

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) TAHUN ANGGARAN 2008**
(Studi Kasus Di Kabupaten Muara Enim - Sumatera Selatan)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Nama : Moch. Reza Pahlephi El - Rasie
NIM : 20020520164

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

SKRIPSI
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)
TAHUN ANGGARAN 2008

(Studi Kasus Di Kabupaten Muara Enim – Sumatera Selatan)



Nama
NIM

: Moch. Reza Pahlephie El-Rasie
: 20020520164

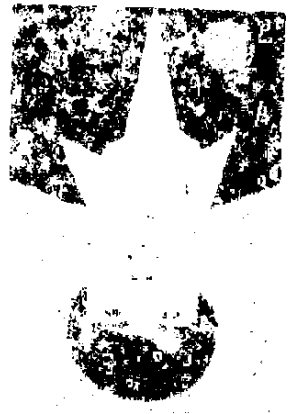
Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008

3008
ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԲՆԱԿԱՆԱԿԱՆ ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ՄԻՋՆԱԿԱՆ ԲԵՐԻՆՈՒՄԻ ԿԵՆՏՐՈՆ

Հանրային կրթության
միջոցառումների և մեթոդական օգնությունների կենտրոնի
համար 1998 թ. հունիսի 15-ի թվականի հրահանգի հիմամբ

ԿԵՆՏՐՈՆ : 50030250104
ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ : ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԿԵՆՏՐՈՆ : ԿԵՆՏՐՈՆ



(Հանր. կրթության և գիտության նախարարություն - Հանրային կրթություն)

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԿՐԹԱԳՐԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿԵՆՏՐՈՆԻ ԿԵՆՏՐՈՆ

ԿԵՆՏՐՈՆ

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) TAHUN ANGGARAN 2008 (Studi Kasus Di Kabupaten Muara Enim – Sumatera Selatan)

Telah Dipertahankan, Dinyatakan Lulus Dan Disahkan
Di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada
Hari / Tanggal : Senin, 03 November 2008
Jam : 10.00 WIB – 11.00 WIB
Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

Drs. Juniari SA, M. Si

Penguji I,

Penguji II,

Drs. Ulung Pribadi, S. IP, M. Si

Dian Eka Rahmawati, S. IP; M. Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata-1 (S1)

Yogyakarta, November 2008

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan,



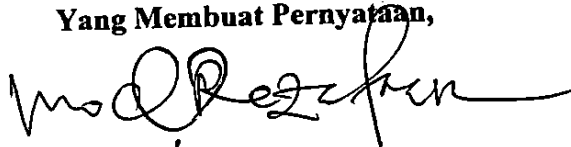
Drs. Suswanta, M. Si

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sejujur – jujurnya bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi mana pun. Sepanjang pengetahuan saya, di dalam skripsi ini juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dengan segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Oktober 2008

Yang Membuat Pernyataan,



Moch. Reza Pahlephi El - Rasie

MOTTO

Jadikanlah Sabar dan Sholat Sebagai Penolongmu. Dan Sesungguhnya Yang Demikian Itu Sesungguhnya Berat Kecuali Bagi Orang – Orang Yang Khusyuk.
(QS. Al Baqarah : 45)

Sesungguhnya Sesudah Kesulitan Itu Ada Kemudahan. Maka Apabila Kamu Telah Selesai (Dari Suatu Urusan), Kerjakanlah Dengan Sungguh – Sungguh (Urusan) Yang Lain, Dan Hanya Kepada Allah-Mu lah Hendaknya Kamu Berharap.
(QS. Alam Nasyarah : 6 – 8)

Barangsiapa Yang Hatinya Telah Dilapisi oleh Kecintaan Duniawi Maka Ia Akan Selalu Diliputi oleh Tiga Hal, Yaitu : Kesengsaraan Yang Tiada Habisnya, Rakus Yang Tidak Berkesudahan Dan Angan – Angan Yang Tidak Ada Ujungnya.
(HR. Thabrani)

Pikiran Tanpa Isi Berarti Kosong, Intuisi Tanpa Konsep Berarti Buta.
(Kant)

Lebih Baik Langsung Bertindak Saja Dari Pada Ragu – Ragu Sebab Keberuntungan Itu Layaknya Seorang Wanita Dan Pria Yang Ingin Menaklukkannya Harus Memukul Dan Menggertaknya.
(Machiavelli)

Keinginan Adalah Sumber Penderitaan
(Iwan Fals)

Lelaki Yang Baik Adalah Lelaki Yang Bertanggung Jawab Pada Keluarganya

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi Ini Kepada:

- **Ayah dan Ibu Tercinta, Fachrozie Basrie & Eliar Emka.**
"Terima Kasih Untuk Pengorbanan, Cinta Kasih, Pengertian, Motivasi, Saran, Kritik, dan Do'a Yang Tiada Pernah Henti Untuk Ananda".
- **Adik – Adikku Tersayang;**
Elsa Yulia Sarie, Septi Rosa Ria Indah, Qurratu Aini,
Moch. Rizky Ramdhani, Nadya Hardyanti, & Moch. Rifki Rizaldi.
"Sesulit Apapun Keadaannya Lakukanlah Yang Terbaik Untuk Keluarga".
- **Adik Iparku Doni Avrian.** "Terima Kasih Telah Menjaga Semua".
- **Keponakanku, M. Hafiizh Eldo Alvrian.**
"You're The First Grandson In Family Kid. We Are Proud Of You.
We Will Always Behind You".
- **Keluarga Besar Basrie Oni (Alm.)**
- **Keluarga Besar Masrun Menasin (Alm.)**
- **Teman – Teman Yang Masih Berjibaku Dengan Perkuliahan.**
- **Almamaterku.**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah Wa Syukurilah. Segala puji bagi Allah SWT pencipta alam semesta atas limpahan rahmat, hidayah dan karunia yang diberikan kepada kita semua dalam setiap detik perjalanan hidup kita. Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa manusia menuju jalan yang benar dan lurus, jalan yang diridhoi oleh Allah SWT.

Banyak rintangan dan hambatan yang saya temui dan hadapi dalam penyusunan skripsi berjudul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2008 Di Kabupaten Muara Enim – Sumatera Selatan”** pada khususnya dan penyelesaian studi Strata-1 saya di Jurusan Ilmu Pemerintahan Konsentrasi Manajemen Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada umumnya. Dalam proses tersebut hingga saat ini, saya telah mendapatkan bantuan dan sumbangsih baik itu moril maupun materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar - besarnya dan sedalam-dalamnya kepada:

1. **Kedua Orang Tua Saya, Fachrozie Basrie dan Eliar Emka** atas semua pengorbanan, motivasi, dan semangat tiada henti yang didedikasikan kepada

2. **Paman – Pamanku Tercinta; Odeles Kirawan Emka, SE, MBA.** (Atas semua saran, kritik, nasehat, dan bantuan materill yang berulang kali diberikan kepada saya selama saya kuliah. “*Sebagai seorang paman, engkau telah memberikan lebih dari cukup*”), **Firdaus Masrun, SH.** Atas semua saran, kritik, nasehat, diskusi, dan bantuan materill yang sering pula diberikan kepada saya selama saya kuliah. “*Manusia yang bebas dan merdeka adalah manusia yang memiliki prinsip dan senantiasa memegang teguh prinsip itu sepanjang hidupnya*”), **Ruslah Eni Masrun** (*Selamat Atas Pernikahan Adinda Franky Alham. “Men ayek tu cukup peranti mandi nga minum, pakailah untuk mandi nga minum. Men caknye gi cukup tuk minum saje janga dipakai tuk mandi pule*”), **Karoman Masrun** (“*Paman paling gaul yang pernah aku miliki*”), **Rozikin Masrun** (“*Selamat atas kelahiran putra kedua, terimakasih untuk motivasi dan diskusinya*”).
3. **Uwoku Tersayang, M. Edward Basrie,** atas semua do’a, rasa sayang dan sikap santun yang diberikan kepada saya dan adik-adik.
4. **Fauziah Rahmadhani,** atas semua cinta kasih, dukungan, pengertian dan kepercayaan yang diberikan. Maaf sering marah – marah selama ini. Aku sangat beruntung bisa bertemu kamu.
5. **Dr. Tulus Warsito** selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan berbagai kemudahan bagi saya dalam penyusunan skripsi ini.
6. **Dra. Atiek Septi Winarsih, M. Si,** selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang kerap memberikan saya kelengkapan administrasi kampus dan berbagai kemudahan lainnya.

7. **Drs. Suswanta, M. Si.** selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas semua kemudahan yang diberikan kepada saya terutama izin untuk mengikuti ujian pendadaran dengan semua kelemahan dan kekurangan yang ada di skripsi ini.
8. **Dian Eka Rahmawati, S. IP, M. Si,** selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Penguji Skripsi atas perpanjangan waktu pendaftaran pendadaran yang dan masukan serta petunjuk dalam proses revisi skripsi ini diberikan kepada saya.
9. **Arrohman Mardiansyah, S. IP, MM,** atas saran, petunjuk dan berbagai kemudahan dan bantuan yang diberikan kepada saya selama saya menempuh jenjang pendidikan strata-1 di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. **Tunjung Sulaksono, S. IP, M. Si** selaku Ketua Laboratorium Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas semua kemudahan dalam pelaksanaan Magang (*Internship*) dan KKN saya.
11. **Drs. Juhari SA, M. Si,** selaku Dosen Pembimbing Skripsi atas semua masukan, saran, kritik yang keras dalam penyusunan skripsi saya. *“Saya Sadari Sepenuhnya Sikap Bapak Adalah Prinsip Yang Harus Senantiasa Dijaga. Saya Mohon Maaf Atas Segala Kesalahan dan Kehilafan Saya”*.
12. **Drs. Ulung Pribadi, M. Si.** selaku Dosen Penguji Skripsi atas kritikan pedas dan masukan yang diberikan pada saya. *“saya lebih memilih menjadi wartawan ketimbang ilmuan pak!”*
13. **Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha FISIPOL UMY dan Pengajaran Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY** atas semua kemudahan administrasi dan ketatausahaan

14. **Seluruh Staff dan Karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**
15. **Kalamuddin Djinap, SH, MH dan Ir. Muzakir Sai Sohar** selaku Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Muara Enim.
16. **Drs. H. A. Wahab Maharis** selaku Sekretaris Daerah Kabupaten Muara Enim atas semua kemudahan administrasi perizinan penelitian
17. **Thamrin. AZ, SH** selaku Ketua DPRD Kabupaten Muara Enim
18. **Faizal Anwar, SE** selaku Anggota DPRD Kabupaten Muara Enim dari Fraksi PAN yang telah memberikan masukan, saran, kritik dan diskusi yang diberikan dalam penyusunan skripsi ini.
19. **Drs. Soemarjono** selaku Anggota DPRD Kabupaten Muara Enim dari Fraksi PDIP atas wawancara dan masukan yang diberikan kepada saya
20. **Drs. Asraruddin. STA** selaku Sekretaris DPRD Kabupaten Maura Enim yang telah memberikan berbagai kemudahan dalam penyusunan skripsi ini.
21. **Zulkarnain, SH** selaku Kasubag Rapat Sekretariat DPRD Kabupaten Muara Enim yang memberikan bantuan kemudahan data dan keramah tamahan yang diberikan kepada saya dalam penyusunan skripsi ini.
22. **Hairatu Hairun** selaku Kasubag Risalah Sekretariat DPRD Kabupaten Muara Enim atas semua bantuan kemudahan data.
23. **Ir. Hasanudin, M. Si** selaku Kepala BAPPEDA Kabupaten Muara Enim atas semua kemudahan administrasi penelitian dalam proses penyusunan skripsi ini.
24. **Ir. Mat Kasrun** selaku Sekretaris BAPPEDA Kabupaten Muara Enim atas masukan, saran dan kritik serta diskusi yang diberikan kepada saya dalam proses penyusunan skripsi ini.

25. **M. Tarmizi Ismail** selaku Kasubag Perencanaan BAPPEDA Kabupaten Muara Enim yang telah memberikan kemudahan data dan diskusi serta berbagai masukan dalam penyusunan skripsi ini.
26. **Sarwandha Rintokoaji, Conery Pribadi, Budjel, Murry**, atas semua bantuan yang diberikan kepada saya pada masa – masa awal keberadaan saya di Yogyakarta. Thanks for everything guys. See you soon in another time!
27. **Aska Jauhari, S. IP** atas persahabatan dan semua bantuan yang diberikan kepada saya. The best friend that I ever had in my live! May Allah SWT always guide you brother. Take your love to the right way! I wait a good news as soon as possible.
28. **UKM Musik UMY and All The Band Inside** for everything and anything. I am very proud to be one of you guys. Regards!!!
29. **IKPM SUMSEL Komisariat Serasan Sekundang** untuk suasana, masalah, tawa, canda, dan kamar yang mewah untuk saya. Karena prinsip adalah perbedaan yang jelas diantara kita maka toleransi adalah jalan yang paling tepat untuk kita ditempuh.
30. **Organizing Committee KAKI #1** untuk kenangan terindah sekaligus terburuk dalam hidupku. Thanks for the struggle. Thanks for the loyalty. Thanks for the trick. Thanks for the memory. Even if its forgotten, I'll be back to pay it all. I promise.
31. **Seluruh Pengurus, Staff Sekretariat dan Satgas DPP PBR** atas semua kemudahan dan diskusi selama saya magang.
32. **Karlyn, Androt, Rino Marnosal, Decky Sepnosal, Hardi Sebul** atas pinjaman Laptop Acer dan Lenovo serta computer dalam penyusunan skripsi ini.

34. **Roma Wijaya My Man** atas persahabatan dan pinjaman motornya. Thanks for everything boy. See you soon!
35. **Eko "Kodok" Mardianto My Only Man Who Left Behind**. Terima kasih atas loyalitas dalam persahabatan. Disaat semua berlari, kau tetap berdiri dibelakangku kawan. Maaf sudah mengecewakanmu. Semoga suatu hari aku bisa membalas hutang budiku ini.
36. **Hainur Fajri**. I still Owe You Boy. Thanks For Patience.
37. **Maiko "Jigrak" Hidayat**. Be your self, nyantai aja. Be have Grak! Thanks for the journey in 2004.
38. **Janti Community** (Fadlek, Rombeng, Dek Cik, Ogeng, Pengar, Khairudin)
39. **Achtar Faiz, Andre Aresco, Billy Akzaiman**. Thanks for the moment. Take your way guys. It's a nice songs. See you in another way.
40. **Eko FANEKSA**. How are you bos?
41. **Ariel, Cakiel, Oby, Halim** terima kasih untuk bantuan dan obrolannya.
42. **Menjangan 30, Caroline's Patangpuluhan Street, Wiratama 13**, dan semua kost – kostan yang pernah menampung saya di Yogyakarta.
43. **Garis Tepi Management and Crew**. Thanks for the moment.
44. **Got Me Blind** (Ritchie Petroza, Rico Prihandani, Sony "Gonz" Kurniawan, Dede Kamaruzaman, Ronald). Thanks for the gigs. Take more gigs tomorrow brother! Keep Rollin'!
45. **Seventeen, Seventeen Crew and Management**. Thanks for the gig.
46. **Seluruh Civitas dan Akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**
47. **Seluruh Jamaah Masjid Nuruh Huda Wirobrajan**.
48. **Seluruh Jamaah Masjid Baiuturrohim Gejayan**.
49. **Seluruh Kelompok Diskusi dan Organisasi Mahasiswa di Yogyakarta**

50. Seluruh Band dan Komunitas Musik di Yogyakarta

51. Semua pihak yang telah memberikan sumbangsih kepada saya baik moril maupun materil dalam penyelesaian studi Strata-1 saya di Jurusan Ilmu Pemerintahan Konsentrasi Manajemen Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada umumnya dan skripsi ini pada khususnya.

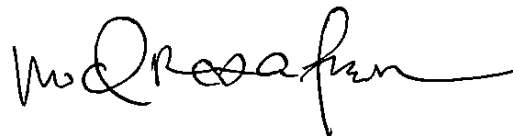
Saya menyadari sepenuhnya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan standar yang berlaku secara ilmiah oleh karena itu saya sangat mengharapkan saran, kritik dan masukan dari berbagai pihak sebagai koreksi bagi saya pribadi, dan sebagai masukan bagi berbagai pihak dalam penyusunan karya ilmiah lainnya.

Akhir kata, saya menghaturkan permohonan maaf yang setulus – tulusnya dan sedalam-dalamnya atas semua kesalahan dan kekhilafan yang saya perbuat baik itu lisan maupun tulisan, yang disengaja dan tidak disengaja kepada semua pihak selama proses panjang penyelesaian program kesarjanaan saya di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada umumnya dan dalam penyusunan skripsi ini pada khususnya. Kepada Allah SWT saya mohon ampun.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Juli 2008

Hormat Saya,



Moch. Reza Pahlepie El Rasie

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR BAGAN.....	xxiv
DAFTAR GAMBAR.....	xxv
SINOPSIS.....	xxvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Kerangka Dasar Teori.....	5
1. Masyarakat.....	6
2. Otonomi Daerah.....	7
3. Daerah Otonom.....	9
4. Pemerintah Daerah.....	11
5. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	16
6. Kebijakan Publik.....	20
a. Proses Kebijakan Publik.....	25
b. Aktor – Aktor Dalam Proses Kebijakan Publik.....	28
c. Nilai-Nilai Yang Mengarahkan Para Pembuat Keputusan.....	29
d. Formulasi Kebijakan.....	31
7. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	49
8. Partisipasi Masyarakat.....	56
D. Definisi Konseptual.....	67

E. Definisi Operasional.....	68
F. Metode Penelitian.....	71
1. Jenis Penelitian.....	72
2. Unit Analisis.....	73
3. Data Dan Sumber Data.....	73
4. Teknik Pengumpulan Data.....	74
5. Teknik Analisa Data.....	75

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN..... 77

A. Gambaran Umum Kabupaten Muara Enim.....	77
1. Keadaan Geografis.....	77
2. Pemerintahan.....	82
3. Penduduk Dan Tenaga Kerja.....	85
4. Sosial Kemasyarakatan.....	88
5. Sarana Dan Prasarana.....	93
6. Potensi Daerah.....	96
B. Gambaran Umum Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Muara Enim.....	118
1. Pembentukan Sekretariat DPRD Kabupaten Muara Enim.....	118
2. Kedudukan, Tugas, dan Fungsi.....	119
3. Susunan Organisasi Sekterariat DPRD Kabupaten Muara Enim.....	120
4. Kepegawaian Sekretariat DPRD Kabupaten Muara Enim.....	121
C. Gambaran Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Muara Enim.....	123
1. Keanggotaan DPRD Kabupaten Muara Enim.....	123
2. Susunan Keanggotaan.....	125
a. Pergantian Antar Waktu (PAW) Dari Partai Golkar.....	127
b. Pergantian Antar Waktu (PAW) Dari Partai Demokrat.....	128
3. Fraksi – fraksi.....	128
4. Alat – alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Muara Enim.....	133
a. Pimpinan DPRD Kabupaten Muara Enim.....	133
b. Komisi – komisi.....	134
c. Panitia Musyawarah.....	139
d. Panitia Anggaran.....	141
e. Badan Kehormatan.....	142
f. Alat – alat Kelengkapan Lainnya Yang Diperlukan.....	144
5. Kegiatan Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Muara Enim.....	145
a. Persidangan Dan Rapat.....	145
b. Kunjungan Kerja.....	150

c. Reses.....	151
d. Jadwal Kegiatan DPRD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007 dan 2008.....	151

BAB III PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) KABUPATEN MUARA ENIM TAHUN ANGGARAN 2008..... 157

A. Penyusunan APBD Kabupaten Muara Enim Tahun Anggaran 2008.....	157
1. Prinsip Penyusunan APBD Tahun Anggaran 2008.....	157
2. Proses Dan Mekanisme Penyusunan APBD Tahun Anggaran 2008	161
B. Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan APBD Tahun Anggaran 2008 Di Kabupaten Muara Enim.....	169
1. Partisipasi Masyarakat Kabupaten Muara Enim Dalam Penyelenggaraan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007, Musrenbang Kecamatan Tahun 2007, Forum SKPD Tahun 2007, dan Musrenbang Kabupaten/Kota Tahun 2007.....	171
a. Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim.....	173
1. Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim.....	173
2. Delegasi Desa/Kelurahan Untuk Menghadiri Musrenbang Kecamatan Tahun 2007.....	179
3. Daftar Usulan Prioritas Kegiatan/ Pembangunan Skala Desa/Kelurahan Tahun 2007.....	187
b. Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim.....	191
1. Pelaksanaan Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim.....	191
2. Delegasi Kecamatan Untuk Mengikuti Forum SKPD dan Musrenbang Kabupaten Tahun 2007.....	192
3. Dokumen Prioritas Program/Kegiatan Pembangunan Di Wilayah Kecamatan Yang Merupakan <i>Input</i> Bagi SKPD untuk Bahan Musrenbang Kabupaten (Form SP II) Tahun 2007.....	198
a. Usulan Prioritas Kegiatan/Pembangunan Bidang Ekonomi.....	200
b. Usulan Prioritas Kegiatan/Pembangunan Bidang Fisik Dan Pra Sarana Transportasi.....	202
c. Usulan Prioritas Kegiatan/Pembangunan Bidang Sosial Budaya.....	204
c. Forum SKPD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007.....	206
1. Pelaksanaan Forum SKPD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007.....	206

a.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan I	207
b.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan II	207
c.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan III	208
d.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan IV	208
2.	Daftar Nama Anggota Delegasi SKPD dan Gabungan Forum Untuk Mengikuti Pembahasan Musrenbang Kabupaten Tahun 2007.....	209
3.	Dokumen Hasil Keluaran/Output Forum SKPD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007.....	209
a.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan I	209
b.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan II	210
c.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan III	211
d.	Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan IV	214
d.	Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007.....	215
1.	Pelaksanaan Forum SKPD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	215
2.	Dokumen Hasil Keluaran/Output Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007.....	215
2.	Partisipasi Masyarakat Kabupaten Muara Enim Dalam Penjaringan Aspirasi Masyarakat yang dilakukan oleh DPRD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007.....	216
C.	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan APBD Kabupaten Muara Enim Tahun 2008.....	218
1.	Rendahnya Kualitas SDM di Kabupaten Muara Enim.....	218
2.	Penyelenggaraan Musrenbang Yang Tidak Maksimal.....	221
3.	Belum Tumbuhnya Kesadaran Masyarakat Muara Enim Terhadap Peranan Yang Dimilikinya Dalam Penyusunan APBD.....	223
4.	Sarana Dan Prasarana Yang Belum Memadai.....	225
5.	Stabilitas Situasi Dan kondisi Ekonomi, Sosial Politik Di Kabupaten Muara Enim.....	225
BAB IV	PENUTUP.....	227
A.	Kesimpulan.....	227
B.	Saran.....	228
DAFTAR PUSTAKA.....		231
LAMPIRAN.....		240

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Aktor Yang Terlibat Dalam Proses Kebijakan Dan Perilakunya ...	29
Tabel 1.2	Tahapan Kebijakan Model Proses.....	33
Tabel 1.3	Matriks Pemahaman Formulasi Kebijakan Sebagai Suatu Proses...	34
Tabel 1.4	Matriks Formulasi Kebijakan Teori Permainan.....	46
Tabel 2.1	Tinggi Rata-rata dari Permukaan Laut dan Persentase Luas Kecamatan Terhadap Luas Kabupaten Dirinci Menurut Kecamatan dalam Kabupaten Muara Enim Tahun 2006.....	79
Tabel 2.2	Derajat Kemiringan dan Persentase Luas Daerah Kabupaten Muara Enim	80
Tabel 2.3	Luas Daerah Dirinci Menurut Jenis Tanah Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006	81
Tabel 2.4	Banyaknya Desa dan Kelurahan Dirinci Menurut Kecamatan Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006	84
Tabel 2.5	Penduduk menurut Kecamatan, Jenis Kelamin, dan Rasio Jenis Kelamin Akhir Tahun 2006	86
Tabel 2.6	Jumlah Perusahaan dan Pekerja Menurut Sistem Upah Pekerja Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006	88
Tabel 2.7	Sarana Kesehatan di Kabupaten Muara Enim Tahun 2003 – 2006	90
Tabel 2.8	Banyaknya Tenaga Kesehatan Menurut Kecamatan Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006	91
Tabel 2.9	Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama yang Dianut Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2006	92
Tabel 2.10	Panjang Jalan Menurut Keadaan dan Status Jalan Di Kabupaten Muara Enim Tahun 2005 – 2006	93
Tabel 2.11	Jumlah Angkutan Bus dan Daya Angkut Penumpang Dirinci Menurut Tujuan dari Kabupaten Muara Enim Tahun 2005 – 2006	94
Tabel 2.12	Jumlah Angkutan Truk dan Daya Angkut Barang Dirinci Menurut Merak Kendaraan di Kabupaten Muara Enim Tahun 2005 – 2006	94

Tabel 2.30	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Keadilan Sejahtera (FPKS) DPRD Kabupaten Muara Enim	131
Tabel 2.31	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Amanat Nasional (FPAN)	131
Tabel 2.32	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Persatuan Pembangunan (FPPP) DPRD Kabupaten Muara Enim	132
Tabel 2.33	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Demokrat (FPD) DPRD Kabupaten Muara Enim	132
Tabel 2.34	Daftar Nama Anggota Fraksi Gabungan BKR DPRD Kabupaten Muara Enim	132
Tabel 2.35	Susunan Keanggotaan Komisi I DPRD Kabupaten Muara Enim	137
Tabel 2.36	Susunan Keanggotaan Komisi II DPRD Kabupaten Muara Enim	137
Tabel 2.37	Susunan Keanggotaan Komisi III DPRD Kabupaten Muara Enim	138
Tabel 2.38	Susunan Keanggotaan Komisi IV DPRD Kabupaten Muara Enim	139
Tabel 2.39	Susunan Panitia Musyawarah DPRD Kabupaten Muara Enim	140
Tabel 2.40	Susunan Panitia Anggaran DPRD Kabupaten Muara Enim	142
Tabel 2.41	Komposisi Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Muara Enim Periode 2004 – 2009	144
Tabel 2.42	Jadwal Kegiatan DPRD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	152
Tabel 2.43	Jadwal Kegiatan DPRD Kabupaten Muara Enim Tahun 2008	154
Tabel 3.1	Jadwal Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan, Kecamatan, dan Kabupaten Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim	172
Tabel 3.2	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Semende Darat Tengah	174
Tabel 3.3	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Lawang Kidul	174
Tabel 3.4	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Gunung Meara	175

Tabel 3.5	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Muara Belida	175
Tabel 3.6	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Tanjung Agung	176
Tabel 3.7	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Kelekar	176
Tabel 3.8	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Lubai	177
Tabel 3.9	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Talang Ubi	177
Tabel 3.10	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Di Kecamatan Abab	178
Tabel 3.11	Pelaksanaan Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 Yang Lebih Cepat Dari Dikeluarkannya Surat Bupati Muara Enim Nomor: 73 / Bappeda-Sekrt / 2007	179
Tabel 3.12	Daftar Delegasi Desa/Kelurahan Ke Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Kecamatan Abab	180
Tabel 3.13	Daftar Delegasi Desa/Kelurahan Ke Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Kecamatan Semende Darat Tengah	181
Tabel 3.14	Daftar Delegasi Desa/Kelurahan Ke Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Kecamatan Lawang Kidul	182
Tabel 3.15	Daftar Delegasi Desa/Kelurahan Ke Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Kecamatan Muara Belida	183
Tabel 3.16	Daftar Delegasi Desa/Kelurahan Ke Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Kecamatan Gunung Megang	184
Tabel 3.17	Daftar Delegasi Desa/Kelurahan Ke Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Kecamatan Lubai	185
Tabel 3.18	Daftar Prioritas Usulan Program/Kegiatan Desa Gedung Buruk Hasil Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 (Form SP-I)	188
Tabel 3.19	Daftar Prioritas Usulan Program/Kegiatan Desa Perjito Hasil Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 (Form SP-I)	188

Tabel 3.20	Daftar Prioritas Usulan Program/Kegiatan Desa Harapan Mulia Hasil Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 (Form SP-I)	189
Tabel 3.21	Daftar Prioritas Usulan Program/Kegiatan Desa Tanjung Terang Hasil Musrenbang Desa/Kelurahan Tahun 2007 (Form SP-I)	190
Tabel 3.22	Pelaksanaan Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim	191
Tabel 3.23	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Semende Darat Laut Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	193
Tabel 3.24	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Semende Darat Ulu Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	193
Tabel 3.25	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Semende Darat Tengah Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	193
Tabel 3.26	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Gunung Megang Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	193
Tabel 3.27	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Benakat Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	194
Tabel 3.28	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Lawang Kidul Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	194
Tabel 3.29	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Muara Enim Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	194
Tabel 3.30	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Ujan Mas Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	194
Tabel 3.31	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Tanjung Agung Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	194

Tabel 3.32	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Rambang Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	195
Tabel 3.33	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Lubai Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	195
Tabel 3.34	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Rambang Dangku Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	195
Tabel 3.35	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Talang Ubi Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	196
Tabel 3.36	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Penukal Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	196
Tabel 3.37	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Penukal Utara Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	196
Tabel 3.38	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Abab Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	196
Tabel 3.39	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Gelumbang Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	197
Tabel 2.40	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Lembak Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	197
Tabel 3.41	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Sungai Rotan Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	197
Tabel 3.42	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Muara Belida Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	197

Tabel 3.43	Daftar Nama Delegasi Kecamatan Kelekar Untuk Mengikuti Forum SKPD Dan Musrenbang Kabupaten Muara Enim Tahun 2007	198
Tabel 3.44	Rekapitulasi Prioritas Usulan Program/Kegiatan Pembangunan Hasil Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim	199
Tabel 3.45	Rekapitulasi Usulan Bidang Ekonomi Hasil Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim	201
Tabel 3.46	Rekapitulasi Usulan Bidang Fisik dan Prasarana Transportasi Hasil Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim	203
Tabel 3.47	Rekapitulasi Usulan Bidang Sosial dan Budaya Hasil Musrenbang Kecamatan Tahun 2007 Di Kabupaten Muara Enim	205
Tabel 3.48	Rekapitulasi Prioritas Program/Kegiatan Hasil Forum SKPD Tahun 2007 Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan I Menurut Dinas/SKPD Di Kabupaten Muara Enim	210
Tabel 3.49	Rekapitulasi Prioritas Program/Kegiatan Hasil Forum SKPD Tahun 2007 Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan II Menurut Dinas/SKPD Di Kabupaten Muara Enim	211
Tabel 3.50	Rekapitulasi Prioritas Program/Kegiatan Hasil Forum SKPD Tahun 2007 Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan III Menurut Dinas/SKPD Di Kabupaten Muara Enim.....	212
Tabel 3.51	Rekapitulasi Prioritas Program/Kegiatan Usulan dari Kecamatan-Kecamatan Hasil Forum SKPD Kabupaten Muara Enim Tahun 2007 Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan III	213
Tabel 3.52	Rekapitulasi Prioritas Program/Kegiatan Hasil Forum SKPD Tahun 2007 Kelompok Kerja (Pokja) Perencanaan Pembangunan IV Menurut Dinas/SKPD Di Kabupaten Muara Enim	214

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1	Siklus Kebijakan Publik	23
Bagan 1.2	Skema Proses Kebijakan Publik	27
Bagan 1.3	Formulasi Kebijakan Model Demokratis.....	44
Bagan 2.1	Struktur Organisasi Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Muara Enim	121

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Formulasi Kebijakan Model Teori kelompok.....	35
Gambar 1.2	Formulasi Kebijakan Model Rasional	40