

**HALAMAN JUDUL**

**PERAN *CIVIL SOCIETY* DALAM PEMILU  
(MUHAMMADIYAH DALAM PEMILIHAN PRESIDEN 2019)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**BHAKTI GUSTI WALINEGORO**

NIM. 20160520228

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## HALAMAN PERNYATAAN



### Pernyataan Keaslian Skripsi

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bhakti Gusti Walinegoro  
NIM : 20160520228  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

### **PERAN *CIVIL SOCIETY* DALAM PEMILU (MUHAMMADIYAH DALAM PEMILIHAN PRESIDEN 2019)**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan/ditulis orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Yogyakarta, 19 Maret 2020  
Pembuat Pernyataan,

**Bhakti Gusti Walinegoro**  
NIM. 20160520228

## **HALAMAN MOTTO**

“Ketika pekerjaan diprioritaskan dan keluarga dikesampingkan, pekerjaan itu akan sangat lelah dan tak tahu kemana ia akan mengadu.”

Jaker BEM Fisipol 2016/2017

"Maka nikmat Tuhan kamu yang manakah yang kamu dustakan?"

QS ar-Rahman: 13

“It's not about how much we lost. It's about how much we have left.”

Iron Man

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, atas izin, rahmat, karunia, perlindungan, dan kasih sayang dari Allah SWT, saya dapat mempersembahkan Skripsi ini kepada:

1. Ibuku tersayang, Dwi Sukamti, yang telah mendoakan dan selalu memberi semangat kepadaku. Tanpa harus aku mengucapkan aku sayang padamu, percayalah rasa sayangku ke Ibu tidak akan pernah ada yang menandingi. Selalu sehat Bu, dan selalu menjadi wanita yang kuat dan selalu memberi aura positif bagi anak-anaknya serta seluruh saudara yang ada di sekitar kita.
2. Bapakku tersayang, Sukemad, yang telah mengajarkanku apa arti semangat dan kemandirian. Terima kasih banyak atas segala ilmu yang telah diturunkan kepada anakmu ini. Semoga Bapak tenang di sana. Semoga kita sekeluarga dapat bertemu di Surga-Nya kelak. Keluarga biar aku yang jaga.
3. Adek-adekku, Suroyudho Senopati Gusti dan Rijal Alghad ‘Smara Gusti, yang selalu memberikan semangat dan doanya.
4. Keluarga besar Suro Wijoyo yang selalu memberikan semangat dan sering menanyakan “kapan pulang?”, terimakasih atas segala energi dan ilmu yang telah diberikan.
5. Keluarga yang di Gemolong, Solo, yang telah memberikan semangat dan kasih sayangnya.
6. Teman-teman yang ada di Dukuh Lebak Kulon, yang telah menjadi teman dalam segala hal, sekaligus menemaniku menuju kedewasaan.
7. Teman-teman pejuang skripsi IP UMY 2016, terutama sahabat-sahabatku pejuang skripsi, Anggit, Elsa, Ledy, dan Wilda.
8. Teman-teman BEM Fisipol UMY 2016/2017, terutama Dinas Sosmas yang telah memberikan banyak sekali ilmu kepadaku.
9. Teman-teman Komap IP UMY, terutama orangtua, saudara, anak, serta cucu di Sosmas KOMAP yang sangat aku sayangi.
10. Teman-teman Sunshine Voice UMY, terutama angkatan 19.
11. Pengurus Sunshine Voice UMY Periode 2018/2019 yang sangat luar biasa.
12. Mas dan Mbak Kemitraan, Mas Yanuar dan Hera.
13. Teman-teman jalan-jalan dadakan, Mbak Afina, Zukhruf, dan Azizah.
14. Dua teman introvertku, Koko dan Fika.
15. Wanita-wanita yang pernah singgah di hatiku
16. Sahabatku Winarci Puji Lestari.
17. Dua wanita hebat dan kuat, Qori’ dan Novi Ratna.
18. Super Team Lab IP UMY, Mas Sakir, Pak Katon, Mas Abi, Mbak Lita, dan Dek Alfi.

19. Sahabat-sahabatku Gastra 2013, X IPA 8, XI IPA 3, dan XII IPA 9. Aku tunggu kabar baik dari kalian semua.
20. Semua orang yang aku sayangi, yang tidak bisa aku sebutkan satu per satu.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakuh

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kelancaran, kekuatan, rahmat serta kasih sayang-Nya kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Salawat serta salam senantiasa tercurah kepada Baginda Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita ke zaman yang penuh dengan penerangan dan kebahagiaan.

Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam proses penyusunan tugas akhir ini, saya sangat menyadari bahwa banyak pihak yang telah mendukung saya, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si., Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., dosen pembimbing yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya. Semoga Allah SWT selalu memberikan keberkahan kepada Bapak beserta keluarga.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si., dosen penguji I dan Bapak David Efendi, S.IP., MA., dosen penguji II yang telah memberikan ilmu, masukan dan solusi terhadap tugas akhir saya.
6. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan mendidik saya dengan baik selama saya menempuh pendidikan S1.
7. Para narasumber yang telah memberikan informasi dan dukungannya.
8. Keluargaku yang selalu mendukung dan memberikan doanya.
9. Semua orang yang saya sayangi dan sayang kepada saya.

Saya juga menyadari bahwa tugas akhir ini tidak sempurna dan terdapat kekurangan. Untuk itu, saya menyampaikan permintaan maaf. Semoga hasil tugas akhir ini dapat memberikan manfaat bagi khalayak umum. Terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakuh

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	I
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	II
HALAMAN PERNYATAAN .....	III
HALAMAN MOTTO .....	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	V
KATA PENGANTAR .....	VII
HALAMAN ABSTRAK.....	viii
HALAMAN <i>ABSTRACT</i> .....	IX
DAFTAR ISI.....	X
DAFTAR TABEL.....	XII
DAFTAR GAMBAR .....	XIII
DAFTAR LAMPIRAN.....	XIV
DAFTAR ISTILAH .....	XV
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan.....	9
1.4 Manfaat.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
1.5 Studi Terdahulu .....	10
1.6 Kerangka Teori .....	14
1.6.1 <i>Civil society</i> .....	14
1.6.2 Fragmentasi Elit .....	21
1.6.3 Resolusi Konflik.....	26
1.7 Definisi Konseptual .....	32
1.8 Definisi Operasional .....	32
1.9 Metode Penelitian .....	33
1.9.1 Jenis Penelitian.....	33
1.9.2 Unit Analisis.....	34
1.9.3 Jenis Data .....	34
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data.....	37
1.9.5 Teknik Analisis Data.....	39
1.10 Sistematika Penulisan .....	40
BAB II.....	42
MUHAMMADIYAH DALAM PENYELENGGARAAN PILPRES DI INDONESIA.....	42
2.1 Pelaksanaan Pemilihan Presiden 2019.....	42
2.1.1 Pemilihan Umum 2019.....	42
2.1.2 Konflik Pilpres 2019 .....	44
2.2 Politik Elektoral Muhammadiyah.....	49
2.2.1 Khittah Muhammadiyah sebagai pedoman berpolitik .....	49

2.2.2. Perjalanan Politik Elektoral dari Pilpres 2004 – 2014 .....	67
BAB III .....	83
PERAN POLITIK KEBANGSAAN MUHAMMADIYAH DAN MUNCULNYA FRAGMENTASI ELIT MUHAMMADIYAH DALAM PEYELENGGARAAN PEMILIHAN PRESIDEN 2019.....	83
3.1 Peran Politik Kebangsaan Muhammadiyah dalam Pilpres 2019.....	83
3.1.1. Peran Muhammadiyah sebagai Pelayan Publik .....	87
3.1.2. Peran Muhammadiyah sebagai Substitusi.....	92
3.1.3. Peran Muhammadiyah sebagai Kekuatan Penyeimbang .....	100
3.2 Bentuk Fragmentasi Elit Muhammadiyah dalam Pilpres 2019 .....	110
1. Kelompok Pendukung Jokowi-Ma'ruf .....	114
2. Kelompok Pendukung Prabowo-Sandi .....	115
3. Kelompok yang Diam dengan Pilihannya .....	116
3.3 Resolusi Konflik: Cara Muhammadiyah Mengelola Konflik yang Terjadi di Internal Muhammadiyah maupun di Masyarakat pada Penyelenggaraan Pilpres 2019 .....	118
1. Tahap Persiapan Intervensi .....	119
2. Tahap Meningkatkan Kesadaran dan Tindakan untuk Mendukung Perubahan.....	120
3. Tahap Pencegahan .....	122
4. Tahap Mempertahankan Kehadiran.....	123
5. Tahap Penyelesaian Konflik .....	125
BAB IV .....	127
PENUTUP.....	127
4.1. Kesimpulan.....	127
4.2. Saran .....	130
DAFTAR PUSTAKA .....	131



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Definisi Operasional.....	32
Tabel 1.2 Data Primer.....	35
Tabel 1.3 Data Sekunder.....	36
Tabel 1.4 Narasumber.....	37
Tabel 1.5 Dokumen yang Dibutuhkan.....	38
Tabel 3.1 Peran Muhammadiyah dalam Pilpres 2019.....	108
Tabel 3.2 Tanggapan Beberapa Elit Muhammadiyah tentang Pernyataan Amien Rais.....	111

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Dinamika Politik Elektoral Muhammadiyah pada Pilpres 2004, 2009, dan 2014.....	80
Gambar 3.1 Surat Permohonan Kerjasama Pembentukan Tim Mitigasi Kesehatan dari Majelis Hukum dan HAM PP Muhammadiyah kepada Bawaslu RI.....	98

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Penulis berfoto dengan Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum, Ketua Majelis Hukum dan HAM PP Muhammadiyah.....	145
Lampiran 2 Penulis berfoto dengan Azaki Khoirudin, S.Pd.I., M.Pd., Anggota Majelis Pendidikan Kader PP Muhammadiyah.....	146
Lampiran 3 Daftar pertanyaan yang diajukan kepada Najih Prastyo, S.HI., M.H., Ketua Dewan Pimpinan Pusat (DPP) IMM, melalui pesan WhatsApp beserta jawabannya.....	147
Lampiran 4 Daftar pertanyaan yang diajukan kepada Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum, Ketua Majelis Hukum dan HAM PP Muhammadiyah.....	157
Lampiran 5 Daftar pertanyaan yang diajukan kepada Azaki Khoirudin, S.Pd.I., M.Pd., Anggota Majelis Pendidikan Kader PP Muhammadiyah.....	159

## DAFTAR ISTILAH

- Khittah** : Garis besar atau jalan perjuangan. Dalam konteks Muhammadiyah, khittah merupakan seperangkat rumusan, teori, metode, sistem, strategi, dan taktik perjuangan Muhammadiyah.
- High Politic*** : Politik tingkat tinggi yang bukan politik praktis tetapi lebih mengarah serta merupakan kontribusi moral dan nilai-nilai berbudi.
- Jewer** : Menarik telinga, menegur, memperingatkan.
- Muktamar** : Permusyawaratan tertinggi di Muhammadiyah.
- Tanwir** : Permusyawaratan dibawah Muktamar.