

**SKRIPSI**

**PENGATURAN SISTEM MULTI PARTAI DALAM  
MEWUJUDKAN SISTEM PEMERINTAHAN  
PRESIDENSIAL YANG EFEKTIF**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Diajukan oleh :**

**Nama : DHENOK PANUNTUN TRI SUCI ASMAWATI**

**NIM : 20050610141**

6002

ATYAKYOCY HAYIPAMAHUM SATISSEAVINU  
MDKHU SATLUDKA

16101602005 : MAI

TA KAMSAJUS ULT MOTY JAHY JOKERIA : mudah

: dejo mulyadi

BAWAH INI YANG DENGAR DAN BACA MELAKUKAN SERTIFIKAT YANG DIBAWA  
DENGAN TULIS DALAM BAHASA INDONESIA DAN BAHASA MELAYU



MAJAPATIKA TEGAL  
KALITASIMENYA MELAKA NAKPUDUWAN  
MELAKA LATAKAKUJUNG MELAKA NAKUTA DEX

16101602

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

# **PENGATURAN SISTEM MULTI PARTAI DALAM MEWUJUDKAN SISTEM PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL YANG EFEKTIF**

Diajukan oleh :

Nama : Dhenok Panuntun Tri Suci Asmawati  
NIM : 20050610141

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 25 April 2009

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



## HALAMAN PENGESAHAN

# PENGATURAN SISTEM MULTI PARTAI DALAM MEWUJUDKAN SISTEM PEMERINTAHAN PRESIDENSIAL YANG EFEKTIF

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penelaah pada hari Sabtu, tanggal 25 April 2009, yang terdiri dari :

Ketua

Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.

NIK. 153029

Anggota

Anggota

( Iwan Satriawan, S.H.,M.CL )  
NIK. 153 039

( Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H )  
NIK. 153 039

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Muhammad Endrio Susilo, S.H.,M.CL  
NIK. 153 042

## HALAMAN PERSEMPAHAN

Rasa syukur yang amat mendalam, atas segala kehendakMu, hamba yang begitu banyak kekurangan ini sangat bersyukur atas ridhoMu Ya Allah, karena hambaMu telah dapat menyelesaikan tanggungjawab ini, walau hamba yakin masihlah banyak kekurangan dalam saya membuat skripsi ini.

*Skripsi ini saya buat untuk :*

- ✿ Untuk Ibu (mamaku), mak aku tahu bagaimana perjalanan hidup keluarga kecil kita, sungguh hal yang indah, karena aku bisa belajar banyak tentang hidup dan perjuangan.
- ✿ Untuk Bapakku. Pak, bapak sungguh imam yang baik untuk keluarga, dengan segala kerendahan hati yang bapak miliki, bapak telah menjadi teladan bagi anak-anak bapak termasuk saya.

*Pak, Mak terima kasih atas semua yang aku dapat di Dunia ini,  
dan aku juga minta maaf ketika aku memang tidak dapat  
memberikan yang terbaik buat bapak sama mamak.*

- ✿ Untuk Masku yang pertama, Mas Thole Panuntun Wicaksono terimakasih mas telah sabar dan slalulah bersabar melalui hidup ini.
- ✿ Untuk Masku, Mas Thole Panuntun Pramono, mas aku bangga sama mas karena mas adalah orang yang saya anggap punya prinsip dalam berusaha. Makasih ya sudah baik sama aku.

(Penulis)

“Hathlah bahu sebenarnya ada kegembiraan yang tak terhitahat”

“Ketika kita merasa diri kita adalah sesorang yang terbaik

melalui hidup dengan kebaikan” (Penulis)

tunaya bangga dan tidak cemas melipas anaknya untuk selalu

“Kunci kesuksesan seorang anak ketika dapat membangut orang

“Quam itu sendirilah yang afan merinduhanya” (Q.S. Ar-Raad : 11)

“Allah tidak akan mengubah nasib sesuatu kaum afan tetapi

MOTTO

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Mengucap Syukur Kehadirat Allah SWT yang melimpahkan nikmat, rahmat serta hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan baik sekalipun terdapat rintangan dan hambatan.

Penelitian ini dilakukan, untuk penyusunan skripsi yang dilakukan dengan penelitian secara normative atau studi pustaka dengan mengkaji tanpa melakukan langsung kelapangan. Adapun judul skripsi ini yaitu :

### PENGATURAN SISTEM MULTI PARTAI DALAM MEWUJUDKAN SISTEM PRESIDENSIIL YANG EFEKTIF

Penelitian yang dilakukan ini merupakan hasil analisa tentang sistem multi partai dan sistem presidensiil di Indonesia, dengan maksud memberikan masukan serta saran terhadap pemerintah serta Lembaga Negara terkait. Penelitian ini meliputi penelitian mengenai pengkajian implementasi sistem multi partai dengan sistem multi partai itu sendiri serta mengkaji mengenai sistem presidensiil yang efektif terkait pelaksanaan sistem multi partai. Adapun pengkajian kedua sistem tersebut yaitu dengan metode penulisan hokum secara normative dan atau pustaka. Selain hal tersebut penelitian ini dimaksudkan untuk melengkapi dan memenuhi salah satu syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Yogyakarta.

Dalam penelitian ini begitui banyak ditemui kendala dan hambatan yang

petunjuk dan dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak sehingga pada akhirnya penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Muhammad Endrio Susilo, S.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Iwan Satriawan, S.H., M.CL, selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi.
3. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi.
4. Bapak Sunarno, S.H,M.Hum selaku Dosen Wali yang telah memberi motifasi.
5. Ibu Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H selaku dosen yang membuat saya termotifasi.
6. Ibu Nikmatul Hudā, Sh.,M.H, selaku Narasumber yang telah banyak memberi saya wawasan dan memberi masukan kepada saya.
7. Prof Jimly Asshidiqi, terima kasih atas diterbitkannya buku yang berjudul “Hukum Tata Negara dan Pilar-pilar Demokrasi” yang telah memberi masukan kepada saya dalam penyusunan skripsi.
8. Kepada Mas Ashari yang telah memberiku motifasi dan semangat, semoga

9. Buat Mbak Rini dan Mbak Cahya, mbak semoga mbak diberi ketabahan dan kekuatan. Dan buat ponakanku Yoga smoga menjadi anak yang berbakti, pinter, dan sholeh. Amin
10. Kepada Mas Dani, Mbak Ofa, Mbak Ari, Mbak Sari, Mbak Nita, terima kasih atas semua pengalaman dan dukungannya untuk menyelesaikan skripsi.
11. Buat temen-temenku/ Sobatku tercinta ☺ Luluk, Uky, Laras, Tini, makasih ya buat semuanya, sory aku gak bisa bareng kalian wisudanya, makasih juga sudah kasih aku semangat.
12. Buat temen-temen Magang LAB, Wida, Lya dan Mo, makasih ya semangatnya ☺
13. Kepada Pak Suarman, S.H, maaf Pak saya belum dapat aktif di Pramuka.
14. Buat temen-temenku di Gubug Pramuka (Esti, Simbah, Ary, Novi, Ratna, Erik, Deni, Mamita, anak-anak mantan kegiatan Kemah budaya 2007, 2008, anak-anak mantan Raimuna Daerah dan Nasional, anak-nak komutas gubug punya dll, maaf tidak dapat dipaparkan satu-satu, yang pasti buat semua yang berjuang di Pramuka) terimakasih atas pengertiannya. Percayalah PERSAROM bulan Agustus akan aku buat meriah.
15. Buat anak-anak UPT ( Reza, Ucil, bagio, Irvan, Dwi, Aulia, Menik, Priskil, dll) insya"Allah habis wisuda aku mo buat kegiatan yang melibatkan kalian

16. Buat sobatku SMP, Fitri, Yeni, Arif, Gombloh, Momok, Nunun, Wulan, semoga kita dapat kumpul-kumpul lagi dan semoga kalian semua diberi yang terbaik.
17. Buat anak-anak PYO, duh udah pada kerja sendiri-sendiri, pada sibuk ya!
18. Buat anak-anak kampoeng, woi jangan males-malesan, ayo semangat!! Cari pengalaman menghadapi masyarakat,
19. Untuk Yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Demikian semoga skripsi ini dengan segala kekurangannya akan memberi manfaat dan kebaikan kepada Masyarakat, Bangsa dan Negara. Amien.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, April 2009

Penyusun

Dhenok Panuntun Tri Suci A

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL..... i

HALAMAN PERSETUJUAN..... ii

HALAMAN PENGESAHAN ..... iii

HALAMAN PERSEMBAHAN ..... iv

HALAMAN MOTTO ..... v

KATA PENGANTAR..... vi

DAFTAR ISI..... x

DAFTAR TABEL..... xiii

DAFTAR SKEMA..... xvi

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. LATAR BELAKANG ..... 1

B. PERUMUSAN MASALAH..... 6

C. TUJUAN PENELITIAN ..... 7

D. MANFAAT PENELITIAN

    1. Manfaat Teoritis ..... 7

    2. Manfaat Praktis ..... 7

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. PARTAI POLITIK ..... 9

B. PENGATURAN SISTEM MULTI PARTAI INDONESIA

    1. Pengaturan..... 16

    2. Sistem ..... 18

    3. Sistem Konsertasi ..... 19

4. Sistem Multi Partai.....	23
-----------------------------	----

## C. PENGATURAN SISTEM PRESIDENSIIL DI INDONESIA

1. Sistem Pemerintah .....	26
2. Sistem Pemerintahan Presidensiil.....	31

## D. ASAS-ASAS PEMERINTAHAN YANG BAIK .....

36

## BAB III METODE PENELITIAN

A. JENIS PENELITIAN .....	43
B. BAHAN PENELITIAN.....	44
C. NARASUMBER AHLI HTN.....	45
D. SUMBER DATA....	45
E. TEKNIK PENGELOLAAN DATA.....	45
F. TEKNIK ANALISIS DATA.....	46

## BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS

A. PENGATURAN KEPARTAIAN DI INDONESIA .....	47
B. ANALISIS SISTEM PRESIDENSIIL DENGAN PENERAPAN SISTEM MULTI PARTAI PADA PEMERINTAHAN PERIODE 2004-2009.....	65
C. ANALISIS DAMPAK SISTEM SISTEM MULTI PARTAI TERHADAP PENERAPAN SISTEM PRESIDENSIIL YANG EEFKTIF	

D. PENGATURAN SISTEM MULTI PARTAI YANG IDEAL UNTUK MEWUJUDKAN SISTEM PRESIDENSIL YANG EFEKTIF.....	86
--	----

## BAB V PENUTUP

A. KESIMPULAN .....	91
B. SARAN.....	92

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Perbedaan Sistem Pemerintahan Parlementer dan Sistem Presidensial..22

Tabel 4.1 Pengaturan Kepartaian di Indonesia .....41

Tabel 4.2 Kekuatan Politik di Dalam versus di Luar Pemerintahan.....66

Tabel 4.3 Sejarah Perkembangan Partai Politik dan Sistem Kepartaian dan Sistem  
Pemerintahan di Indonesia 1998 – 2006 .....60

## **DAFTAR SKEMA**

**Skema 4.1 Pelaksanaan Sistem Kepartaian dan Pemilu.....76**

**Skema 4.2 Hubungan Presiden dan Parlemen 77**