

SKRIPSI

**KEBIJAKAN RETRIBUSI PARIWISATA
DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN**



Disusun Oleh :

**Nama : Zenis Soviana
NIM : 20030610068
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

SKRIPSI

**KEBIJAKAN RETRIBUSI PARIWISATA
DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN**



**Disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Nama : Zenis Soviana
NIM : 20030610068
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

101 102 103 104 105 106 107 108 109 110 111 112 113 114 115 116 117 118 119 120 121 122 123 124 125 126 127 128 129 130 131 132 133 134 135 136 137 138 139 140 141 142 143 144 145 146 147 148 149 150 151 152 153 154 155 156 157 158 159 160 161 162 163 164 165 166 167 168 169 170 171 172 173 174 175 176 177 178 179 180 181 182 183 184 185 186 187 188 189 190 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200

201 202 203 204 205 206 207 208 209 210 211 212 213 214 215 216 217 218 219 220 221 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 242 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 256 257 258 259 260 261 262 263 264 265 266 267 268 269 270 271 272 273 274 275 276 277 278 279 280 281 282 283 284 285 286 287 288 289 290 291 292 293 294 295 296 297 298 299 300

301 302 303 304 305 306 307 308 309 310 311 312 313 314 315 316 317 318 319 320 321 322 323 324 325 326 327 328 329 330 331 332 333 334 335 336 337 338 339 340 341 342 343 344 345 346 347 348 349 350 351 352 353 354 355 356 357 358 359 360 361 362 363 364 365 366 367 368 369 370 371 372 373 374 375 376 377 378 379 380 381 382 383 384 385 386 387 388 389 390 391 392 393 394 395 396 397 398 399 400

HALAMAN PERSETUJUAN

**KEBIJAKAN RETRIBUSI PARIWISATA DALAM RANGKA
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN SLEMAN**



Dosen Pembimbing I

Sunarno SH M Hum

Dosen Pembimbing II

Idris Firdausy SH M Hum

Sete

Sete

Sete

Sete

Sete

Sete

Sete

Sete

Sete

HALAMAN PENGESAHAN

**KEBIJAKAN RETRIBUSI PARIWISATA DALAM RANGKA
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN SLEMAN**

Telah dipertahankan di hadapan tim penelaah pada tanggal 26 April 2007

Yang terdiri dari :

Ketia

AIMAD HUSNI M.D., S.H., M.H.
NIK. 153.003

Anggota

SUNARNO, S.H., M.Hum
NIK. 153.046

Anggota

JOHAN ERVIN L.S.H., M.H.
NIK. 153.020

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
DEWLANI DNI MISTADI S.H., M.H.

"Jangamlah kamu meyakinkan telah hilang kesempatan, karena setiap orang

(Penyusun)

kebingungan dan kegagalan."

"Orang yang kehilangan semangat, ia akan menghidiskannya umurnya dalam

(James W. Barry)

lebih baik"

pengalaman yang patut dijadikan perhatian untuk melangkah ke depan yang

"Kegagalan bukan merupakan akhir keputusan, melainkan merupakan suatu

(QS Alam Nasyrah : 6-8)

lain dan hanya kepada Tuhanmullah hendaknya kamu berharap"

selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah

Motto

HALAMAN PENGESAHAN

Dengan Keputusan dan Penetapan Hari, Skripsi ini Kypersembahkan Untuk:

❖ Ayahanda Soemardjo P.W., B.Sc., dan Ibunda Zukamsiah tercinta

terimakasih atas doa dan peluh keringat yang tulus untuk

membesarkan dan membimbing putrinya ini.

❖ Kakak-kakakku Kurniawan Achmad Nugroho, S.E. dan Dwi Astuti

Pratiwi, S.P. serta kakak ipariku Lulu Kertamah, S.Pt kalian motivasi

dan mengajarkanku arti persaudaraan.

❖ Kponakan yang paling lucu dan paling aku sayang

Lulu Ezra Bagus Pratama

❖ Mas Restons Amnu Fatih terimakasih atas kasih sayang dan

dukungannya

❖ Sahabat-sahabatku :

Popi, Rima, Ida, Lina, Susi

❖ Almamaterku

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya dalam hal telah disusunnya serta diselesaikannya skripsi yang berjudul **"KEBIJAKAN RETRIBUSI PARIWISATA DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN"**. Sebagaimana diketahui bahwa skripsi ini disusun untuk melengkapi syarat-syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini disusun dengan tujuan dapat memberikan gambaran secara garis besar kepada pembaca mengenai kebijakan retribusi pariwisata dalam rangka meningkatkan pendapatan asli daerah. Walaupun dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan keterbatasan kemampuan yang ada, karena itulah penyusun dengan senang hati menerima kritik dan saran dari pembaca yang bersifat membangun yang nantinya akan berguna bagi kesempurnaan studi penyusun di masa yang akan datang.

Oleh karena itu pada kesempatan ini penyusun tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Rektor dan Ibu Dekan beserta Staf Pengajar dan Administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan banyak bantuan dalam hal membekali ilmu pengetahuan.
2. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum dan Bapak Johan Erwin Ishariyanto, S.H., M.H.

kebijaksanaan dan kesabarannya dalam memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penyusun sehingga memperlancar penyusunan skripsi ini.

3. Bapak Iwan Satriawan, S.H., M.CL selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah sabar membimbing dan memberikan petunjuk selama ini.
4. Bapak Haryadi selaku Kepala Seksi Bidang ODTW, dan Ibu Fana selaku staf Badan Pengelolaan Kekayaan dan Keuangan Daerah, terima kasih atas segala petunjuk, pengarahan dan bantuannya.
5. Ayahanda Soemardjo P.W., BcHk dan Ibunda Zukamsiati yang tiada hentihentinya memberikan dukungan moril maupun materiil demi terciptanya cita-cita.
6. Kakak-kakakku Kurniawan Achmad Nugroho, S.E. dan Dwi Astuti Prihatina, S.P. Kakak iparku Lalu Kertanah, S.Pt, keponakanku Lalu Ezra Bagus Pratama. Masku Restoris Amanu Fatiha, Sahabat-sahabatku Popi Ananta Sari, S.H., Rina, Ida, Lina, Susi, Teman-teman KKN dan seluruh teman-temanku di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya yang selalu senantiasa mengingatkan dan memberikan semangat dan dukungan yang berarti bagi penyusun dan tidak lupa juga buat mas-masku Mas Yudi, dan Mas Bejo.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia-Nya kepada kita. Dan harapan besar penyusun, skripsi ini kiranya dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, Mei 2007

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Tinjauan Pustaka	5
F. Metode Penelitian	12
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PENDAPATAN DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH	
A. Pendapatan Daerah	
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah	15
2. Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah	19
3. Sumber Pendapatan Asli Daerah	

4. Upaya Peningkatan Pendapatan Daerah.....	36
B. Retribusi Daerah	
1. Pengertian Retribusi	40
2. Dasar-dasar Pengenaan Retribusi.....	44
3. Dasar Hukum Retribusi.....	46
4. Ruang Lingkup dan Perkiraan Biaya Retribusi.....	48
BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	
A. Gambaran Umum Mengenai Kabupaten Sleman.....	49
1. Tinjauan Geografis dan Demografi Kabupaten Sleman.....	49
2. Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman.....	53
3. Pariwisata di Kabupaten Sleman.....	57
B. Kebijakan Retribusi Pariwisata dan Kontribusi Pariwisata Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.....	63
C. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Dalam Kebijakan Retribusi Pariwisata	76
D. Analisis.....	79
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	84
B. Kesimpulan.....	85

DAFTAR TABEL

TABEL 1	Jumlah desa dan dusun di Kabupaten Sleman.....	51
TABEL 2	Jumlah pengunjung obyek wisata di Kabupaten Sleman	66
TABEL 3	Jumlah perolehan retribusi obyek dan daya tarik wisata Kabupaten Sleman	67
TABEL 4	Target dan realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sleman....	69
TABEL 5	Prosentase retribusi pariwisata terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2004-2006	60