

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun oleh :**

**NAMA : ACHMAD KAHAR**

**NIM : 20010610212**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh :

**Nama : ACHMAD KAHAR**

**NIM : 2001 061 0212**

Skripsi ini telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada tanggal, 5 Mei 2006

**Dosen Pembimbing I**



**Senti Nurwiavanti.S.H..M.Hum**

**Dosen Pembimbing II**



**Iwan Satriawan.S.H..M.CL.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji

Pada tanggal, 12 Mei 2006

Yang terdiri dari :

**Ketua**

  
**Yulianto Ahmad, S.H.,M.H.**  
**NIP. 131/847/1951**

**Anggota**

  
**Septi Narwijayanti, S.H.,M.Hum.**  
**NIK. 153 029**

**Anggota**

  
**Iwan Satriawan, S.H.,M.CL.**  
**NIK. 153 039**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



  
**Dewi Nurul Musitari, S.H.,M.Hum**

**MOTTO**

Dan orang-orang yang beriman apabila dikatakan kepadamu  
Berlapang-lapanglah dalam majelis maka lapangkanlah  
Niscaya Allah akan menambahkan kelapangan untukmu  
Dan apabila dikatakan bertaklali kamu maka bertaklali  
Niscaya Allah akan meninggikan derajat orang-orang beriman  
Dan tarikanmu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan  
Beberapa derajat dan Allah Maha tahu apa yang kamu kerjakan  
(Q.S. Al-Mujadalah : 11)

"Terjaya setiap ilmu yang kita miliki tidak akan membawa manfaat,  
kecuali bila kita sudah mampu mewujudkannya dalam bentuk amal"  
(Aa Gym "Beramal dengan sempurna")

Dengan kadar kerja kerasmu, kamu akan diberi apa yang menjadi  
cita-citamu, orang yang ingin sukses, harus sedikit mengatur tidak malah  
Gunakan masa mudamu sebaik-baiknya, karena masa muda adalah  
kesempatan yang tidak akan pernah terulang  
(Syar)

Jadikanlah sabar dan sialat sebagai penolongmu, dan sesungguhnya yang

## PERSEMBAHAN

*Thanks to Allah SWT  
yang senantiasa memberikan cahaya  
tuk selalu mengiringi di setiap langkahiku.*

*Dengan rasa syukur yang paling dalam  
skripsi ini ku persembahkan kepada:*

- ❖ *Ayahanda dan Ibunda tercinta  
yang tiada lelah mencurahkan kasih sayang  
dalam setiap untaian do'a  
Indahnya nasehat dan ikhlasnya kepercayaan  
walau kadang tersiakan*
- ❖ *Kakak-kakakku tersayang  
(Amrun, Hamdin, Samtia, Samsuri)*
- ❖ *Adik-adikku tercinta  
(Amin, Maya, Rahima) terima kasih atas dukungan  
dan do'a-doa'anya  
Serta kebersamaannya dalam satu keberagaman "Wahana"*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Tiada kata terindah selain puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA”**, tujuan dari penyusunan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat akademik guna mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusun menyadari bahwa selesainya skripsi ini berkat bantuan, bimbingan, dukungan, petunjuk dan pengarahan, serta motivasi dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penyusun mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak **Dr. H. Khoirudin Bashori**, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu **Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu **Septi Nurwijayanti, S.H.,M.Hum.**, selaku Dosen Pembimbing I yang dengan segala kesabarannya telah banyak memberikan bimbingan dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak **Iwan Satriawan, S.H.,M.CL.**, selaku Dosen Pembimbing II dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya untuk memberikan bimbingan, pengarahan dan petunjuk serta dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak **Yulianto Ahmad, S.H.,M.H.**, yang dengan penuh kesabaran memberikan petunjuk dan pengarahan kepada penulis

6. Bapak / Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan wacana ilmu pengetahuan hukum kepada penulis.
7. Bapak Ayub dan Bapak Arip, serta seluruh Staf dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Widodo, S.H., selaku sekretaris DPRD Kota Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di DPRD Kota Yogyakarta.
9. Ibu Wulan, S.H., selaku staf Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Yogyakarta yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan data.
10. Dewan Pengurus Forum LSM DIY, terima kasih atas data dan informasi yang diberikan.
11. Ayah dan Ibunda serta Nenekku tercinta yang telah memberikan do'a, kepercayaan serta dorongan.
12. Kakak-kakakku, spesial Kakanda Amrun Kahar, S.H., M.Hum., Afwan atas sikap dan perbuatanku selama ini yang menjengkelkan dan menyakiti perasaan kakanda, dan Adik-adikku tercinta yang telah memberikan semangat, do'a, serta dorongan.
13. H. Tamrin sekeluarga, terima kasih atas semua bantuannya baik moril maupun materil.
14. Mahmud, S.Sos., sekeluarga, terima kasih atas perhatian dan bantuannya baik moril maupun materil.
15. Jamuni, S.Pd., sekeluarga, terima kasih juga atas perhatian dan bantuan yang diberikan.
16. Mama Ari, Mama Ong, terima kasih atas semua bantuannya baik moril maupun materil.
17. Subhan "UBU" beserta Baxem yang telah membantuku dalam pengetikan skripsi ini, terima kasih atas bantuannya.
18. Teman-temanku di Fakultas Hukum 01', Agus, Akbar, Ary, Agung, Angga, Agung BH, Andre Bayu, Bi? Davat, Dede, Deny, Erin, Esa, Eko,

**BAB III. KEDUDUKAN PERATURAN DAERAH DALAM SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN**

A. Tata Urutan Perundang-undangan dalam Negara  
    Hukum Indonesia ..... 33

B. Proses Pembentukan Perundang-undangan ..... 42

C. Perda Bagian dari Sistem Perundang-undangan ..... 44

D. Kewenangan Pembuatan Peraturan Daerah ..... 50

E. Proses Pembentukan Peraturan Daerah  
    (Ruang Partisipasi Masyarakat) ..... 60

F. Pelaksanaan Peraturan Daerah ..... 66

**BAB IV. PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**

A. Proses Pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta ..... 70

B. Bentuk Partisipasi Masyarakat ..... 76

C. Proses dan Mekanisme Partisipasi Masyarakat ..... 82

D. Elemen Masyarakat Yang Berpartisipasi ..... 86

E. Analisis Partisipasi Masyarakat Dalam  
    Pembentukan Peraturan Daerah di Kota Yogyakarta ..... 89

F. Analisis Perda Perda Bermasalah di Kota Yogyakarta ..... 94



**BAB V. PENUTUP**

A. Kesimpulan ..... 99

B. Saran ..... 100

**DAFTAR PUSTAKA**

.....