

**IMPLEMENTASI PROGRAM ASURANSI KESEHATAN MASYARAKAT
MISKIN (ASKESKIN) DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2006-2007
(Studi Kasus Di Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul)**

SKRIPSI

**(Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana (Strata 1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)**

Oleh :

GIGIH SUPRAYOGA

20030520059

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ tanggal : Selasa, 29 Januari 2008

Tempat : Ruang Sidang Ilmu Pemerintahan

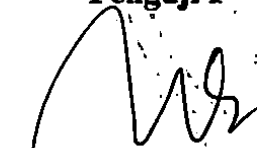
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



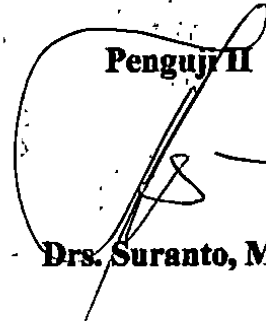
Dian Eka Rahmawati S.IP, M Si.

Penguji I



Ane Permatasari, S.IP.

Penguji II



Drs. Suranto, M.Pol

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 15 Februari 2008



LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menanggung segala konsekuensi yang

Halaman Motto

" Hanya kepada Engkau kami menyembah dan hanya kepada Engkaulah kami mohon pertolongan "
(QS. Al Faatihah 5)

"Dan barang siapa yang taat kepada Allah dan Rosul-Nya dan takut kepada Allah dan bertakwa kepada-Nya, maka mereka adalah orang-orang yang mendapat kemenangan "
(QS. An Nuur 52)

" Sebaik-baik manusia adalah manusia yang bermanfaat bagi manusia yang lain"
(Al Hadis)

" Hidup bisa demikian bahagia dalam keterbatasan jika dimaknai dengan keikhlasan berkorban untuk sesama "
(Bpk Guru Harfan / Laskar Pelangi)

" Hidup adalah perjuangan tanpa henti-henti "
(Dewa 19)



KATA PENGATAR



Segala puji dan syukur kehadiran Allah Swt atas Hidayah-Nya, Rahmat-Nya dan Petunjuk-Nya sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini, sholawat serta salam kuhaturkan ke junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membimbing dan mengajarkan kita nilai-nilai tauhid dan akhlak yang mulia.

Keberhasilan Penulis ini tidak terlepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. khoirudin Bashori, sebagai Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak, Tulus sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Bambang Eka C.W. M.Si sebagai Dosen Pembimbing Akademik
4. Bapak Drs. Suswanta, sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dra. Titin Purwaningsih. M.Si, sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Dian Fka Rahmawati S.IP , M.Si , sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan masukan serta doa

7. Ibu Ane Permatasari S.IP selaku dosen penguji I
8. Bpk Drs. Suranto M.Pol selaku dosen penguji II
9. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal Ilmu yang berguna dalam Penyusunan skripsi ini.
10. Karyawan dan Karyawati Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan pelayanan ikhlas dan tanpa pamrih
11. Direktur RSUD Panembahan Senopati Bantul, yang telah memberikan ijin sehingga penelitian lancar dan terselesaikan skripsinya.
12. Bapak Sukanto S.Sos, Kepala Rekam Medis RSD Panembahan Senopati Bantul yang telah banyak membantu sehingga selesainya skripsi ini.
13. Bapak Andriandono, selaku Kepala Sub Bag Keuangan RSD Panembahan Senopati Bantul. dan karyawan /karyawati RSD Panembahan Senopati Bantul yang telah membantu dalam pengumpulan data penelitian
14. Bapak Sutardji SE , selaku Pimpinan PT Askes Cabang Bantul dan karyawan/karyawati PT Askes Cab Bantul yang telah membantu dalam penelitian ini.
15. Bpk Tjiptadi Pudji Warsito, Ibu Juhaeti (Orang Tua Penulis) yang telah mencurahkan kasih sayangnya, dukungan serta doanya. Kakak penulis Tedy Setiadi & keluarga , Hambara Basuki & keluarga , terima kasih atas dukungannya.

16. Keponakan tersayang dan tercinta (Mas Bimo, Mbak Riri, De' Nela , De Hafiz) makasih semangatnya...semoga kalian jadi anak yang sholeh & sholehah berbakti kepada Orang Tua dan Bermanfaat bagi yang lainnya..amin
17. Keluarga Bpk dan Mamah yang ada di Kebumen, Jogja, Panulisan, Bandung
18. Keluarga Bp Suharjo , terima kasih atas semua bantuannya,
19. Semua Sahabatku (Om Yayan , Om Apip, Om Dedi, Om Yayat, Om Iwan, Om Joko, Ardian, Fauzan, , Gunawan, Andri , Akbar, Ina', Eka, Ayik, Mba Awi, Mba Irma, Maryati dkk, Aisyah " *Andinda Kita*", Nur Ifah " *makasih motivasinya*", temen-temen IP 03, teman-teman KKN Segoroyoso Pasca Gempa, teman-teman Bintang Fajar 08 Nitipuran, Mba Rina , Rental Mulia, Hari 07 (Ndut Com) matur nuwun banget CPUne alhamdulillah ora rewel, dan semua sahabat serta pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini semoga mendapat balasan amal, pahala dan rahmat dari Allah Swt

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu saran dan kritik selalu penulis harapkan. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua. Amin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL:.....	xiv
DAFTAR GRAFIK DAN GAMBAR	xvii
SINOPSIS.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Implementasi Kebijakan.....	14
a. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	14
b. Model Implementasi.....	16
c. Pendekatan Implementasi.....	20
d. Faktor faktor Implementasi Kebijakan.....	22
2. Implementasi Kebijakan Kesehatan.....	24

a.	Pengertian Implementasi.....	24
b.	Pengertian Kesehatan.....	25
3.	Asuransi.....	26
a.	Pengertian Asuransi.....	26
b.	Ruang Lingkup Usaha Asuransi.....	27
4.	Asuransi Kesehatan.....	27
5.	Kemiskinan.....	28
a.	Pengertian Kemiskinan.....	28
b.	Metode Pengukuran Kemiskinan.....	29
6.	Asuransi Kesehatan Bagi Masyarakat Miskin.....	32
a.	Pengertian Askeskin.....	32
b.	Dasar Hukum Pelaksanaan.....	32
c.	Tujuan Pelaksanaan Askeskin.....	33
d.	Sasaran Program Askeskin.....	34
F.	Definisi Konseptual.....	35
G.	Definisi Operasional.....	37
H.	Metode Penelitian.....	38
1.	Jenis Penelitian.....	38
2.	Lokasi Penelitian.....	38
3.	Jenis Data.....	38
4.	Unit Analisa.....	38
5.	Teknis Pengumpulan Data.....	39
6.	Teknik Analisa Data.....	40

BAB II DISKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	41
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul.....	41
1. Sejarah Kabupaten Bantul.....	41
2. Keadaan Geografis.....	43
3. Demografi Kependudukan.....	45
a. Jumlah Penduduk.....	45
b. Struktur Penduduk.....	46
c. Tingkat Pendidikan.....	46
d. Pertumbuhan Penduduk.....	47
e. Kepadatan Penduduk.....	48
f. Jumlah Penduduk miskin peserta Askeskin.....	49
B. Gambaran Kabupaten Bantul di Bidang Kesehatan.....	52
1. Pembangunan Kesehatan Kab. Bantul.....	52
2. Sarana Pelayanan Kesehatan Kab. Bantul.....	54
3. Jumlah Tenaga Medis dan Non Medis di Kab. Bantul.....	55
4. Jumlah Penduduk Yang Memanfaatkan Sarana Kesehatan.....	56
5. Pembiayaan Kesehatan Kab. Bantul.....	56
C. Gambaran Umum Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul....	57
1. Sejarah RSD Panembahan Senopati Bantul.....	57
2. Filosofi Rumah Sakit.....	60
3. Visi dan Misi Rumah Sakit.....	60
4. Susunan Organisasi Rumah Sakit.....	61
5. Tugas Pokok dan Fungsi Rumah Sakit.....	66

6.	Jenis Pelayanan Rumah Sakit.....	67
a.	Rawat Jalan.....	67
b.	Rawat Inap.....	70
c.	Instalasi Gawat Darurat.....	72
d.	Instalasi Penunjang /Pendukung.....	72
7.	Sumber Daya Manusia Rumah Sakit.....	73
8.	Kinerja Keuangan Rumah Sakit.....	74
D.	Gambaran Umum PT Askes (Persero).....	74
1.	Sejarah PT Askes Indonesia.....	74
2.	Landasan Hukum.....	76
3.	Maksud dan Tujuan.....	76
4.	Visi PT Askes.....	77
5.	Misi PT Askes.....	77
6.	Budaya Perusahaan.....	79
7.	Produk Layanan PT Askes.....	79

BAB III	ANALISA DATA PENELITIAN.....	87
A.	Ukuran-ukuran dasar dan tujuan-tujuan kebijakan.....	87
B.	Sumber - sumber Kebijakan.....	97
C.	Komunikasi antar organisasi dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan.....	106
D.	Karakteristik Badan Pelaksana.....	123
E.	Kecenderungan Pelaksana.....	125
F.	Kondisi Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	127

BAB IV PENUTUP.....	130
A. Kesimpulan.....	130
B. Saran.....	133
DAFTAR PUSTAKA.....	134
I A M D I D A N	135

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1

Pelayanan Kesehatan Peserta Askeskin di RSD Panembahan Senopati Bantul Tahun 2006

Tabel 1.2

Pelayanan Kesehatan Peserta Askeskin di RSD Panembahan Senopati Bantul Tahun 2007

Tabel 1.3

Pelayanan Kesehatan Peserta Askeskin di RS PKU Muhammadiyah Bantul Tahun 2006

Tabel 1.4

Pelayanan Kesehatan Peserta Askeskin di RS PKU Muhammadiyah Bantul Tahun 2007

Tabel 2.1

Luas Wilayah per Kecamatan di Kabupaten Bantul

Tabel 2.2

Jumlah Penduduk, Jumlah Kematian, dan Jumlah Kelahiran di Kabupaten Bantul Tahun 2006-2007

Tabel 2.3

Struktur Penduduk Kabupaten Bantul Tahun 2005-2006

Tabel 2.4

Presentasi Penduduk Usia 10 Tahun ke atas Menurut Pendidikan Tertinggi yang ditamatkan di Kabupaten Bantul tahun 2003-2004

Tabel 2.5

Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Bantul Tahun 1998-2006.

Tabel 2.6

Rekapitulasi Lokasi dan Alokasi Rumah Tangga Miskin Kabupaten Bantul Tahun 2006.

Tabel 2.7

Rekapitulasi Lokasi dan Alokasi Rumah Tangga Miskin Kabupaten Bantul Tahun 2007

Tabel 2.8

Sarana dan Prasarana Kesehatan di Kabupaten Bantul 2006

Tabel 2.9

... ..

Tabel 2.10

Jumlah Penduduk yang Memanfaatkan Sarana Puskesmas dan Rumah Sakit di Kabupaten Bantul Tahun 2006

Tabel 2.11

Jumlah Kunjungan Pasien Rawat Jalan di RSD Panembahan Senopati

Tabel 2.12

Jumlah Pengguna Layanan Pasien Rawat Jalan di RSD Panembahan Senopati menurut Jenis Pembayaran Tahun 2004 – 2006

Tabel 2.13

Jumlah Kunjungan Pasien Rawat Inap di RSD Panembahan Senopati Menurut Sex Tahun 2005 & 2006

Tabel 2.14

Perkembangan Jumlah Tempat Tidur Rawat Inap dan BOR

Tabel 2.15

Perkembangan Pasien Inap Menurut Jenis Pembayaran Tahun 2006

Tabel 2.16

Komposisi Tempat Tidur Pasien Rawat Inap di RSD Panembahan Senopati

Tabel 2.17

Kinerja Keuangan Rumah Sakit Panembahan Senopati Bantul Tahun 2000-2006

Tabel 3.1

Jumlah Pasien Rawat Jalan di Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul Tahun 2006

Tabel 3.2

Jumlah Pasien Rawat Jalan di Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul Tahun 2007

Tabel 3.3

Kinerja Keuangan Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul Tahun

Tabel 3.4

Jumlah Pasien Rawat Inap di Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul Tahun 2007

Tabel 3.5

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes
Jenis Pelayanan Rawat Jalan Tingkat Lanjutan Tahun 2006**

Tabel 3.6

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes
Jenis Pelayanan Rawat Inap Tingkat Lanjutan Tahun 2006**

Tabel 3.7

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes
Jenis Pelayanan Obat Rawat Jalan Tingkat Lanjutan Tahun 2007**

Tabel 3.8

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes
Jenis Pelayanan Obat Rawat Inap Tingkat Lanjutan Tahun 2007**

Tabel 3.9

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes
Jenis Pelayanan Rawat Jalan Tingkat Lanjutan Tahun 2007**

Tabel 3.10

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes
Jenis Pelayanan Rawat Inap Tingkat Lanjutan Tahun 2007**

Tabel 3.11

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes Tahun 2007
Jenis Pelayanan Obat Rawat Jalan Tingkat Lanjutan**

Tabel 3.12

**Laporan Pelaksanaan Kegiatan Program Askeskin Klaim melalui PT Askes Tahun 2007
Jenis Pelayanan Obat Rawat Jalan Tingkat Lanjutan**

DAFTAR GRAFIK DAN GAMBAR

Grafik 1.1

Perkiraan Jumlah Penduduk Miskin Pascagempa

Grafik 2.1

Kepadatan Penduduk Kabupaten Bantul 2000-2006

Grafik 2.2

Penggunaan Layanan Rawat Jalan Menurut Jenis Pembayaran

Gambar 1.1

Model Proses Implementasi Kebijakan Van Metter dan Van Horn

Gambar 1.2

Variabel-variabel Proses Implementasi Kebijakan Model Daniel Mazmanian dan Paul

A.Sebatier

Gambar 2.1

Struktur Organisasi Rumah Sakit Daerah Panembahan Senopati Bantul

Gambar 3.1

Alur Prosedur Pelayanan Pasien Askeskin/SLT/SKM di Rumah Sakit Daerah

Gambar 3.2

Alur Prosedur Pelayanan UGD Pasien Askeskin di RSUD Panembahan Senopati Bantul