

**SKRIPSI**

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KABUPATEN PURWOREJO**



Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata satu Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun oleh :**

**Kharmo**

**20030610097**

**Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KABUPATEN PURWOREJO**

Diajukan oleh:

Nama : Kharmo

NIM : 20030610097

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal: 5 Oktober 2007

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



**NURWIGATI S.H., M.Hum**  
NID. 152 012



**BAGUS SARNAWA S.H., M.Hum**  
NID. 260

## MOTTO

"Dan janganlah kamu mengikuti apa yang kamu tidak  
mengetahuinya, sesungguhnya pendengaran dan  
penglihatan dan hati (fikiran) itu  
semuanya akan dituntut".

(Bani Israil ayat 36)

"Kemenangan akan menjadi milik orang yang tahu  
bahwa dia akan menang, bukan orang  
yang mengharap ingin menang".

(Sun Tzu)

"Kepercayaan itu mahal Harganya

Maka janganlah kamu  
sia-siakan".

(Penulis)

"Janganlah merunda-runda sesuatu sesungguhnya

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karya ini untuk:

*Ayahanda Hartono Biko dan Ibunda Mukini tercinta dan tersayang yang selalu memberikan Do'a, Ketulusan, dan Perjuangan kalian selama ini yang telah membesarkan dengan segala daya upaya hingga menjadi seorang yang semoga dapat dibanggakan.*

*Ketiga adikku Dwi Yanti, Tri Yanto, dan Ari Ade Prasetyo yang selalu memberi kehangatan dan kesjukan dalam keluarga..*

*Keluarga besarku yang selalu membantu dan mendukungku selama ini..*

*alamantaha.910414*

## **KATA PENGANTAR**

*Bismillahirrahmanirrahim*

Assalamu'alaikum, Wr.Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan inayahnya kepada penyusun sehingga mampu menyusun skripsi dengan judul **"PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN PURWOREJO"** untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selesainya skripsi ini berkat bantuan serta bimbingan yang tulus ikhlas dari beberapa pihak. Dengan tidak mengurangi rasa hormat dan terima kasih, secara khusus penyusun menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Ayah, Ibu, Adik-adikku, dan keluarga besarku yang selama ini telah memberi semangat dan doa.
2. Bapak DR. H. Khoirudin Bhasori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Nurwigati, S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk dalam menyusun skripsi ini

5. Bapak Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu dengan teliti, memberikan semangat dan penuh kesabaran dalam memberikan bimbingan dan petunjuk dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Karyawan dan Karyawati di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Murod, S.H selaku Kepala Bagian Tata Usaha dan para staff di Badan Kepegawaian Daerah Purworejo yang telah memberikan informasi dan data yang diperlukan dalam menyusun skripsi ini.
8. Bapak Bambang Suhartono, SH dan keluarga yang selalu mendukung dan memberi motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
9. Para Sahabat-Sahabatku: Widhi, Indra, Wira, Findi, Iis, Agung, Aang, Angga, Harko, Frenky, Krisna, Jefry, Irawan, Toris, Bayu, Hanif (sastro), Asa, Fendika (pendex), Candra, Sukir, Susi, Wiwit, Zenis, Popy, Ardy, Widen, Mario, Alex, Titik, Asep (2004), Edwin (2004), Arif, Antoni, Judit, Sigit, Arifani (Ateng), Nungky, Yoga (2002), Dody dan serta semua teman-teman parkir selatan.
10. Semua Para Respoden yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu terlaksananya skripsi ini.
11. Pak Try (Pak Sastro) dan kawan-kawan diparkiran selatan yang selalu memberikan canda tawa.
12. Jupiter Z Biru AA 4115 LF yang selalu menemani langkahku kemana saja  
disaat senang maupun duka

Penyusun sadari bahwa yang penyusun sajikan masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penyusun mohon maaf apabila ada kesalahan dan kekurangan, baik dalam isi maupun susunan kata. Untuk itu kritik dan saran akan penyusun harapkan dan terima dengan senang hati demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhirnya tiada lain harapan penyusun, mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi almanater, agama, nusa dan bangsa. Amin.

Wassalamu'alaikum. Wr. Wb.

Yogyakarta, 22 Oktober 2007

Penyusun

Kharmo

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Tinjauan Pustaka.....	6
F. Metode Penelitian.....	14
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEGAWAI NEGERI SIPIL DAN TENAGA HONORER.....	18
A. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	16
B. Tujuan Adanya Pegawai Negeri Sipil.....	24
C. Kedudukan dan Tugas Pegawai Negeri Sipil.....	27
D. Dasar Hukum dan Ketentuan Umum Pegawai Negeri Sipil.....	28



E. Manajemen Pegawai Negeri Sipil.....	30
F. Formasi, Pengadaan, dan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....	35
G. Tenaga Honorer.....	51
1. Pengertian Tenaga Honorer.....	51
2. Prioritas Pengadaan Pegawai Negeri Sipil.....	52
3. Pendataan dan Pengolahan Tenaga Honorer.....	54
4. Kebijakan Pengangkatan Tenaga Honorer.....	57
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>59</b>
A. Deskripsi Wilayah Penelitian.....	59
1. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Purworejo.....	62
2. Visi dan Misi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Purworejo.....	63
3. Tugas, Fungsi, dan Susunan Organisasi Badan Kepegawaian Daerah.....	64
B. Pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil.....	69
C. Hambatan Dalam Pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer...	97
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>99</b>
A. Kesimpulan.....	99
B. Saran.....	101

## DAFTAR TABEL

1. Tabel 1 Tentang Penetapan Golongan Ruang Calon Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Surat Tanda Tamat Belajar/Ijazah.....47
2. Tabel 2 Tentang Rekapitulasi Jumlah Calon/Pegawai Negeri Sipil Pada Kabupaten Purworejo..... 61
3. Tabel 3 Tentang Pegawai Negeri Sipil Yang Meninggal Dunia pada Tahun 2004, 2005, 2006 di Kabupaten Purwoerjo.....71
4. Tabel 4 Tentang Pegawai Negeri Sipil Yang Berhenti Dengan Hormat Dari Tahun 2004, 2005, 2006 di Kabupaten Purworejo...72
5. Tabel 5 Tentang Pegawai Negeri Sipil Yang Berhenti Dengan Tidak Dengan Hormat Dari Tahun 2004, 2005, 2006 di Kabupaten Purworejo..... 74
6. Tabel 6 Tentang Pengetahuan Tenaga Honorer terhadap Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005.....90
7. Tabel 7 Tentang Pengetahuan Tenaga Honorer terhadap Prioritas Tenaga Honorer yang akan diangkat Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005..... 91
8. Tabel 8 Tentang Pengetahuan terhadap Pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005.....91

9. Tabel 9 Tentang Mengenai Transparansi dan Objektivitas dalam Pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer di Kabupaten

Purworejo

07