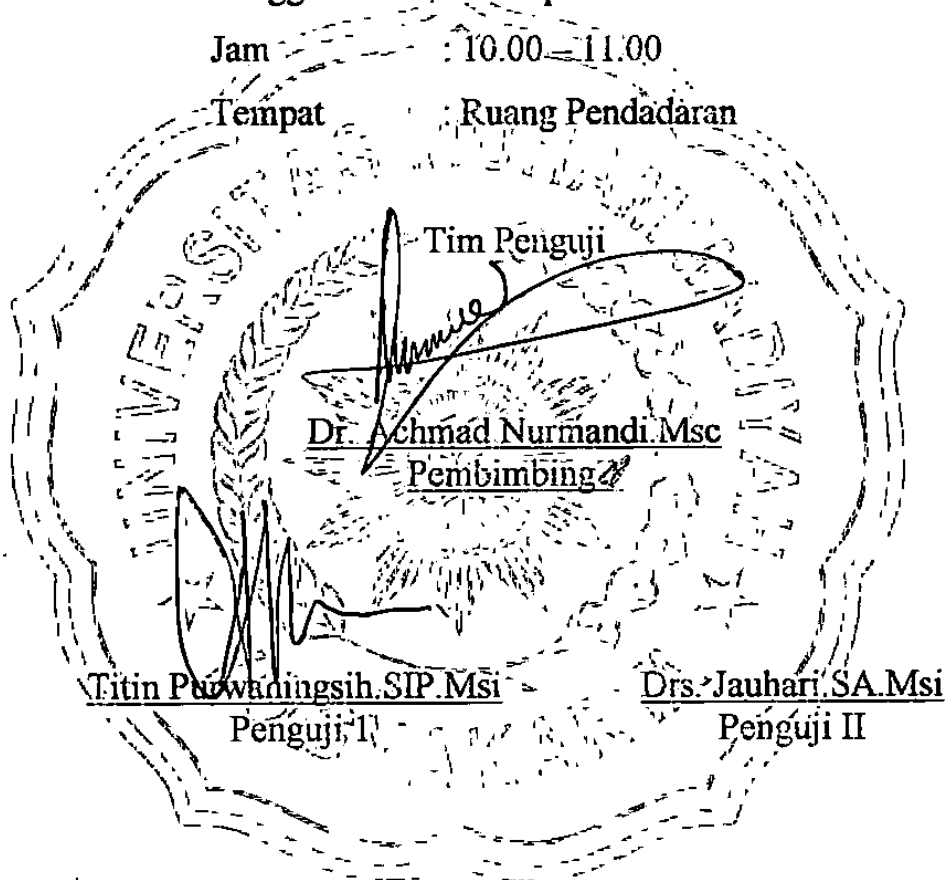
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

HALAMAN PENEKSAHAN

Skripsi Ini Telah Dipertahankan Dan Disahkan
Didepan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Hari : Rabu
Tanggal : 10 September 2008
Jam : 10.00 – 11.00
Tempat : Ruang Pendadaran



Mengetahui



[Handwritten Signature]

Rahmawati SIP Mei

HALAMAN MOTTO

- Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum sehingga kaum itu merubah sendiri nasibnya (Q.S. Ar R'ad ayat 11)
- Berkejarlah sekuat tenaga untuk mencari harta sebanyak-banyaknya seolah-olah akan hidup selama-lamanya, dan bertadulah dengan finansial, seolah-olah esok hari akan mati (Tanda Allah)
- Janganlah kau berjalan adepanku karena aku takut tidak bisa mengikutimu, janganlah kau berjalan dibelakangku karena aku takut tidak bisa menjadi pemimpin yang baik bagimu, tapi berjalanlah disampingku sehingga kita dapat mengerti arti keadilan (Tanda Allah)
- Ayah dan Ibu adalah "hakim yang adil", tempat mengadu yang paling bisa memahami serta menjadi matahari kasih yang sinarnya menerangi dari setiap langkah perjuangan (Kart Marx)
- Setiap orang adalah guru dan setiap tempat adalah sekolah (Tanda Allah)
- Orang-orang yang paling bahagia di dunia ini adalah orang-orang yang dapat membahagiakan sebanyak mungkin orang lain (Kart Marx)
- Dunia-akhirat kita perjuangkan, ilmu-amal kita laksanakan, menuntut bahagia untuk Islam mulia (Tanda Allah)
- Yakin Usaha Sampai (JSMI)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

- *Tuhanku Allah SWT, dengan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan proses penyusunan skripsi ini.*
- *Suri tauladanku Nabi Muhammad SAW, dengan perjuangannya membawa Islam sebagai pedoman hidup umat manusia untuk bahagia dunia-akhirat.*
- *Kedua orang tuaku, Bapakku Drs. H. M Teguh. AZ. M.Si dan Ibuku Dra. Hj. Maisunah. SH. sebagai "hakim yang adil" bagi kehidupanku dan yang telah membesarkanku, mendidikku serta selalu memberikan yang terbaik untukku.*
- *Ayahanda H. Ramlan dan Bunsda Hj. Farida. Trima kasih atas motivasi dan nasehatnya sehingga aku dapat mengerti akan kehidupan.*
- *Saudari tertuaku Ferawati Suzalin. S. Far serta Adikku Fahrul fahlevi, Faidil adha dan Riska Amelia Asshifa, yang selalu memberikan kerinduan dan keceriaan dalam keluarga.*
- *Vitriani Koto Sekeluarga*
- *Almamanterbu Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, berkat rahmat dan hidayah-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan proses penulisan skripsi dengan judul "Perbandingan Implementasi Tugas Pokok Dan Fungsi Aparat Kelurahan Antara Kota Dan Desa (study kasus di Kelurahan Gunung Ketur Kecamatan Pakualaman dan Kelurahan Desa Tirtonirmolo Kecamatan Kasihan)". Adapun dasar dilakukannya penulisan skripsi adalah dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagian persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selanjutnya dengan selesainya skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak tanpa terkecuali yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung baik moril maupun materiil.

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi. M.Sc selaku Dosen Pembimbing Skripsi, terimakasih atas pengarahan mengenai penulisan skripsi ini.
2. Ibu Titin Purwaningsih.S.Ip, terimakasih atas bimbingan dan pengarahannya.
3. Bapak Drs. Supriyanto selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas

4. Seluruh Aparat Kelurahan Gunung Ketur Kecamatan Pakualaman dan Kelurahan Desa Tirtonirmolo, terimakasih atas kontribusi informasi dan data untuk keperluan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas bantuan administratifnya.
6. Mbah Putri Maisaroh yang telah memberikan nasehat-nasehat dan do'a-do'anya siang dan malam.
7. Papa dan Mama sebagai pemberi kasih-sayang sepanjang waktu dan terima kasih telah memberikan pendidikan kepada penulis sampai setinggi ini.
8. Vitriani sebagai sumber inspirasi dan motivasiku Serta Mba Ira di Lampung, terimakasih atas nasehat-nasehat dan do'a-do'anya hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Adikku Riska Amelia Asshifa yang selalu memberikan kerinduan dan keceriaan ditengah-tengah keluarga.
10. Seluruh keluarga besar penulis, terima kasih atas perhatian dan motivasi dalam proses pendidikan.
11. Adinda Gallan Sulistiya Wahyuningsih. terima kasih atas curahan kasih sayang yang Adinda berikan dan selalu setia menampung kekecewaan demi membahagiakan penulis.
12. Ka Heri Kurniawan SE, terima kasih atas nasehat-nasehat dan do'a - do'anya

13. Ka Wahyu Hidayat. S. Ip dan Mr, Wahyu Anggoro Widodo (ireng) terima kasih atas bantuan serta nasehat-nasehatnya hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
14. Dek Wawan dan Mas Agung, terima kasih telah menjadi sahabatku dalam suka maupun duka.
15. Bambang, Kiki, Dani, Apri, Adi sampit, Hendra macan dan seluruh penghuni Apartemen Direktur Swasta, terima kasih atas bantuannya hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
16. Rekan seperjuangan di HMI Kom. Tunas Bangsa dan seluruh sahabat-sahabatku yang telah memberikan perhatian dan motivasi dalam menghadapi problema kehidupan.
17. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesainya skripsi ini.

Mengingat segala keterbatasan penegetahuan, pengalaman yang diperoleh, maka dengan segala kelapangan hati penulis mengharapkan saran dan kritikan yang konstruktif dari semua pihak yang senan tiasa bermanfaat dan mendapat ridho serta ganjaran dari Allah SWT.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH	10
C. TUJUAN PENELITIAN	10
D. MANFAAT PENELITIAN	10
1. Manfaat Praksis	11
2. Manfaat Teoritis	11
E. KERANGKA DASAR TEORI	11
1. Pemerintah	12
2. Pemerintah Kota	16
A. Kota Di Indonesia	16
B. Pemerintah Kota	17
C. Karakteristik pemerintah kota dan pemerintah di wilayah perkotaan	17
3. PEMERINTAH DESA	27
A. Desa Di Indonesia	32
B. Pemerintah Desa	33
4. FUNGSI DAN TUGAS POKOK APARAT KELURAHAN / PERANGKAT DESA	38
5. ASPEK-ASPEK ANALISIS BEBAN KERJA	46
6. TEKNIK PELAKSANAAN ANALISIS BEBAN KERJA	47
F. METODE PENELITIAN	50
1. Jenis Penelitian	50
2. Teknik Pengumpulan Data	50
3. Sumber Data	51
4. Devinisi Variabel	52
5. Analisis Data	53
BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	41
1. KELURAHAN GUNUNG KETUR KECAMATAN PAKUALAMAN	54
A. LETAK GOGRAFIS KELURAHAN GUNUNG KETUR	54
B. KEADAAN DEMOGRAFIS KELURAHAN GUNUNG KETUR	55
1. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	55
2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Menurut Usia	55
C. KEADAAN SOSIAL DAN EKONOMI KELURAHAN GUNUNG KETUR	56
1. Keadaan Sosial	56
2. Keadaan Ekonomi	58
D. KEADAAN PENDIDIKAN KELURAHAN GUNUNG KETUR	59
E. KEADAAN KEAGAMAAN KELURAHAN GUNUNG KETUR	60
F. KEADAAN PEMERINTAH KELURAHAN GUNUNG KETUR	61
1. Kedudukan	61
2. Organisasi	61
3. Tata Kerja	62
2. KELURAHAN DESA TIRTONIRMALO KECAMATAN KASIHAN	62

A. LETAK GOGRAFIS KELURAHAN DESA TIRTONIRMOLO.....	66
B. KEADAAN DEMOGRAFIS KELURAHAN DESA TIRTONIRMOLO ...	66
1. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	66
2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Menurut Usia	68
3. Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	68
C. KEADAAN SOSIAL, EKONOMI DAN BUDAYA KELURAHAN DESA TIRTONIRMILO	69
1. Keadaan Sosial	69
2. Keadaan Ekonomi	71
3. Keadaan Budaya	72
D. KEADAAN PENDIDIKAN KELURAHAN DESA TIRTONIRMILO	73
E. KEADAAN KEAGAMAAN KELURAHAN DESA TIRTONIRMILO.....	74
F. KEADAAN PEMERINTAH KELURAHAN DESA TIRTONIRMILO	75
BABA 111 ANALISIS DATA	80
1. TUGAS POKOK DAN FUNGSI KELURAHAN GUNUNG KETUR KECAMATAN PAKUALAMAN DAN KELURAHAN DESA TIRTONIRMOLO KECAMATAN KASIHAN	81
A. Tugas Pokok dan Fungsi Lurah dan Lurah Desa	81
B. Tugas Pokok dan Fungsi Seketaris Dan Seketris Desa	82
C. Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Pemerintahan Kelurahan Dan Kelurahan Desa	84
D. Tugas Pokok Dan Fungsi Bidang Trantib Umum Kelurahan Dan Kelurahan Desa	85
E. Tugas Pokok Dan Fungsi Bidang Perekonomian Dan Pembangunan Kelurahan Dan Kelurahan Desa	87
F. Tugas Pokok Dan Fungsi Bidang Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Dan Kelurahan Desa	88
2. PERBANDINGAN PELAKSANAAN TUGAS POKOK DAN FUNGSI YANG DILAKSNAKAN OLEH KELURAHAN GUNUNG KETUR DAN KELURAHAN DESA TIRTONIRMOLO	89
A. Tugas Pokok Dan Fungsi Yang Dilaksanakan Oleh Lurah Dan Lurah Desa	89
B. Tugas Pokok Dan Fungsi Yang Dilaksanakan Oleh Seketaris Kelurahan Dan Seketaris Desa/Carik Desa	93
C. Tugas Pokok dan Fungsi Yang Dilaksanakan Oleh Bagian Pemerintahan Kelurahan Gunung Ketur Dan Kelurahan Desa Titonirmolo	97
D. Tugas Pokok dan Fungsi Yang Dilaksanakan Oleh Bagian Keamanan Dan Ketertiban Umum Kelurahan Gunung Ketur Dan Kelurahan Desa Titonirmolo	102
E. Tugas Pokok dan Fungsi Yang Dilaksanakan Oleh Bagian Pembangunan Dan Perekonomian Kelurahan Gunung Ketur Dan Kelurahan Desa Titonirmolo	107
F. Bidang Pemberdayaanaan Masyarakat Kelurahan Gunung Ketur Dan Kelurahan Desa Titonirmolo	112

DAN KELURAHAN DESA TIRTONIRMOLO	117
4. Rekapitulasi Kebutuhan Pejabat/Pegawai, Tingkat Efisiensi Unit (Eu) Dan Prestasi Kerja Unit (Pu) Antara Kelurahan Gunung Ketur Dan Kelurahan Desa Tirtonirmolo	119
BAB IV PENUTUP	121
A. Kesimpulan	121
B. Rekomendasi	122
1. Kelurahan Gunung Ketur Kecamatan Pakualaman	122
2. Kelurahan Desa Tirtonirmolo Kecamatan Kasihan	123
DAFTAR BUSTAKA	125

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1	19
Tabel 1.2	52
Tabel 2.1	55
Tabel 2.2	56
Tabel 2.3	57
Tabel 2.4	58
Tabel 2.5	59
Tabel 2.6	60
Tabel 2.7	67
Tabel 2.8	68
Tabel 2.9	69
Tabel 2.10	70
Tabel 2.11	71
Tabel 2.12	72
Tabel 2.13	73
Tabel 2.14	74
Tabel 3.1	89
Tabel 3.2	92
Tabel 3.3	93
Tabel 3.4	95
Tabel 3.5	97
Tabel 3.6	99
Tabel 3.7	102
Tabel 3.8	104
Tabel 3.9	107
Tabel 3.10	110
Tabel 3.11	117
Tabel 3.12	115
Tabel 3.13	117
Tabel 3.14	110

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1	65
Gambar 2.1	76
Gambar 2.3	70