

**SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN PERIZINAN PENATAGUNAAN TANAH DALAM**  
**PENGELOLAAN TAMBAK DI DAERAH PESISIR PANTAI UTARA**  
**KABUPATEN TEGAL**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata I  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan oleh

Nama	:	Septika Rizqiyani
NIM	:	20030610156
Prodi	:	Ilmu Hukum
Bagian	:	Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PELAKSANAAN PERIZINAN PENATAGUNAAN TANAH DALAM**  
**PENGELOLAAN TAMBAK DI DAERAH PESISIR PANTAI UTARA**  
**KABUPATEN TEGAL**

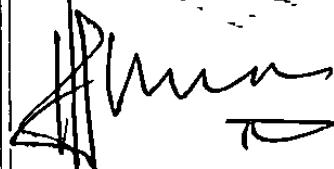
D diajukan oleh

Nama : Septika Rizqiyani

NIM : 20030610156

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 14 September 2007

Dosen Pembimbing I.



SUNARNO.,S.H.,M.Hum.

Dosen Pembimbing II



BENI HIDAYAT.,S.H.

2000' ELEVATION  
2000' ELEVATION

2000' ELEVATION  
2000' ELEVATION

2000' ELEVATION

2000' ELEVATION

Proposed site for new development is located at 500' elev. 100' above proposed site.

ZIVI 360 ft. above sea level

ZVIIA 1200 ft. above sea level

Groundwater level

### HYDROLOGIC DATA

SECTIONS OF THE DRAINAGE BOUNDARY ARE SHOWN ON THE MAP. THE  
SECTIONS ARE LOCATED IN THE DRAINAGE BOUNDARY AND ARE USED TO DETERMINE  
THE HYDROLOGIC DATA.

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN PERIZINAN PENATAGUNAAN TANAH DALAM**  
**PENGELOLAAN TAMBAK DI DAERAH PESISIR PANTAI UTARA**  
**KABUPATEN TEGAL**

**Telah diujikan dihadapan Tim Penelaah pada tanggal 29 September 2007**

**Yang terdiri dari**

**Ketua**

**BAGUS SARNAWA, S.H., M.Hum**

**260006276**

**Anggota**

**SUNARNO, S.H., M.Hum**

**NIK : 153 046**

**Anggota**

**BENI HIDAYAT, S.H.**

**NIK : 153 030**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**DEVINTIRTI MUSITARI, S.H., M.Hum.**

*Tera wala h jika jalanan mendaki karena setelah jalan mendaki akan berlalu*

(CHARJL ANWAR)

Seragut Geranti Sudah Itu Mati

(Q.S. Alam Nasirah: 6-8)

Jatin, dan banyak kependidikan yang berharap  
selesa (dan suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang

## MOTTO

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan rasa syukur Pada Allah SWT yang sangat mendalam skripsi ini kupersembahkan kepada:*

*Bapak dan Ibuku tercinta,*

*Marsudiyono dan Saltijah atas segala bimbingan kasih sayang yang tulus ikhlas telah diberikan baik moril maupun materiil selama ini*

*Adikku tersayang,*

*Wahyu Arum Isnayani & Wulan Arum Zunita yang telah memberikan warna-warni kehidupan menjadi indah*

*Keluarga Besar Pleret & Pathuk*

*Mbah akung, Pakdhe & Budhe, Om & Bulek serta sepupu-sepupuku yang telah memberikan doa & wejangan selama ini, aku selalu menyayangi kalian semua*

*Keluarga Besar Palembang*

*Bpk B Mahmud, Ibu Wardah, Nek Cik, B'Sih, K'Arnold & Y Yana, K'Iwan & Y Fit, Adinda Windi Novita Sari serta dedek imoet Ghally Arya Al-Mahdi & Kevin Pratama Andromeda (yang Insya Allah jadi bagian hidupku nantinya) atas doa & dukunganrya selama ini*

*Yang Terkasih*

*Ir. Wendi Octavianus trims atas doa & dorongannya*

*Teman-Temanku*

*Anak kost Puri Cendekia (Wiwit, m Mila, m Nia, m Laksmi, Bu Lala, Dewi, Dwi, Indri) & Teman-teman Hukum '03 (Endah, Twens, Rendy, Ria, Pray, Nawan, Nafis, Vindy,*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, serta Sholawat dan salam senantiasa saya curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi berjudul Pelaksanaan Perizinan Penatagunaan Tanah Dalam Pengelolaan Tambak Didaerah Pesisir Pantai Utara Kabupaten Tegal.

Selama melakukan penyusunan skripsi ini, penyusun banyak menerima bantuan, bimbingan, pengarahan dan saran – saran dari beberapa pihak. Pada kesempatan kali ini penyusun ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH., M. Hum, Dekan Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I,
3. Bapak Beni Hidayat, S.H, selaku Dosen Pembimbing II,
4. Bapak, Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum yang telah menguji skripsi ini,
5. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan ilmunya selama ini,
6. Bapak Kepala BAPPEDA Kabupaten Tegal,
7. Bapak Kepala Dinas Perikanan Kabupaten Tegal,
8. Kedua orang tua dan keluarga besar yang telah mendukung.

Teriring do'a semoga pengorbanan, bantuan dan kebaikan dari semua  
nihak mendapatkan haluan dari Allah SWT Amin

## **DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Tinjauan Pustaka .....	7
F. Metode Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI TATA GUNA TANAH</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Penatagunaan Tanah .....	14
B. Landasan Hukum dalam Pelaksanaan Perizinan Penatagunaan	

C. Asas dan Tujuan dalam Pelaksanaan Perizinan Penatagunaan	
Tanah .....	22
D. Pokok-pokok Kebijakan Pemerintah dalam Pelaksanaan	
Penatagunaan Tanah Untuk Pengelolaan Tambak Di Daerah	
Pesisir Pantai .....	26
E. Penguasaan, Penggunaan, dan Pemanfaatan Tanah Dalam	
penyelenggaraan Tanah Untuk Kesejahteraan Masyarakat .....	30
F. Pelaksanaan Perizinan Dalam Rangka Pembinaan Dan Pengendalian	
Penyelenggaraan Penatagunaan Tnaha Untuk Pengembangna Daerah	
Peisir Pantai .....	38

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Daerah Pesisir Pantai Utara di Kabupaten	
Tegal .....	43
B. Pelaksanaan Perizinan Kabupaten Tegal Dalam Penyelenggaraan	
Penatagunaan Tanah Untuk Pengelolaan Tambak Di Daerah Pesisir	
Pantai Utara Kabupaten Tegal .....	46
C. Dampak-dampak Yang Timbul Setelah Adanya Pelaksanaan	
Penatagunaan Tanah Dalam Pengembangan Pesisir Pantai Untuk	
Pengelolaan Tambak Karena Lokasi Pantai Terdapat Wilayah	
Konservasi Di Daerah Pesisir Pantai Utara Kabupaten Tegal .....	61
D. Upaya-upaya Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Tegal	

Dalam Penanganan Dampak-dampak Yang Timbul Dalam	
Pelaksanaan Penatagunaan Tanah Untuk Pengelolaan Tambak	
Di Daerah Pesisir Pantai Utara Kabupaten Tegal .....	<b>63</b>

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	<b>69</b>
R. Cerau	<b>72</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

- |           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| Gambar 1  | Skema proses pendaftaran izin usaha perikanan .....        | <b>48</b> |
| Gambar II | Aktifitas penggunaan lahan di wilayah pesisir pantai utara |           |

*Kabupaten Tegal*

**60**