

**IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN  
TERHADAP KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD)  
PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
DALAM RANGKA OTONOMI DAERAH**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**Nama : HABIBI**

**NIM : 20010610176**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2005**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN  
TERHADAP KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD)  
PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
DALAM RANGKA OTONOMI DAERAH  
2004 - 2005**

Oleh:

Nama : HABIBI  
NIM : 20010610176

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 4 Agustus 2005

Dosen Pembimbing I



SEPTI NURWIJAYANTI, S.H., M.Hum.  
NIK: 153 029

Dosen Pembimbing II



ANANG SYA'RONI, S.H., M.Hum.  
NIP. 131 415 402

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN  
TERHADAP KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD)  
PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
DALAM RANGKA OTONOMI DAERAH  
2004 – 2005**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 12 Agustus 2005

Yang terdiri dari

**Ketua**



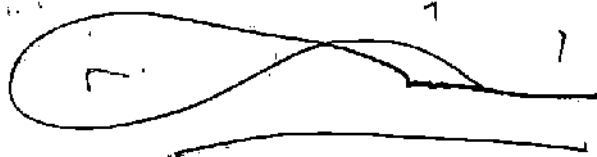
**M. HARIS AULAWI, S.H., M.Hum.**  
NIK. 153 011

**Anggota**



**SEPTI NURWIJAYANTI, S.H., M.Hum.**  
NIK. 153 029

**Anggota**



**ANANG SYA'RONI, S.H., M.Hum.**  
NIP. 131 415 402

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**DEWI NURUL MUSJTARI, S.H., M.Hum.**  
NIK. 153 027

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini untuk.

- *Ayahanda H. Bahktiar A., dan Ibunda Hj. Fatmawati Mhd.*
- *Abangku Abd. Khalik BT, Eka Putra BT, Adikku Anita BT*
- *Dan Keluarga Besar Di Sungai Limau, Sum-Bar*
- *Almamater tercinta*

## HALAMAN MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَأَنْفِقُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ وَلَا تُلْقُوا بِأَيْدِيكُمْ إِلَى التَّهْلُكَةِ وَأَحْسِنُوا إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ

“Dan belanjakanlah (harta bendamu) di jalan Allāh, dan janganlah kamu menjatuhkan dirimu sendiri ke dalam kebinasaan, dan berbuat baiklah, karena sesungguhnya Allāh menyukai orang-orang yang berbuat baik”

(Q.S. al Baqarah 195)

قُلْ لَا يَسْتَوِي الْخَبِيثُ وَالطَّيِّبُ وَلَوْ أَعْجَبَكَ كَثْرَةُ الْخَبِيثِ  
فَاتَّقُوا اللَّهَ يَتَأُولَى الْأَلْبَابِ لَعَلَّكُمْ تَفْلِحُونَ

Katakanlah: "Tidak sama yang buruk dengan yang baik, meskipun banyaknya yang buruk itu menarik hatimu, maka bertakwalah kepada Allāh hai orang-orang berakal, agar kamu mendapat keberuntungan." (Q.S. al Maa'idah 100)

الذات مفسدات

“Kelezatan (duniawi) itu merusak“

(Imam Ali Karamallahu Waibahu dalam al Ashifu)

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah hirobbil a'lam, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia yang dilimpahkan oleh-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini disusun dengan judul "IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN TERHADAP KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM RANGKA OTONOMI DAERAH".

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan baik isi maupun penyajiannya, oleh karena itu saran dan kritik demi kesempurnaan skripsi ini sangat penulis harapkan dan penulis berharap skripsi ini dapat diterima dengan senang hati. Penulis menyadari juga bahwa penulisan skripsi ini penulis tidak mampu melakukan sendiri. Hanya dengan dukungan semua pihak, penulis dapat menyelesaikan dengan baik, oleh karena itu pada kesempatan yang baik ini dengan segala kerendahan hati, penulis menghaturkan ucapan Terima Kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua Orang Tua dan semua keluarga yang selalu memberikan do'a dan restunya.

3. Ibu Septi Nurwijayanti, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Bapak Anang Sa'roni, S.H., M.Hum. selaku Ketua bagian Hukum Tata Negara sekaligus Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan dan bimbingannya.
5. Pimpinan dan seluruh eksponen Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Yogyakarta.
6. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos. selaku Ketua Fraksi PAN, Bapak Nazaruddin, SH. selaku Ketua Komisi D, Bapak Ir. Tri Harjono S.T.,M.T. selaku Sekretaris Komisi D dan Bapak Drs. Immawan Wahyudi, M.Hum. selaku Sekretaris Komisi A yang telah memberikan bantuan dan pengarahannya dalam memperoleh data yang penulis perlukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Para penulis buku, pemakalah, penulis artikel yang tulisannya telah menjadi referensi dan masukkan yang sangat berarti dalam mengembangkan ide dan gagasan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuanganku di Jogja, Atiek, /radja, Amel, Erika, Mr.T, M'Luyo, Faizal, Ari, Reno, Wa'i, Liyan, Sayid, Akbar, Dafi, Andre, Bowo, Ahmad, Erin, Rama, Wa'ode, Reni, Linda, Melisa, Earlis, Nana, teman-teman kost UH 4 No.162 Jogja, warga RT.03 Rw.01 glagah UH.4 Jogja, dan

9. Akhir *kalam*, penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak baik secara langsung maupun tidak telah ikut membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi dan selama penulis menjalani studi di Fakultas Hukum UMY. Semoga amal kebaikan dan keikhlasan yang diberikan mendapatkan ganjaran pahala di sisi Allāh SWT, *Amin*.

Semoga skripsi ini dapat diterima sebagai sumbangan dari penulis untuk kemajuan ilmu pengetahuan dan khususnya bagi disiplin ilmu Hukum.

Wassalamu 'alaikum. Wr. Wb

Yogyakarta, 20 Agustus 2005

Penulis

**HABIBI BT**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tinjauan Pustaka.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	15
E. Manfaat Penelitian.....	15
F. Metode Penelitian.....	16
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH MENURUT</b>	
<b>UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004.....</b>	<b>20</b>
A. Pengertian Pemerintahan Daerah.....	20
B. Pengaturan Tentang Pemerintahan Daerah.....	29
C. Bentuk dan Susunan Pemerintahan Daerah.....	33
D. Asas-Asas Dalam Pemerintahan Daerah.....	39
E. Hubungan Pemerintah Daerah Dengan DPRD.....	

BAB III	DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD).....	59
	A. Dasar Hukum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	59
	B. Kedudukan dan Fungsi DPRD .....	66
	C. Tugas dan Wewenang DPRD .....	68
	D. Hak dan Kewajiban DPRD .....	71
	E. Mekanisme/Proses Pelaksanaan Hak-Hak DPRD.....	76
BAB IV	IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN DPRD PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.....	87
	A. Hal-hal yang Diawasi oleh DPRD Provinsi dan Mekanismenya	87
	B. Faktor-faktor Pendukung Fungsi Pengawasan DPRD Provinsi DIY.....	98
	C. Faktor-faktor Penghambat Fungsi Pengawasan DPRD Provinsi DIY.....	100
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN.....	101
	A. Kesimpulan.....	101
	B. Saran.....	102