

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TRANSPORTASI PERKOTAAN
(Studi Kasus Pada Kebijakan Pengoperasian Bus Trans-Jogja di Propinsi
Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2007-2008)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

NAMA : ZINDAR TAMIMI

NIM : 20050520044

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 13 Januari 2009
Tempat : Ruang Referensi

Susunan Tim Penguji

Dosen Pembimbing


Dr. Suranto M. Pol.

Dosen Peguji 1

Dosen Penguji 2


Dr. Achmad Nurmandi M.Sc.


Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S1)

Tanggal :




Drs. Suswanta M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan, bahwa skripsi ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diaju dalam naskah ini dan disebut dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menanggung segala konsekuensi yang menyangkutinya.

HALAMAN MOTTO

PUTUSKAN
&
KONSISTEN

HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Persembahkan utama penulis haturkan kepada Allah SWT, segala puji dan syukur kepada sumber dari suara-suara hati yang bersifat mulia. Setiap selesai solat, penulis selalu mengucap doa pendek yaitu “ya Robbi, berikanlah hambamu ini ilmu dan kepahaman”. Dengan berkah pemahaman yang mendalam, Insya Allah penulis akan menemukan ilmu yang mendekati kebenaran.

Terima kasih kepada Bapak **Dr. Suranto M.Pol.**, Beliau adalah dosen pembimbing skripsi saya. Satu pelajaran berharga yang penulis dapatkan dari beliau adalah pentingnya bertanggung jawab terhadap janji. Beliau adalah dosen yang sangat sibuk, tapi ketika beliau telah berjanji, maka beliau selalu menepati. Bahkan beliau pernah menelepon penulis dan meminta maaf karena pada jadwal yang disepakati beliau harus keluar kota. Sebenarnya jika beliau tidak menelponpun tidak menjadi masalah, tapi beliau memberikan tauladan yang baik bagi mahasiswanya. Begitu konsistennya beliau terhadap janji, sehingga setiap penulis ingat nama beliau maka penulis akan mengingat kalimat ini “**Dengan siapapun anda berjanji, maka kewajiban anda adalah untuk menepatinya**”. Terima kasih karena telah meluangkan waktu berharga Bapak untuk membimbing penulis.

Terima kasih kepada Bapak **Dr. Achmad Nurmandi M.Sc.**, beliau adalah Dosen Penguji I skripsi ini. Satu perkataan beliau yang selalu penulis ingat adalah “**saya tidak suka orang pintar, tapi saya suka orang rajin**”. Kata-kata itu terus berniang dalam pikiran penulis, penulis terus mencari dan mencari makna kalimat singkat tersebut, sampai akhirnya penulis menemukan bahwa skripsi ini tidak akan membawa dampak positif apapun bagi penulis jika penulis mengerjakannya dengan bermalasan. Terima kasih karena telah memberikan suntikan semangat dalam diri penulis.

Terima kasih kepada Ibu **Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.** sebagai Dosen Penguji II. Penulis mengenal beliau sebagai seorang dosen yang bersifat keibuan, tutur kata yang halus serta sopan memberikan rasa nyaman kepada setiap orang yang berhadapan dengan beliau. Dari Beliau penulis belajar “kesalahan sepele akan berakibat fatal bila disepelekan”. Terimakasih karena telah memberikan pelajaran berharga kepada penulis.

Terima kasih kepada Ibu (**Aliah Laya**) dan Ayah (**Yan Suharyono**) yang telah memberikan perhatian kepada penulis, berkat kerja keras beliau berdualah penulis bisa mengenyam pendidikan S1. Jasa-jasa beliau mulai dari penulis masih dalam

Terima kasih kepada Bapak **Rizky (Staf Angkutan)** sebagai narasumber utama yang memberikan informasi kepada penulis selama penelitian di Dinas Perhubungan Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Terima kasih kepada Bapak **Taryoto S.H. (Manager SDM)** sebagai narasumber yang memberikan informasi kepada penulis selama penelitian di PT. Logis

KATA PENGANTAR

Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Angkutan Orang Di Jalan Dengan Kendaraan Umum di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, transportasi perkotaan di Daerah Istimewa Yogyakarta sedang dalam proses berubah dari sistem setoran menjadi sistem *Buy The Service* (Pembelian Pelayanan).

Skripsi ini berisikan tentang Pendahuluan, Gambaran Umum Tentang Wilayah Penelitian, Gambaran Umum PT Jogja Tugu Trans, Temuan Hasil Survei Berupa Dasar Hukum Kebijakan Yang Menunjang Trans-Jogja, Hasil Penelitian Berupa Implementasi Kebijakan Trans-Jogja, Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Trans-Jogja, seperti Kepentingan Yang Dipengaruhi, Tipe Manfaat, Derajat Perubahan Yang Diharapkan, Posisi Pembuat Keputusan, Pelaksana Program, Sumber Daya Yang Dilibatkan.

Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Dinas Perhubungan Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan PT Jogja Tugu Trans yang telah memberikan informasi dan keterangan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
SINOPSIS.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Dasar Tiori.....	7
1. Kebijakan Publik.....	7
2. Implementasi Kebijakan.....	17
3. Transportasi Perkotaan.....	24
F. Definisi Konsepsional.....	36
G. Definisi Operasional.....	38
H. Metode Penelitian.....	38
1. Jenis Penelitian.....	38
2. Teknik Pengumpulan Data.....	38
3. Unit Analisis.....	39
4. Teknik Analisa Data.....	40
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	
A. Deskripsi Wilayah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	41
1.Kondisi Geografis.....	41
2.Kondisi Demografis.....	44
B. Deskripsi Pemerintah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	46
1.Sejarah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	46
2.Visi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	48
3.Misi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	50
C. Gambaran Umum Dinas Perhubungan Daerah Istimewa Yogyakarta.....	52
1.Sejarah Dinas Perhubungan.....	52
2.Visi dan Misi Dinas Perhubungan Daerah Istimewa Yogyakarta	53
3.Fungsi dan Tugas Dinas Perhubungan Daerah Istimewa Yogyakarta.....	53
4.Susunan Organisasi.....	54
5.SDM Pegawai di Dinas Perhubungan DIY.....	68
6.Kualitas SDM Karyawan Penjaga Shalter.....	72
D. Gambaran Umum PT Jogja Tugu Trans (PT JTT).....	74
1. Sejarah PT Jogja Tugu Trans.....	74

2.	Legal Formal Berdirinya PT Jogja Tugu Trans.....	76
3.	Visi dan Misi PT Jogja Tugu Trans.....	77
4.	Sumber Daya PT Jogja Tugu Trans.....	77
5.	Struktur Manajemen PT Jogja Tugu Trans.....	82
E.	Gambaran Umum Transportasi Perkotaan di Wilayah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	85
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TRANSPORTASI PERKOTAAN (BUS TRANS-JOGJA) I DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2007-2008.....		88
A.	Isi Kebijakan.....	88
1.	Dasar Hukum Kebijakan Trans-Jogja.....	88
a.	Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan Angkutan Orang di Jalan Dengan Kendaraan Umum di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	88
b.	Peraturan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 5 Tahun 2008 Tentang Tarif Bus Perkotaan Trans-Jogja di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	99
c.	Keputusan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 132/Kep/2007 Tentang Penetapan Trayek Angkutan Bus Perkotaan Trans-Jogja di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	101
2.	Tujuan dan Sasaran	105
B.	Implementasi Kebijakan Trans-Jogja	106
C.	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Trans-Jogja....	111
1.	Kepentingan Yang Dipengaruhi.....	111
2.	Analisis Tipe Manfaat.....	120
3.	Derajat Perubahan Yang Diharapkan.....	123
4.	Posisi Pembuat Keputusan.....	127
5.	Pelaksana Program.....	132
6.	Sumber Daya Yang Dilibatkan.....	141
D.	Resume.....	148
BAB IV PENUTUP.....		151
A.	Kesimpulan.....	151
B.	Saran.....	153