

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA**

**DALAM PENGAWASAN LALU LINTAS ORANG ASING**

**(Studi Kasus Kantor Imigrasi Yogyakarta)**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana**

**Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**



**Disusun oleh:**

**TIMBUL GUNAWAN**

**20010510104**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2005**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul  
**Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Pengawasan Lalu Lintas  
Orang Asing  
(Studi Kasus Kantor Imigrasi Yogyakarta)**

Disusun Oleh:

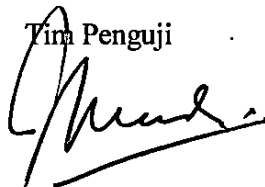
Nama : **Timbul Gunawan**  
Nomer Mahasiswa : **20010510104**



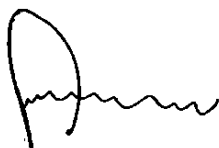
Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dinyatakan Lulus dan disahkan  
Didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:  
Hari/Tanggal : Rabu 4 Mei 2005  
Pukul : 09.30 WIB  
Tempat : Ruang Laboratorium A HI Fisipol UMY

Tim Penguji



Drs. Djumadi M.A., M.Si



Drs. Sudiyono, SU  
Penguji Samping I



Ratih Herningtyas, S.ip  
Penguji Samping II

## MOTTO

Ingatlah hanya dengan mengingat Allahlah  
hati menjadi tenang. (Ar-Rad:28)

Semua yang karena dunia akan menghasilkan kekecewaan,  
tak ada yang kebetulan didunia ini,

semua kehendak Allah SWT,

hubungan dengan Allah paling utama, hubungan dengan  
manusia harus dijaga. (by my love, Nida)

Optimisme adalah menyadari adanya masalah tapi mengenali  
pemecahannya, mengenali kesulitan tapi yakin dapat diatasi,  
melihat yang negatif tetapi menekankan yang positif, hadapi yang  
buruk tetapi mengharapkan yang baik, punya alasan an mengeluh  
tapi memilih tersenyum. (William Arthur Ward)

Tuntutlah ilmu dan bekerja, tapi jangan lupa ibadah dan kerjakan  
ibadah dan bekerja

tapi jangan lupa ilmunya. (Hasan al-Basri)

Jika seseorang terus tabah dalam menghadapi kepahitan  
hidup yang singkat ini, maka ia akan merasakan kebahagiaan

## SEMBAHAN

Dengan penuh rasa hormat dan penuh  
Kasih sayang yang dalam ,  
dan ini semua karena Allah SWT,  
kupersembahkan ini hanya untuk:

### Bapak Mulyono (my God Father)

Tidak Mungkin saya ada tanpa adanya,  
dengan apa saya bisa membalas?  
Perjuangan hidupnya adalah jiwa saya.

Ibu Bastiyah atas segala  
do'a dan kasih sayang yang tak  
pernah luntur dan berhenti,  
Cita-cita dan harapannya adalah  
Harapan saya juga.

### Mbah Atmo Soedarmo (Alm) dan Mbah Putri

Atas segala kasih sayang dan doanya yang  
Terus menerus, mereka adalah kakek  
nenek terbaik saya, harapannya  
Tanya Allah saya realisasikan

## KATA PENGANTAR

alamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji dan syukur hanya untuk Allah SWT atas berkah dan unianya, segala sesuatu yang tadinya dianggap sulit dan berat dijalani oleh penulis, akhirnya selesai semua dan segala yang terjadi dan akan terjadi adalah kehendak Allah Yang Maha Perkasa, bukan kehendak kita, tidak ada apa yang sepadan untuk mengungkapkan rasa syukur penulis kepada raja dunia yang ada didunia dan akherat. Semua karena Allah SWT. Shalawat dan salam kita panjatkan kepada junjungan kita, teladan, tokoh utama, pahlawan solution dan yang telah membuat dunia ini terang dengan ahlaknyanya yang paling mulia disisi-Nya, Nabi Besar Muhammad SAW.

Alhamdulillahirrabil'alamin, atas segala nikmat selesainya masa study ini atas meringannya "keresahan" hati selama ini. Disatu sisi skripsi ini merupakan sebuah karya yang jauh dari sempurna, terlalu banyak kekurangannya, tapi perjalanan panjang dan melelahkan, kejar ded-line, berkurangnya kemampuan berpikir, rasa lelah, stress, ganggu teman, borosnya dana yang membawa kesadaran akan arti pentingnya sebuah kesulitan dalam proses belajar diri dan pendewasaan berpikir.

Apabila mengurangi rasa syukur, inilah hasil terbaik dan maksimal yang pernah penulis hasilkan.

Akhirnya penulis, mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu dan menemani selama ini sehingga terselesainya skripsi ini. ucapan terimakasih dan segala ridlo Allah SWT selalu menyertai

1. Bapak Drs. Djumadi M.A. M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dengan penuh kesabaran dan kemakmuran.
2. Bapak Drs. Sudiyono, SU, selaku dosen penguji I yang telah mengarahkan dan mengkritisi serta pengertiannya.
3. Ibu Ratih Hernigtyas, S.ip, selaku dosen penguji II yang telah menyempatkan waktu dalam mengarahkan penulisan ini.
4. Seluruh pegawai dan staf Kantur Imigrasi yogyakarta. BuRos dan keluarga (Makasih dukungan dan motijasinya ya bu'), Bu Eni dan keluarga (Informasinya sangat berguna banget lho bu'), Mas Keli', Pak Bambang, pak Wahyu, Mba' Siwi (makasih bocoran informasinya ya mba'), Bu Murwani (atas ijin penelitiannya), dll yang barangkali saya lupa namanya, terimakasih telah mendukung dan membantu, serta memberikan informasinya.
5. Buat Orang Tuaku Tercinta. Oom yang telah membesarkanku, mengajarku dan memotifasi kuliah dan skripsiku supaya cepat selesai. Ibuku yang telah memberiku nasehat-nasehat.  
(Thanks mom ang dad, wish me luck...and the best)
6. Adik dan Kakakku yang tercinta, Agus, Titin, Cici', Wahyu mari kita sama-sama mengharumkan dan membangun "klan" pakMul yang termashur (Thank's dukungan dan do'anya ya, wish you luck)
7. Adik dan Kaka' sepupuku; Tias, Edi, Ratih, Hera, Ari, M. Wahyu, Andin, M. Fitri, Nanu', Roni, Yanto, Firda, Gopal (semoga kalian sukses dan menjadi orang yang sholeh, dan hidup karena Allah, bukan karena dunia, kalian harus bernasib tidak sama dengan saya

kalian, dan semua ini karena Allah, kalian jangan sombong karena manusia dasarnya sama.

8. Temen-temen kampus dari kelas A-F, terutama HI B 21, baik yang sudah atau belum kelar, Arip dan Bram (thanks atas revisinya dan nasehatnya), Adi (satu guru satu ilmu, sama gobloknya), Zaky (Come on man, you can do it), Ridwan (Botak biadab, tapi baik) Budi, Aan, Eri (bukunya tak pinjem aga lama ya), dua-duanya ina' ,ari, Astri, ana, leni, Paiz, Julfi (manajer Edan!!!) Fita (hidup Wonosobo!...??), dani, Kania, Woro, Ika, Eka, Deden, dll.

9. Seluruh Masyarakat Wadaslintang, dan Temen-temenku dirumah, Luqman dan keluarga (makasih kopinya ya...kopi mas...kopi), nana', karim dan keluarga, sipur, tato' bolot, eko(makasih kosnya ya), Anton "polisi cabul", Budi, To', Slamet, Azis, Mo'zen and Family, Rini, dwi', Buat "Penguasa" Wonosobo ,temen-temenku dan seniorku di "WBC bupuma": Mas Yuyun, mas Margo, Mas Adi', Pak Adi, Agung (jajalan yo gung!!..he..he), Aji', Ian, Doni, Hangadi, Ngahadi, dll. Cewe'-cewe' Mantanku (Ce.....), Nur, Ririh, Erna, Tia' Kt Br (egen jomlo?...mau dong) (Makasih s'mua kebaikan dan perhatiannya)

10. Temen-temen kos dan mantan kos, "Gali"-ne Jogja, Toni dan keluarga (makasih atas segala kebaikannya, dolan meng Pakistan yoh ton...he..he) Ilham (makasih print-prinannya ya), Memed S.H (Sarjana Horror!!!. Eh bandnya gman nich?) Agus Buluxs (ayo gus skripsi, aja maen cm terus ya'... vorza Inter yo), Dwi', Simis (jan-

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Motto.....	iii
Halaman Persembahan .....	iv
Kata Pengantar.....	v
<b>Daftar Isi</b> .....	ix
<b>Abstraksi</b> .....	xiv
 <b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Tujuan Penulisan .....	3
C. Latar Belakang Masalah .....	4
D. Pokok Permasalahan.....	6
E. Kerangka Dasar Teori.....	6
F. Hipotesa.....	10
G. Jangkauan Penelitian .....	11
H. Metode Penelitian Dan Pengumpulan Data.....	11
 <b>BAB II. KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DAN KEPENTINGAN NASIONAL INDONESIA</b>	
A. Kebijakan Luar Negeri dan Politik Luar Negeri Indonesia .....	13
1. Pengertian Kebijakan dan Hubungan Luar Negeri Serta	



2. Landasan Politik Luar Negeri Indonesia .....	14
3. Kondisi Indonesia dan Posisinya di Dunia Internasional .....	17
a. Kondisi Dalam Negeri Indonesia .....	18
b. Kondisi Perekonomian Indonesia.....	21
4. Posisi Indonesia di Dunia Internasional .....	26
<b>B. Kepentingan Nasional Indonesia Yang Dirumuskan Departemen</b>	
Luar Negeri Indonesia .....	28
Tujuan Strategis Hubungan dan Politik Luar Negeri RI.....	30
1. Keutuhan Wilayah Dan Keamanan Nasional .....	30
2. Pemulihan Ekonomi Nasional .....	32
3. Pemulihan Citra Indonesia .....	33
4. Perlindungan Terhadap Warga Negara dan Kekayaan	
Indonesia .....	35
5. Mekanisme Koordinasi dan Kerjasama.....	37
6. Kesiapan Diplomasi .....	38

### **BAB III. IMBAS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP KEIMIGRASIAN DIY**

<b>A. Gambaran Umum Kantor Imigrasi Yogyakarta.....</b>	<b>41</b>
I. Sejarah Singkat Berdirinya Kantor Imigrasi Yogyakarta. ....	41
II. Kedudukan Kantor Imigrasi Yogyakarta di Kanwil	
Hukum dan Hak Asasi Manusia Yogyakarta.....	43
III. Tugas dan Fungsi Pokok Kantor Imigrasi Yogyakarta .....	52

V. Susunan Organisasi dan Struktur Organisasi Kantor	
Imigrasi Yogyakarta .....	49
VI. Tugas, Fungsi, Wewenang dan Tanggung Jawab	
Masing-Masing Unsur Dalam Struktur Organisasi .....	51
B. Peraturan dan Undang-Undang Keimigrasian Tentang	
Warga Negara Asing.....	55
C. Contoh Kasus Pelanggaran di Keimigrasian Yogyakarta .....	59
D. Data Orang Asing Yang Masuk Dan Keluar wilayah	
Keimigrasian Yogyakarta .....	60
E. Bentuk Pengawasan Yang Dilakukan Keimigrasian	
Yogyakarta.....	64
1. Pengawasan Keimigrasian.....	64
2. Bentuk Pengawasan.....	67

#### **BAB IV. PENERAPAN UNDANG-UNDANG KEIMIGRASIAN**

##### **TENTANG ORANG ASING DI YOGYAKARTA**

A. Peraturan Pemerintah RI. No. 31 Tahun 1994 Tentang	
Pengawasan Orang Asing dan Tindakan Keimigrasian.....	72
1. Pengawasan Keimigrasian.....	75
2. Bentuk Pengawasan.....	79
B. Peraturan Pemerintah RI. No. 30 Tahun 1994 Tentang	
Tata Cara Pelaksanaan Pencegahan dan Penangkalan.....	82
Tindakan Keimigrasian.....	87

1. Tinjauan Kasus Pelanggaran Yang Bersifat Transnasional...	92
2. Kasus Posisi.....	93
D. Masalah-Masalah Yang Dihadapi .....	101
1. Melihat Permasalahan Keimigrasian Secara Universal .....	101
2. Hambatan-Hambatan Yang ada di Kantor Imigrasi Yogyakarta.....	112
<b>BAB V. KESIMPULAN.....</b>	<b>113</b>

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **Undang-Undang Dan Peraturan Pemerintah Indonesia.**

- 1. Undang-Undang Republik Indonesia No.9 Tahun 1992, Tentang Keimigrasian.**
- 2. Peraturan Pemerintah (PP) No.30 Tahun 1994, Tentang Tata Cara Pelaksanaan Pencegahan Dan Penangkalan.**
- 3. Peraturan Pemerintah (PP) No.31 Tahun 1994, Tentang Pengawasan**

## **Daftar Lampiran**

### **Surat Ijin dan Keterangan Penelitian.**

- 1. Surat Premohonan Ijin Penelitian Kepada Kepala Kantor Imigrasi Yogyakarta.**
- 2. Surat Premohonan Ijin Penelitian Kepada Kepala Kantor Wilayah Departemen HUKUM dan HAM DIY.**
- 3. Surat Premohonan Ijin Penelitian Kepada Gubernur Kepala Daerah Cq.Kepala Bapeda Propinsi DIY.**
- 4. Surat Keterangan / Ijin BAPEDA.**
- 5. Surat Ijin Departemen HUKUM dan HAM RI Kanwil DIY.**

6. Surat Keterangan Penelitian Kantor Imigrasi Yogyakarta