

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BUNGO  
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
MELALUI PAJAK DAN RETRIBUSI DAERAH**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**SETIOKO ARI BOWO  
20040610124**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BUNGO  
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
MELALUI PAJAK DAN RETRIBUSI DAERAH**

Disusun Oleh :

**Setioko Ari Bowo**

**20040610124**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal 02 Mei 2009

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Johan Erwin I, SH., M.H**

**NIK 153 020**

**Nurwigati, SH. M.Hum**

**NIK. 153 016**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BUNGO  
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
MELALUI PAJAK DAN RETRIBUSI DAERAH**

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 02 Mei 2009  
Pukul : 09.00 WIB  
Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

**Ketua**

**Bagus Sarnawa, SH. M.Hum**  
**NIP. 260006276**

**Anggota**

**Johan Erwin I, SH., M.H**  
**NIK 153 020**

**Anggota**

**Nurwigati, SH. M.Hum**  
**NIK. 153 016**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**H. Muhammad Endrivo Susila, SH., MCL.**

## HALAMAN MOTTO

Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,  
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga

(H.R. Turmudzi)

Saya tidak selalu merasa harus menang tetapi saya merasa harus benar,  
saya tidak merasa harus berhasil tetapi  
saya merasa harus hidup dengan  
cahaya yang saya miliki

(Abraham Lincoln)

Sesungguhnya orang yang tidak merasakan sulitnya belajar  
maka ia akan merasakan kepedahan selamanya

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa penulis tujukan kepada junjungan kita Rasulullah Muhammad SAW, keluarga serta sahabat-sahabatnya.

Skripsi yang berjudul **“UPAYA PEMERINTAH DARAH KABUPATEN BUNGO DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI PAJAK DAN RETRIBUSI DAERAH”** Ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada yang terhormat :

1. Bapak H. Muh. Endrio Susilo, S.H., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bagus sarmawa, SH.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Ketua yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama bimbingan Skripsi..
3. Bapak Johan Erwin I S.H. M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan mencurahkan segala perhatiannya Demi berjalanya Skripsi saya
4. Ibu Nurwigati., SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan mencurahkan segala perhatiannya untuk memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini

5. Pihak BAPEDA DIY, Yang telah memberikan izin untuk Proses penelitian di tingkat Propinsi.
6. Pihak Dinas Kesatuan Bangsa Dan Perlindungan Masyarakat yang telah memberikan izin untuk penelitian ditingkat kabupaten
7. Kantor Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah yang telah memberikan data-data tentang skripsi saya, selama saya penelitian
8. Teman-teman KKN di TK ABA Imogiri Karang Tengah antara lain: Ardi, Eko, kusno, Bayu, Vivi, Andika, Arif, karjo.
9. Teman-teman Nongkrong : Urip, Agung, Marhom, Wahono, Badrun, Ardi, Lukma, Edy, Rikki.
10. Teman-temankuliah: Anas, Darusman, Beriliyando, Ardy, Riky, Edy, Lukma, Adam, Aan, Niko, Gerry, Mulyanto, Eko, Feby.
11. Semua teman-teman yang selalu mengisi hari-hariku selama kuliah yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Dengan iringan doa semoga Allah SWT melimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, 2 Mei 2009

Penulis

Setioko Ari Bowo

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG PEMERINTAH DAERAH DAN</b>	
<b>PENDAPATAN ASLI DAERAH .....</b>	<b>7</b>
A. Pemerintah Daerah .....	7
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	7
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	9
B. Pendapatan Asli Daerah .....	17
1. Pengertian Pendapatan Daerah .....	17
2. Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah .....	22
a. Pajak Daerah .....	22

	b. Retribusi Daerah .....	32
	c. Hasil Perusahaan Daerah .....	38
	d. Lain-lain Hasil Usaha Daerah Yang Sah .....	40
	3. Pengelolaan Pendapatan Asli Daerah .....	41
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
	A. Jenis Penelitian .....	46
	B. Data Penelitian .....	46
	C. Lokasi Penelitian .....	47
	D. Responden dan Narasumber .....	47
	E. Teknik Analisis Data .....	48
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>49</b>
	A. Gambaran Wilayah Penelitian .....	49
	B. Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Bungo .....	51
	C. Upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Bungo dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah melalui Pajak dan Retribusi .....	59
	D. Faktor yang mendukung dan menghambat Peningkatan Pendapatan Daerah melalui pajak dan Retribusi di Kabupaten Bungo .....	93
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>97</b>
	A. Kesimpulan .....	97
	B. Saran .....	98



## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Perbandingan UU. No. 34 Tahun 2000 Dengan Perda Kabupaten Sleman Tentang Pajak Hotel.....	62
Tabel 4.2 Perbandingan UU. No. 34 Tahun 2000 Dengan Perda Kabupaten Sleman Tentang Pajak Restoran .....	63
Tabel 4.3 Perbandingan UU. No. 34 Tahun 2000 Dengan Perda Kabupaten Sleman Tentang Pajak Hiburan .....	63
Tabel 4.4. Perbandingan UU. No. 34 Tahun 2000 Dengan Perda Kabupaten Sleman Tentang Pajak Penerangan Jalan.....	63
Tabel 4.5. Perbandingan UU. No. 34 Tahun 2000 Dengan Perda Kabupaten Sleman Tentang Pajak Parkir.....	
Tabel 4.6 Jumlah Pegawai Yang Mengikuti Diklat Fungsional Tahun 2007 .....	64
Tabel 4.7 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Sleman dari Sektor Pajak Tahun 2004 .....	86
Tabel 4.8 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Sleman dari Sektor Pajak Tahun 2005 .....	86
Tabel 4.9 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Sleman dari Sektor Pajak Tahun 2006 .....	87
Tabel 4.10 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Sleman dari Sektor Pajak .....	87
Tabel 4.11 Jumlah Pegawai BPKKD Kabupaten Sleman menurut Tingkat Pendidikan	