

**KONSEP KEMITRAAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DENGAN  
MEDIA MASSA CETAK DALAM PENGIMPLEMENTASIAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 1999**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar  
SARJANA HUKUM pada FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Diajukan Oleh:**

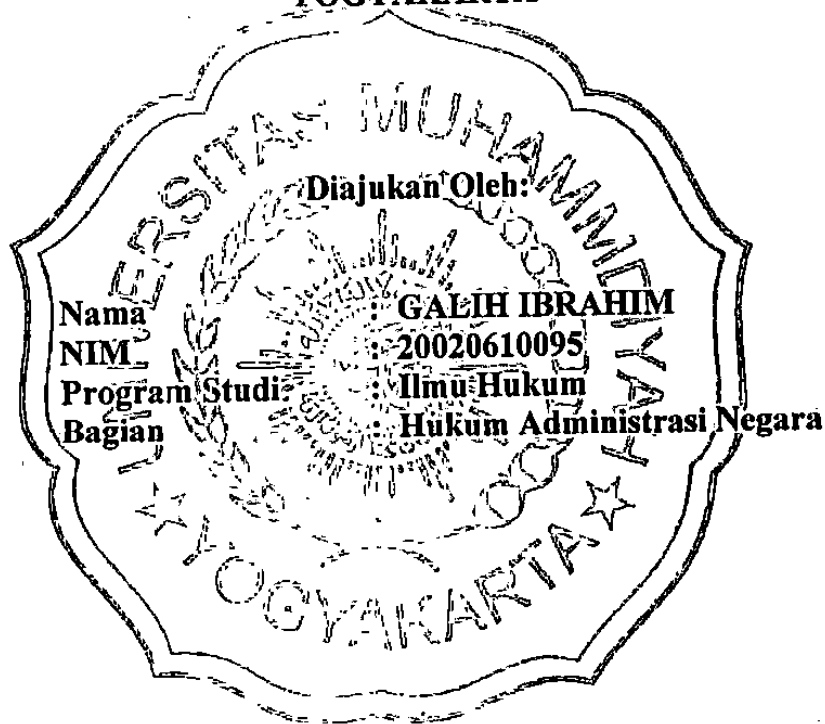
**Nama : GALIH IBRAHIM  
NIM : 20020610095  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**KONSEP KEMITRAAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DENGAN  
MEDIA MASSA CETAK DALAM PENGIMPLEMENTASIAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 1999**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar  
SARJANA HUKUM pada FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**



**FAKULTAS HUKUM**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**KONSEP KEMITRAAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DENGAN  
MEDIA MASSA CETAK DALAM PENGIMPLEMENTASIAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 1999**

**SKRIPSI**



**GALIH IBRAHIM**  
**NIM. 20020610095**

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal, 6 Mei 2006

**Dosen Pembimbing I**

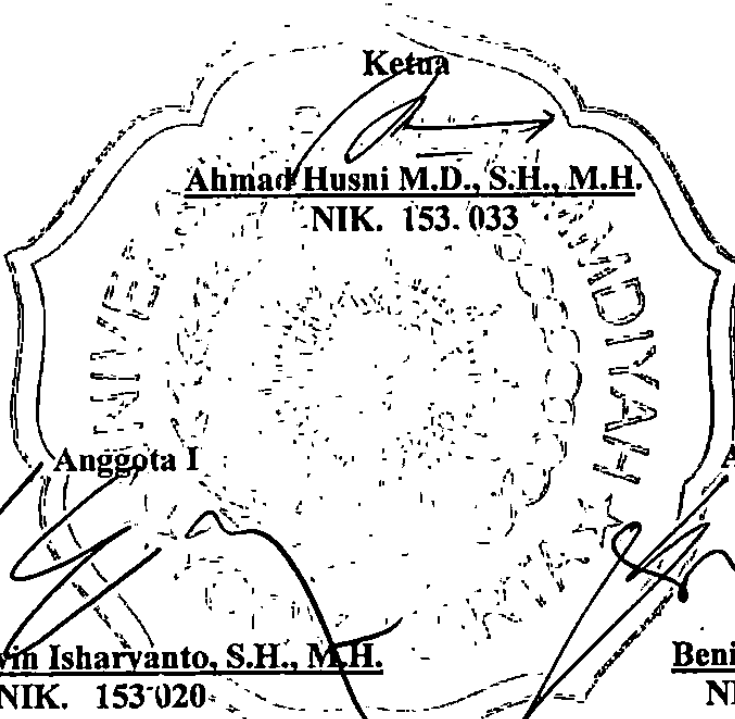
**Dosen Pembimbing II**

  
S.H.M.H.  
Reni Hidavat. S.H.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**KONSEP KEMITRAAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DENGAN  
MEDIA MASSA CETAK DALAM PENGIMPLEMENTASIAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 1999**

telah mempertahankan dihadapan timpenjua Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 10 Mei 2006, yang terdiri dari:



**Ketua**  
Ahmad Husni M.D., S.H., M.H.  
NIK. 153.033

**Anggota I**  
Johan Erwin Isharyanto, S.H., M.H.  
NIK. 153.020

**Anggota II**  
Beni Hidayat, S.H.  
NIK. 153.030

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Beni Hidayat, S.H., M.H.

## Motto

Sesungguhnya Allah telah ridha terhadap orang-orang mu'min ketika mereka berjanji setia kepadamu di bawah pohon, maka Allah mengetahui apa yang ada dalam hati mereka lalu menurunkan ketenangan atas mereka dan memberi balasan kepada mereka dengan kemenangan yang dekat (waktunya).

( Q. S. Al Fath : 18)

**MENATAP, BERFIKIR, DAN MELANGKAH KEDEPAN UNTUK  
KEMENANGAN.**

**Galih Ibrahim**

**THE FUTURE BELONGS TO WHOSE BELIEVE IN THE REALITY OF  
THEIR DREAMS.**

**Eleanor Roosevelt**

**WHATEVER YOU ARE, BE A GOOD ONE.**

## Halaman Persembahan

Sebuah senyuman keluluhan hati atas kekuatan dan kebesaran-Nya, kepadanya kuucapkan rasa syukurku dan rasa terimakasih, karya ini kupersembahkan kepada:

- Allah SWT, yang senantiasa memberikanku keteguhan hati untuk tetap bertahan dan mempelajari setiap ujian yang diberikan kepada hamba. Aku meyakini bahwa tak ada keragu-raguan dibalik sebuah keyakinan untuk menjalani dan membuka rahasia dibaliknya. Karya ini bukanlah satu yang terbaik dari seribu, namun keyakinan yang Engkau berikan adalah harta yang paling berharga dalam kehidupan ini.
- Untuk Ayahanda Darmadi, S. Sos. Bila bukan engkau, yang menanamkan rasa kemandirian pada diri ini dengan penuh rasa bijaksana dan kepercayaan yang engkau titipkan untuk mencari jati diri ini yang sebenarnya, mungkin karya ini tak akan pernah ada. Kebijaksanaan engkau adalah pelajaran berharga untuk saya, menjadi yang terbaik adalah belajar mempercayai diri sendiri untuk melangkah mencari kebenaran sejati.
- Ibunda Sri Sayekti, S.Pd., rasa cinta dan kasih sayang engkau yang tak pernah terhenti menumbuhkan rasa percaya diri ini dan sikap agresif untuk senantiasa mengejar dan mencari kesempatan demi masa depan. Karya tulis ini mungkin hanya sebagian kecil yang bisa saya berikan sebagai balasan jasa engkau mengabdikan diri pada Allah SWT dan keluarga tercinta, doa'kanlah bekal ilmu yang 'ge emban saat ini mampu menjadi bekal bagi kehidupan dimasa depan.
- Untuk Kk-2 dan adikku tersayang, Mba Mamik dan Mas Ilham (Kk ipar yang bijak), Mba Putri, Mas Joko terimakasih ya untuk dukungan materiil dan spiritualnya selain Bapak dan Ibu yang menjadi panutan bagi 'ge namun ente semua adalah Kk-2 yang mampu dijadikan teladan untuk kedewasaan diri ini dan De'Wulan yang teramat manis dan kemayu trims juga

- ☉ Untuk 'mbah Harjo Prawiryo, terimakasih tak terhingga atas budi baik dan kasih sayangnya, maaf bila saya selaku cucu tidak dapat mengayomi embah layaknya engkau memperlakukan saya, berikan kesempatan bagi saya memenuhi impian embah.
- ☉ Untuk Bude Mustinah, Bude 'Yam, Pakde Mar', Pakde 'Di, dan Pakle Isnandar, beserta keluarga terimakasih untuk keterbukaan hatinya dan menerima saya dalam keluarga besar Harjowiyono. Sebuah petuah yang terus terucap menjadi bahan renungan yang sangat berharga.
- ☉ Untuk keluarga Besar Harjo Prawiryo, Bude Ratmi dan Pakde Samsuri(Alm), Pakde 'Mur, Pakde Warso, dan Pak 'Met, beserta keluarga, kebersamaan dan pola berfikir realistis yang engkau ajarkan adalah suatu telaah yang harus tertanam sebagai pribadi.
- ☉ Untuk teman-teman penghuni X- Panti Jomblo; Bagus "sujiwo", Berneng's , Oedient, Jendra "gondrong" dan Aries "are super", thanx's banget 'ya untuk kesetiaan dan kekompakkannya, meskipun kita memiliki karakter, prinsip dan kebiasaan yang berbeda tapi kita dapat melebur semuanya itu dalam dimensi baru yang sangat berkesan. Sahabat sejati... bila waktu telah bicara tak'kan ada lagi yang dapat merubah, problema hidup adalah garis kehidupan yang mesti kita jalani.
- ☉ Untuk teman-teman dolan; Q-Tip, Andi "bos", Aris "kiwil", Bachtu "mas Bas", Yudi "teamboel", Hendri "cukong kayu", Alain, Hery, Ucok, Jefri, Yudi "Copet", Azeng, Ali, Marzuki, Guntur, Iman'es, Ipoy, Sahirin, Didik, Icus, Antony "RPC", serta teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu, trims 'tuk bisa memahami aku apa adanya, maafkan aku bila tak bisa menjadi orang lain, 'kan tetapi penghargaan yang sangat berharga adalah ketika kita mengerti atas semua perbedaan dan aku ingin kita semua sukses bersama, meski semua nantinya harus berbeda pula.
- ☉ Untuk Riyana, Aning, Vivin, Melia, Erna, Tyas, Erwin, Mei, Ratih, Dwi, Dian, dan teman-teman cewe lainnya di kelas B '02 dan Bagian HAN, ilmu

- Buat Mami&Papi, Maya trims tuk tempat dan keterbukaannya. Mas Hery, mba lyut, Iman dan teman-teman lainnya di gamping kidul, maaf nih kalo kehadiran saya agak 'dikit ganggu kalian, tetap semangat perjalanan hidup masih panjang.
- Teman-teman di Bejaten, Kulon Progo; Andi, Uun, Beta, mas Keli, mas Wiryu, Fritolo, Gembol, Hari, Wulan, Dian dan teman-teman lainnya terimakasih telah banyak melibatkan saya dalam berbagai kegiatan. Tuk Sigit dan Jamil trims juga deh untuk diskusi dalam pembuatan proposal penelitian ini serta menemani kesepian saya ketika disana.
- Untuk segenap staff dan karyawan FH UMY saya haturkan terimakasih, telah memberikan pelayanan terbaik untuk pengurusan arsip dan mohon di maafkan segala sikap dan perbuatan saya bila kurang berkenan dihati bapak/ibu semua. Semoga pelayanan FH UMY menjadi panutan bagi staff lainnya dilingkungan UMY, Amin.
- Untuk almamterku dan seluruh civitas akademika UMY terutama di BEM UMY, RPC, BEM-SM Serta SKIFF FH UMY terimakasih telah banyak mengajarkan saya berorganisasi dan belajar berpolitik, memanaganemen waktu serta menemui jatidiri ini sebenarnya. Mungkin perjuangan saya belum bisa banyak memberikan jasa seperti halnya engkau mendidik saya ketika datang dengan kepolosan dan banyak ketidaktahuan. Semoga penulisan karya ilmiah saya dapat bermanfaat bagi kita semua dan menumbuhkan ide baru yang lebih inovatif.
- Terakhir untuk Sukma Fatayati di UNS, terimakasih telah mengajrkan aku tentang sebuah arti dan ketulusan cinta, meski pada akhirnya kita harus memahami arti sebuah perbedaan. "Seberapa besar tekad dan



## KATA PENGANTAR

Tiada kata yang lebih indah dan mulia selain Puja dan syukur yang tiada henti penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberi nikmat khususnya kekuatan dan semangat sehingga Skripsi tentang **“KONSEP KEMITRAAN PEMERINTAH KOTA DEPOK DENGAN MEDIA MASSA DALAM PENGIMPLEMENTASIAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 1999”** ini dapat diselesaikan guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini merupakan hasil kajian terhadap permasalahan hubungan kemitraan pemerintah dan media massa (cetak) yang dimensinya adalah suatu pola hubungan abstrak atau dengan kata lain hubungan yang terjadi diluar institusi peraturan negara. Pola hubungan tersebut menantang penulis untuk mengkaji lebih dalam lagi mengenai tata pelaksanaan dari kemitraan tersebut pada sebuah pemerintahan daerah sebagai sampel penulisan. Meskipun pola hubungan kemitraan ini masih multi tafsir, namun penulis meyakini bahwa kemitraan merupakan sebuah pergeseran dari suatu aturan yang normatif untuk sama-sama saling mengisi dan memberi manfaat saling silang guna mencapai visi bersama.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih perlu disempurnakan lagi guna memperkuat pemahaman atas hubungan kemitraan dari dua lembaga yang kontraferi, namun saling mempengaruhi terhadap fungsi dan peranannya bagi visi dan misi negara dan masyarakat.

Untuk itu, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu, membimbing dan memberikan inspirasi kepada penulis, tanpa mereka skripsi ini tidak akan tersusun dan akhirnya skripsi hanya sebatas khayal. Diantara mereka adalah:

1. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum –

3. Bapak Johan Erwin Isharyanto, S.H., M.H. selaku pembimbing skripsi I yang telah membantu membuka pemikiran penulis dan memberikan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Beni Hidayat, S.H., selaku pembimbing II yang telah memberikan pengarahan dan petunjuk kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum, Bapak Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum dan Ibu Nurwigiati, S.H.,M.Hum selaku dosen bagian HAN, terimakasih untuk motivasi dan memberikan idea pemikiran bagi penulis.
6. Bapak Lukmanto selaku Kepala Bagian Inforamasi dari Bagian Informasi Dan Komunikasi Kota Depok, yang telah memberikan ijin untuk dapat melakukan penelitian.
7. Bapak Sunyoto selaku pimpinan redaksi *Monitor Depok*, Bapak Subroto selaku asisten redaktur pelaksana dan Mba Ida selaku sekretaris redaktur *Republika*, Ibu Wahidah pimpinan LSM Pusat Pengembangan Komunitas-PPK Madani dan Bapak Makroen Sanjaya selaku *Senior Manager News Production Metro TV*, terimakasih untuk ijin yang diberikan serta berbagai informasi yang bisa diberikan kepada penulis.
8. Bapak dan Ibuku, serta kakak-kakak dan adiku yang tercinta yang selalu mendoakan saya dan memberikan motivasi, cinta dan ketulusan kasih sayang kepada saya.
9. Teman-teman angkatan 2002 dan seluruh Civitas Akademik FH-UMY
10. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT senantiasa membalas amal kebaikan kepada semuanya, dan ilmu yang kita miliki ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii

### BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Tinjauan Pustaka .....	9
F. Metode Penelitian .....	16
G. Sistematika Penulisan .....	17

### BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG KEMITRAAN DAN

#### PENGERTIAN PEMERINTAHAN YANG BAIK

A. Pengertian Kemitraan .....	18
B. Aspek Penting Kemitraan Dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	18
C. Model-Model Kemitraan .....	20
D. Pengertian Pemerintah	
1. Pemerintahan .....	25

3. Pemerintahan yang Baik ( <i>Good Government</i> ) .....	28
4. Asas-asas Pemerintahan yang Baik ( <i>Good Governance</i> ) .....	30
E. Kerangka Dasar Kinerja Pers, Hubungannya Dengan Pemerintah Dan Masyarakat .....	36
1. Media Menjadi Mitra Pemerintah .....	39
2. Media Menjadi Mitra Masyarakat .....	45
F. Posisi Pemerintah dalam Interaksi Antara Pers dengan Masyarakat	
1. Interaksi Pers dengan Pemerintah .....	46
2. Interaksi Pers dengan Masyarakat .....	48
3. Perlindungan Hukum terhadap Masyarakat Dalam Persengketaan Pers.....	50

### BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pola Kemitraan Pemerintah Kota Depok Dengan Media Massa Cetak.....	51
B. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Hubungan Kemitraan Pemerintah Kota Depok Dengan Media Massa Cetak.....	58
C. Implementasi Kemitraan Pemerintah Kota Depok Dengan Media Massa Cetak Dalam Perwujudan Pemerintahan Yang Bersih dan Bebas Dari KKN .....	60

### BAB IV : PENUTUP

A. Kesimpulan .....	70
B. Saran .....	71
DAFTAR PUSTAKA .....	72